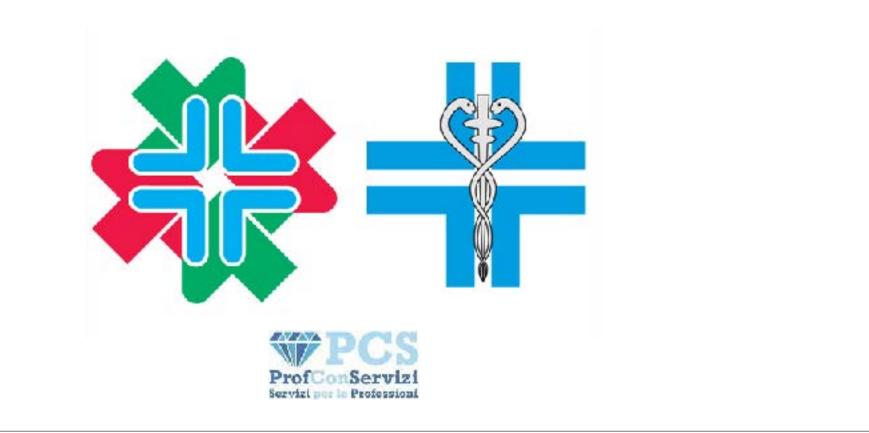
# Il Veterinario di sanità pubblica come operatore della legalità, dal controllo ufficiale alla sanzione amministrativa





Controlli ufficiali: i criteri della contestazione dell'illecito e delle sanzioni nell'ambito degli atti di accertamento

Venerdì 10 giugno 2022 - Lido di Camaiore Società Italiana di Medicina Veterinaria Preventiva

Avv. Daria Scarciglia

... due parole sul metodo ...



### La memoria semplifica





"Più il cambiamento è grande, più i passi per arrivarci devono essere necessariamente molto piccoli".

La **formazione** si distingue dall'istruzione perché non si limita all'acquisizione di conoscenze e comportamenti.



# crescita evolutiva attraverso COMPETENZE

La **formazione** si distingue dall'istruzione perché non si limita all'acquisizione di conoscenze e comportamenti.

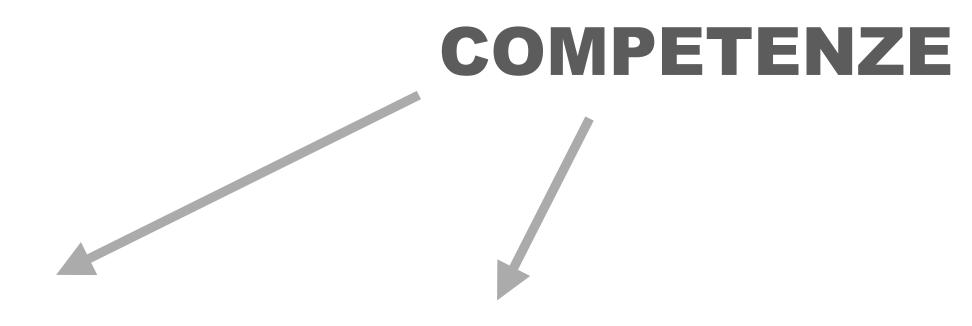


#### COMPETENZE

#### COGNITIVE

La **formazione** si distingue dall'istruzione perché non si limita all'acquisizione di conoscenze e comportamenti.

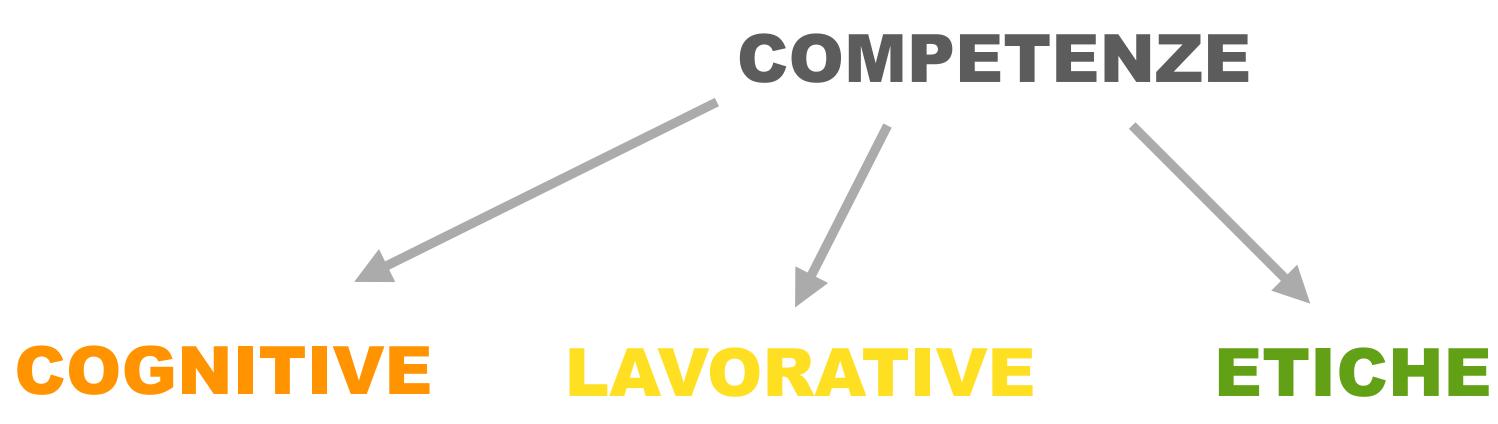




La **formazione** si distingue dall'istruzione perché non si limita all'acquisizione di conoscenze e comportamenti.

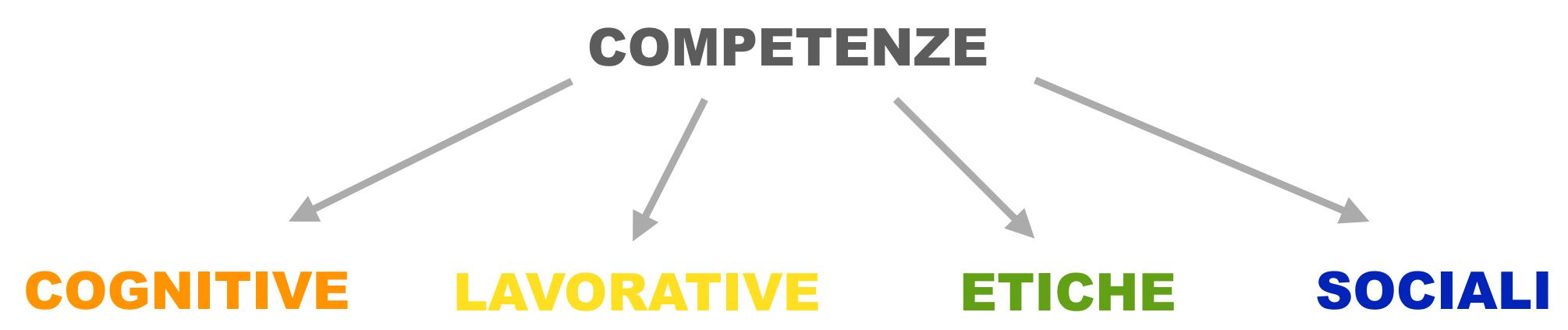
COGNITIVE





La **formazione** si distingue dall'istruzione perché non si limita all'acquisizione di conoscenze e comportamenti.





La **formazione** si distingue dall'istruzione perché non si limita all'acquisizione di conoscenze e comportamenti.



#### conoscenza teorica

#### **SAPERE**





conoscenza pratica

SAPER FARE

meta-qualità, ossia di quelle caratteristiche personali del soggetto e di quei processi psicologi e sociali che lo preparano a prestazioni efficaci

SAPER ESSERE







Lavorare sempre con il proprio ruolo ben presente, non confondere il fine con il procedimento, lo scopo non è il controllo ufficiale!



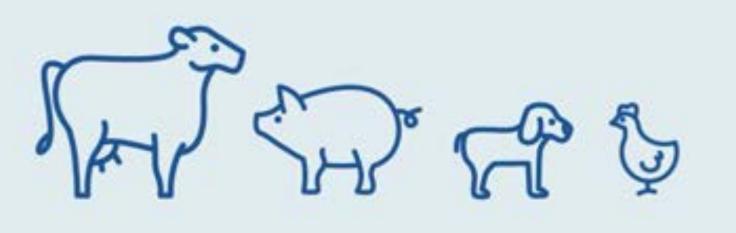
Qualche concetto per cominciare





Controlli Ufficiali













SALUTE ANIMALE

SICUREZZA ALIMENTARE

















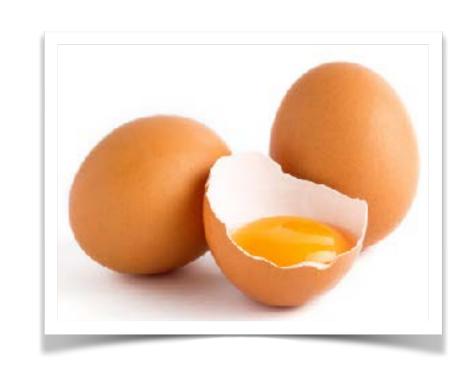


















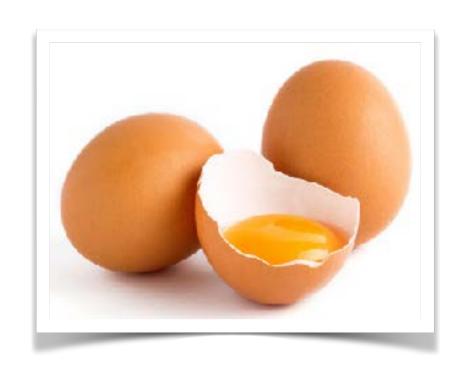








































### Sicurezza alimentare

Adozione di pratiche atte a garantire la salubrità degli alimenti, evitando che il cibo ingerito possa rappresentare un rischio per il consumatore.

Tutte le persone che operano lungo la filiera sono coinvolte nel raggiungimento e nel mantenimento di questo obiettivo.



#### Reg. CE 178/2002

Stabilisce i principi e i requisiti generali della legislazione alimentare, istituisce l'EFSA e fissa procedure nel campo della sicurezza alimentare





#### Pacchetto igiene

Reg. CE 852/2004 sull'igiene dei prodotti alimentari

Reg. CE 853/2004 norme specifiche sugli alimenti di origine animale



Reg. Ue 625/2017 relativo ai controlli ufficiali e alle altre attività ufficiali effettuati per garantire l'applicazione della legislazione sugli alimenti e sui mangimi, delle norme sulla salute e sul benessere degli animali, sulla sanità delle piante nonché sui prodotti fitosanitari. Abrogazione dei Reg. CE 854/2004 e CE 882/2004



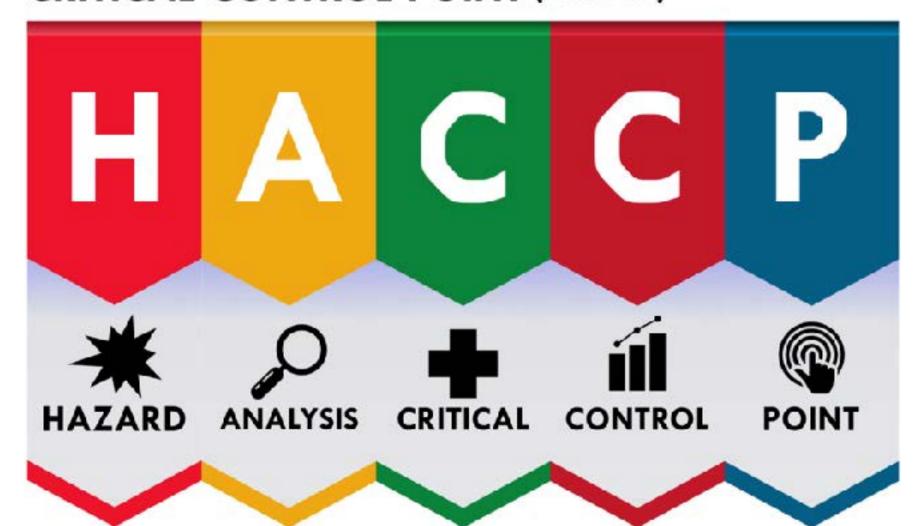
HAZARD-ANALYSIS
CRITICAL-CONTROL-POINT (HACCP)



Comunicazione della Commissione Europea (C278/1 del 30/07/2016) con linee guida per aggiornare l'applicazione del piano HACCP.



### HAZARD-ANALYSIS CRITICAL-CONTROL-POINT (HACCP)



Comunicazione della Commissione Europea (C278/1 del 30/07/2016) con linee guida per aggiornare l'applicazione del piano HACCP.

Approccio integrato che abbraccia sia i PRP (prerequisite program) che il sistema di autocontrollo.





- D. Lgs. 2 febbraio 2021, n. 23 (in vigore dal 19/03/2021)
- D. Lgs. 2 febbraio 2021, n. 24 (in vigore dal 19/03/2021)
- D. Lgs. 2 febbraio 2021, n. 27 (in vigore dal 26/03/2021)
- D. Lgs. 2 febbraio 2021, n. 32 (in vigore dal 28/03/2021)



Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/625 in materia di controlli ufficiali sugli animali e le merci provenienti dagli altri Stati membri dell'Unione e delle connesse competenze degli uffici veterinari per gli adempimenti comunitari del Ministero della salute.





Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/625 in materia di controlli sanitari ufficiali sugli animali e sulle merci che entrano nell'Unione e istituzione dei posti di controllo frontalieri del Ministero della salute.





Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/625 ai sensi dell'articolo 12, lettere a), b), c), d) ed e) della legge 4 ottobre 2019, n. 117.





D. Lgs. 2 febbraio 2021, n. 27

Art. 4 - Controlli ufficiali ed altre attività ufficiali

- 1. Le Autorità competenti di cui all'articolo 2, comma 1, effettuano regolarmente i controlli ufficiali su tutti gli stabilimenti e le attività dei settori di cui al medesimo comma 1, in base alla categoria di rischio assegnata e con frequenza adeguata, tenendo conto dei criteri stabiliti dall'articolo 9, paragrafo 1, lettere a), b), c), d), ed e) del regolamento.
- 2. I controlli ufficiali sono eseguiti di norma senza preavviso, tranne nel caso in cui tale preavviso sia necessario e debitamente giustificato per l'esecuzione del controllo ufficiale.

- 3. I controlli ufficiali devono essere eseguiti secondo procedure documentate, aggiornate secondo necessità, che contengano istruzioni per il personale addetto alla esecuzione dei controlli stessi, al fine di garantirne l'omogeneità e l'efficacia.
- 4. Le Autorità competenti mettono in atto procedure per verificare la coerenza e l'efficacia dei controlli ufficiali e delle altre attività ufficiali e adottano le azioni correttive in caso di inadeguatezze.



D. Lgs. 2 febbraio 2021, n. 27

Art. 4 - Controlli ufficiali ed altre attività ufficiali

- 5. Le Autorità competenti elaborano una documentazione scritta del controllo effettuato, tramite scheda di controllo ufficiale o verbale o altro documento altrimenti nominato, che può avere anche formato elettronico. Tale documentazione deve comunque essere resa disponibile all'operatore. 6. Le Autorità competenti effettuano i controlli ufficiali con un livello elevato di trasparenza e, almeno una volta l'anno, mettono a disposizione del pubblico le informazioni ai sensi dell'articolo 11, paragrafo 1 del Regolamento anche mediante la pubblicazione su internet.
- 7. Il Ministero della salute esercita le attribuzioni relative ai settori di cui all'articolo 2, comma 1, in qualità di autorità competente a garantire la sicurezza e la conformità alla normativa degli alimenti venduti a distanza mediante canali telematici. Il Ministero della salute è l'autorità competente a disporre la cessazione per un periodo di tempo appropriato della totalità o di una parte delle attività dell'operatore interessato e, se del caso, dei siti internet che gestisce o utilizza così come previsto dall'articolo 138, paragrafo 2, lettere i) e j) del Regolamento.



Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/625 ai sensi dell'articolo 12, lettere a), b), c), d) ed e) della legge 4 ottobre 2019, n. 117.

# Normativa di riferimento

#### Modalità di finanziamento



#### Abrogazione della L. 283/62:

Disciplina igienica della produzione e della vendita delle sostanze alimentari e delle bevande



Abroga della 162:

Disciplina a produzione e della ver estanze alime aelle ae



Abroga della 162:

Disciplina a produzione e della ver estanze alime aelle ae

... tranne art. 5



Sulla normativa di riferimento influiscono anche:



Piano Nazionale Benessere Animale

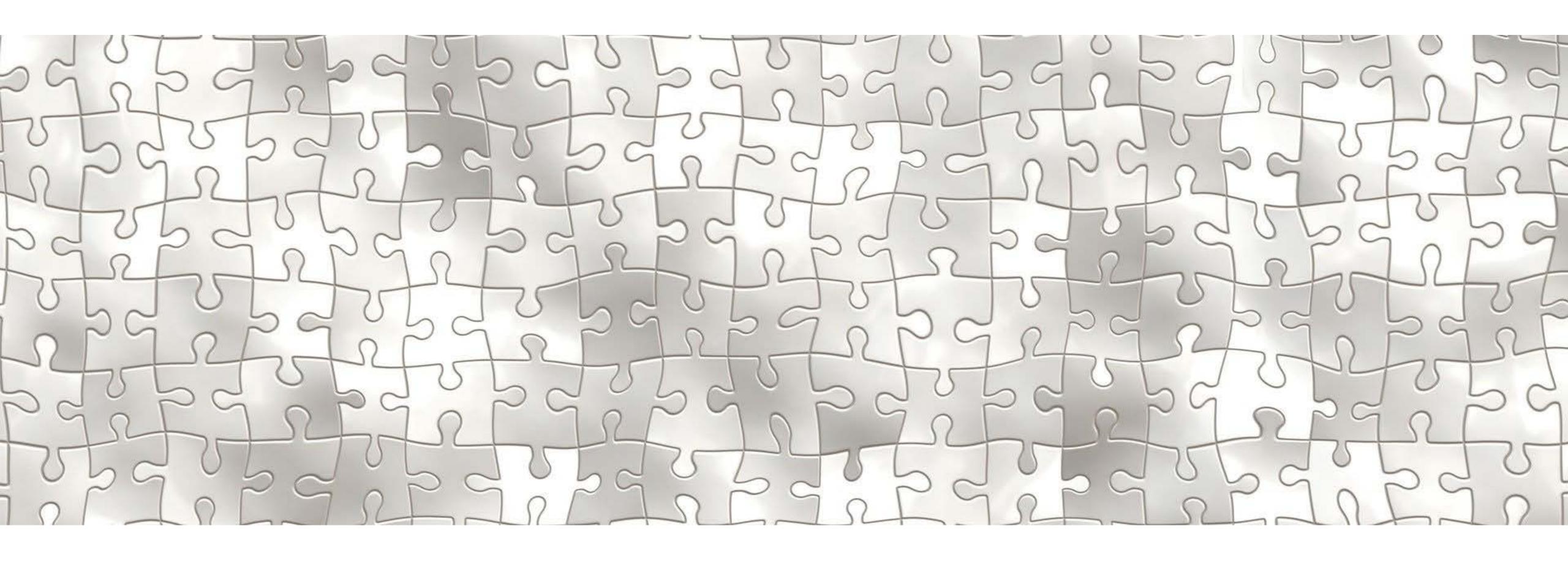
Piano Nazionale Residui

Piano di Monitoraggio Armonizzato AMR

Piano Regionale di Farmacosorveglianza

Piano Regionale Integrato

# Cosa c'è da sapere?





l'interpretazione del diritto compete al legislatore e al giudice



### Controlli Ufficiali



Applicazione corretta delle norme





Applicazione corretta delle norme



Applicazione corretta della sanzione

Corretta applicazione delle norme

Corretta applicazione della sanzione Corretta applicazione delle norme DIRITTO SOSTANZIALE: sistema di norme dirette a risolvere conflitti di interessi contrapposti, determinando gli interessi prevalenti attraverso la previsione di poteri, doveri e facoltà.

Corretta applicazione della sanzione Corretta applicazione delle norme DIRITTO SOSTANZIALE: sistema di norme dirette a risolvere conflitti di interessi contrapposti, determinando gli interessi prevalenti attraverso la previsione di poteri, doveri e facoltà.

Corretta applicazione della sanzione DIRITTO PROCESSUALE: sistema di norme che disciplinano più o meno complessi meccanismi (processi) diretti a garantire che la norma sostanziale sia attuata anche nell'ipotesi di mancata cooperazione spontanea da parte di chi vi è tenuto. Diritto processuale **strumentale** rispetto al diritto sostanziale: **È preordinato alla riparazione**.



Diritto processuale **strumentale** rispetto al diritto sostanziale: **È preordinato alla riparazione**.



Il diritto processuale **non** è un fenomeno unitario: non esiste un unico processo che offra un'unica forma di tutela per tutte le situazioni, ma esistono <u>una pluralità di processi</u> e <u>una pluralità di forme</u> di tutela giurisdizionale, in base alla diversità dei bisogni di tutela.





È un modello di **stabilizzazione** sociale:



È un modello di **stabilizzazione** sociale: La sicurezza sociale è determinata dalla condivisione delle <u>regole vigenti</u>.



È un modello di **stabilizzazione** sociale: La sicurezza sociale è determinata dalla condivisione delle <u>regole vigenti</u>.

Il reato determina insicurezza nella società.



È un modello di **stabilizzazione** sociale: La sicurezza sociale è determinata dalla condivisione delle <u>regole vigenti</u>.

Il reato determina insicurezza nella società.

Lo Stato interviene con la sanzione per proteggere i destinatari e ripristinare l'ordine (prevenzione e riparazione).

"Lo Stato interviene con la sanzione per proteggere i destinatari e ripristinare l'ordine (prevenzione e riparazione)."

Veterinario di Sanità Pubblica



"Lo Stato interviene con la sanzione per proteggere i destinatari e ripristinare l'ordine (prevenzione e riparazione)."

Veterinario di Sanità Pubblica





"Lo Stato interviene con la sanzione per proteggere i destinatari e ripristinare l'ordine (prevenzione e riparazione)."

Veterinario di Sanità Pubblica

Interesse Pubblico





La Legge n. 689/1981





è legge di depenalizzazione segue il modello penalistico

è legge di depenalizzazione segue il modello penalistico è normativa processuale

è legge di depenalizzazione segue il modello penalistico è normativa processuale è strumentale alla prevenzione e alla riparazione



Regole destinate ad organizzare le fonti del diritto

Il sistema delle fonti del diritto



Regole destinate ad organizzare le fonti del diritto

Fonti del diritto sono atti o fatti che producono norme giuridiche



Il sistema delle fonti del diritto

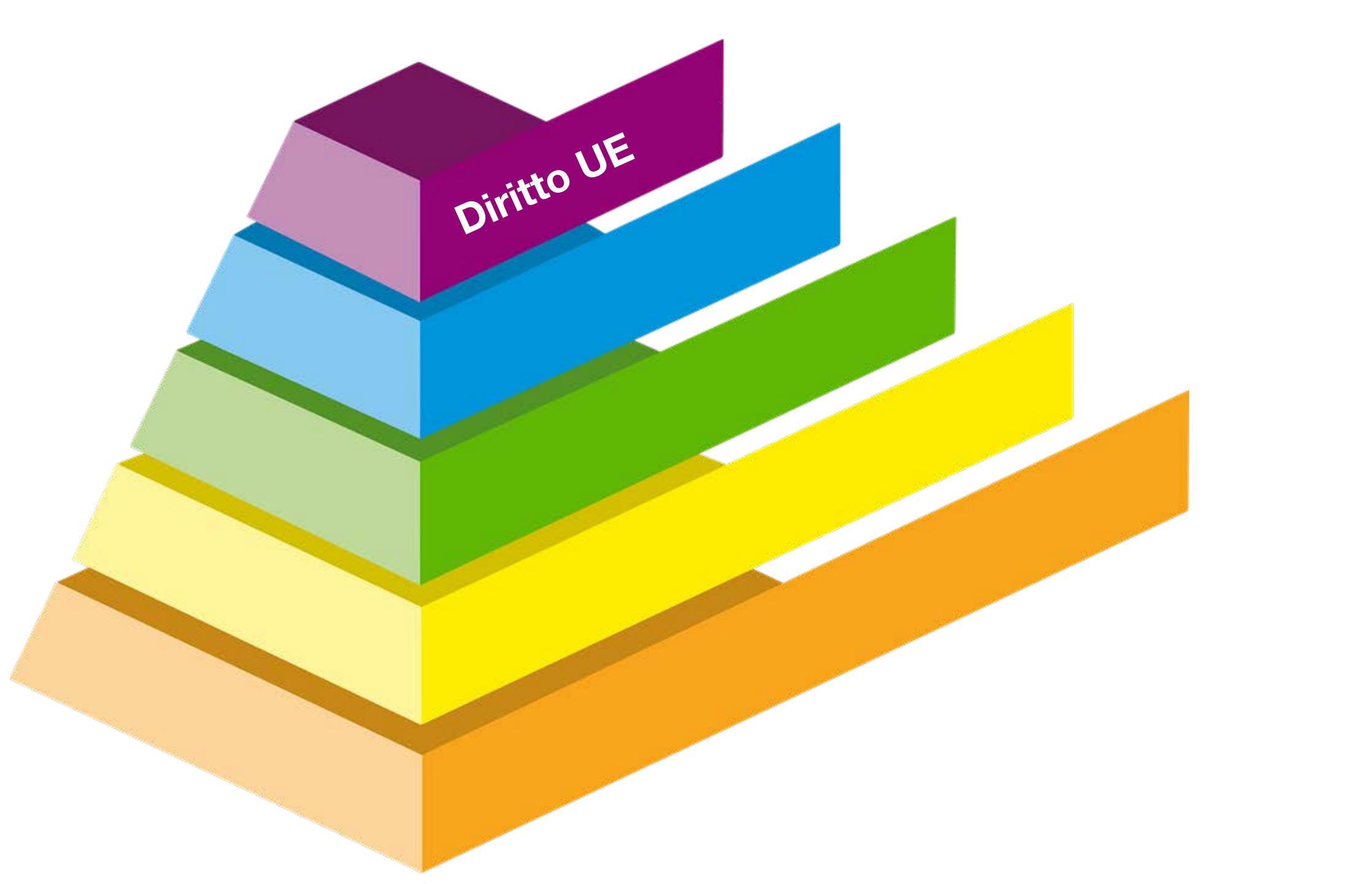
Regole destinate ad organizzare le fonti del diritto

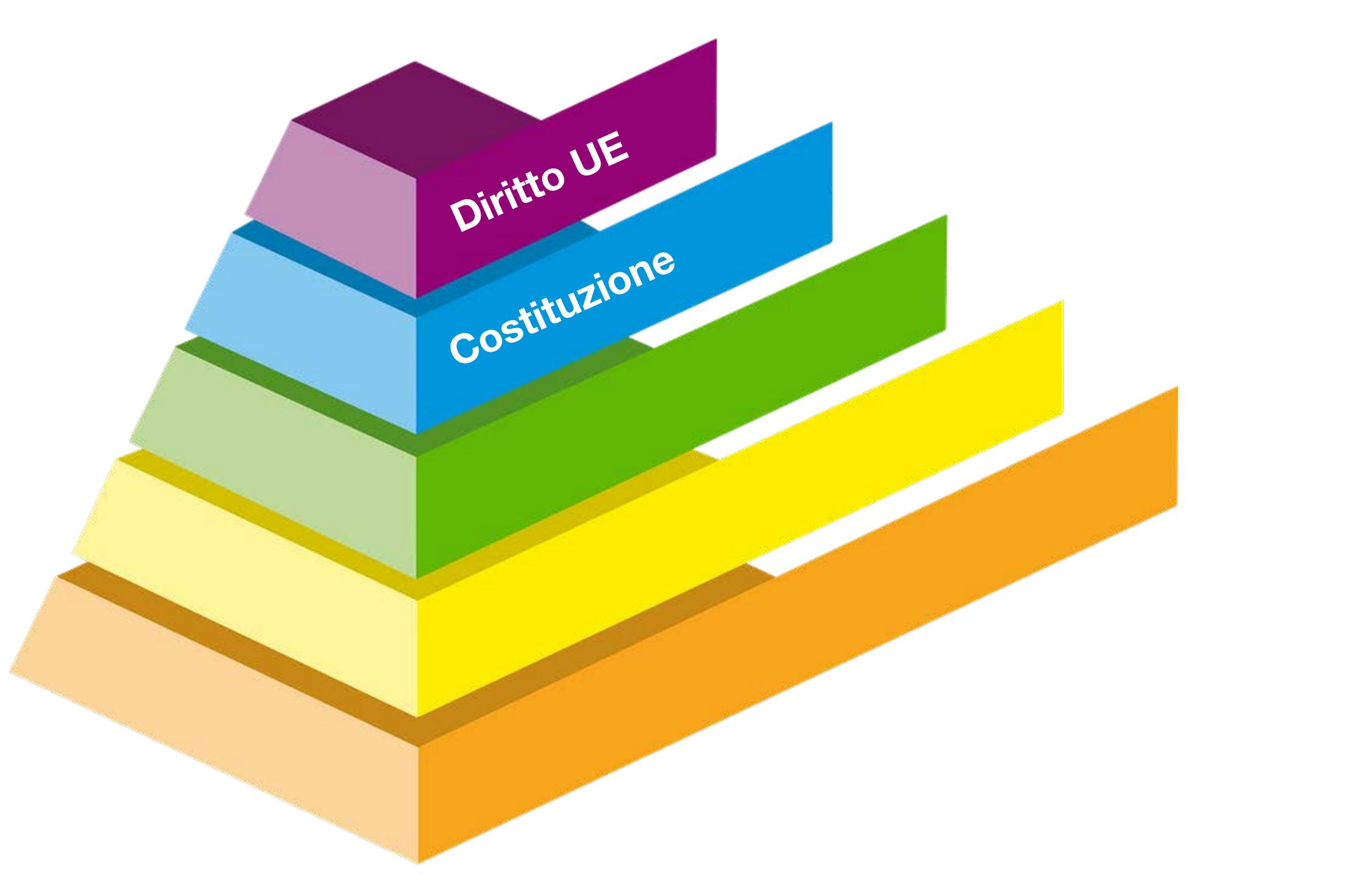
Fonti del diritto sono atti o fatti che producono norme giuridiche

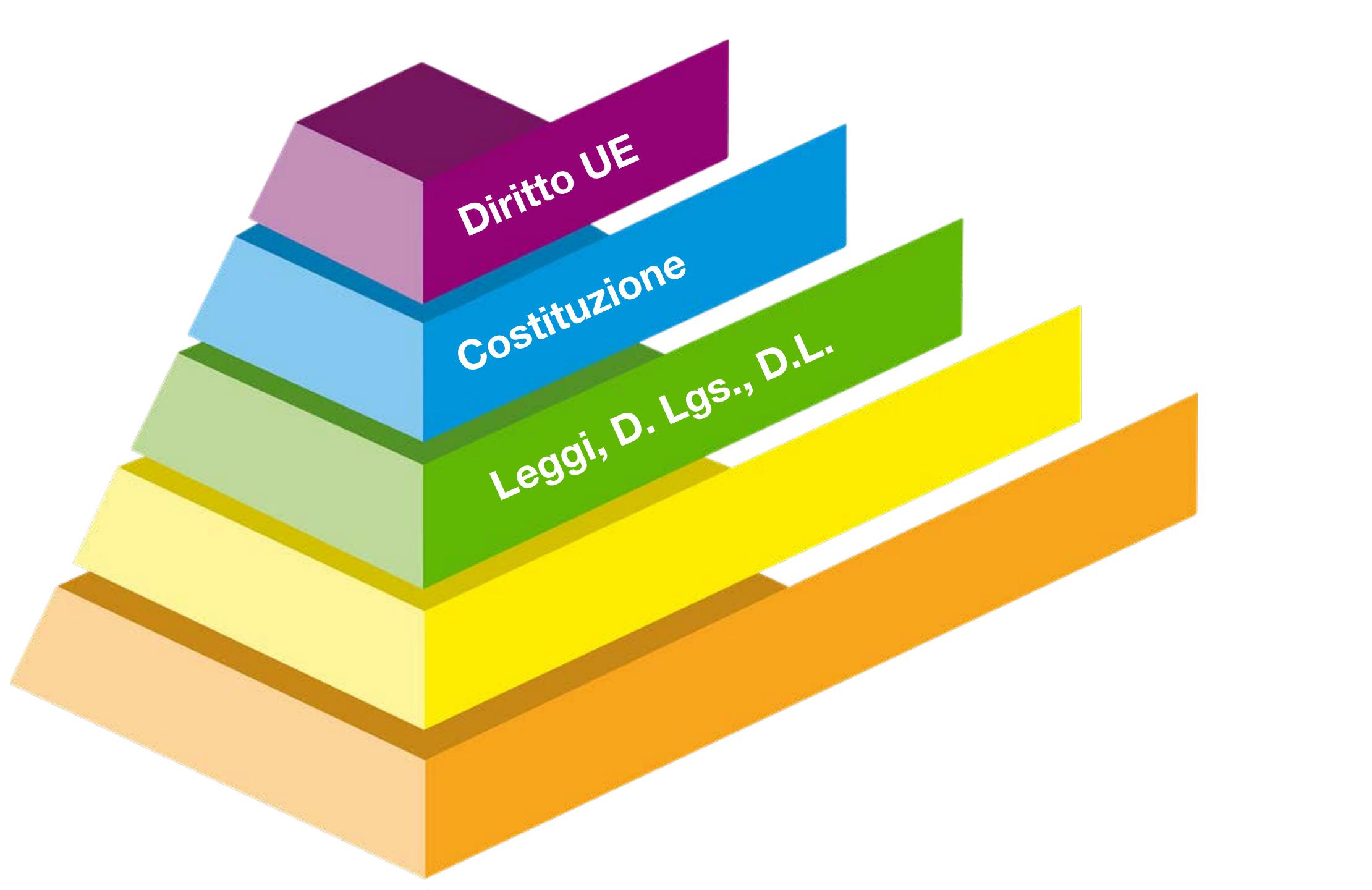
Il sistema delle fonti del diritto

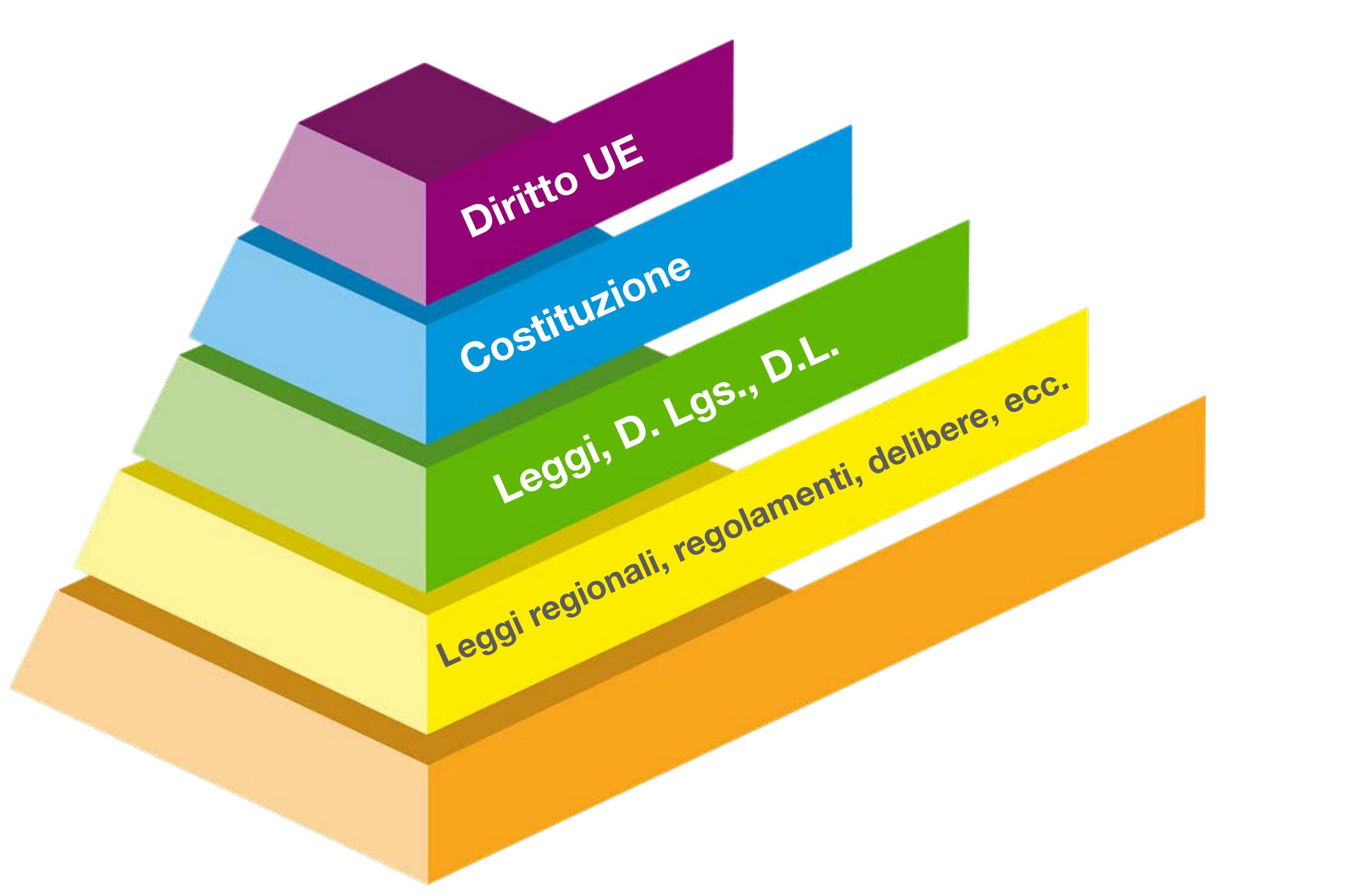
GERARCHIA



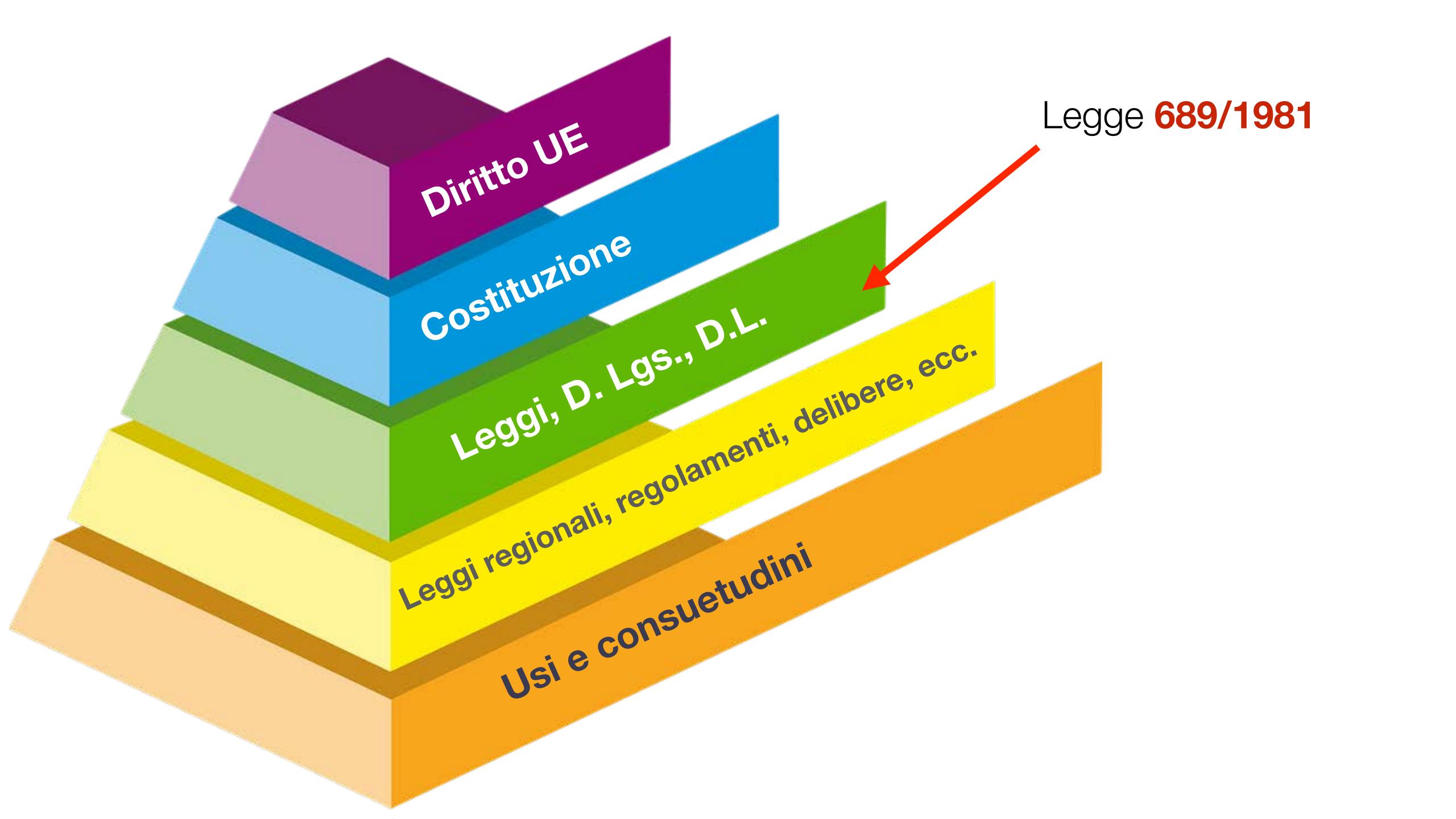


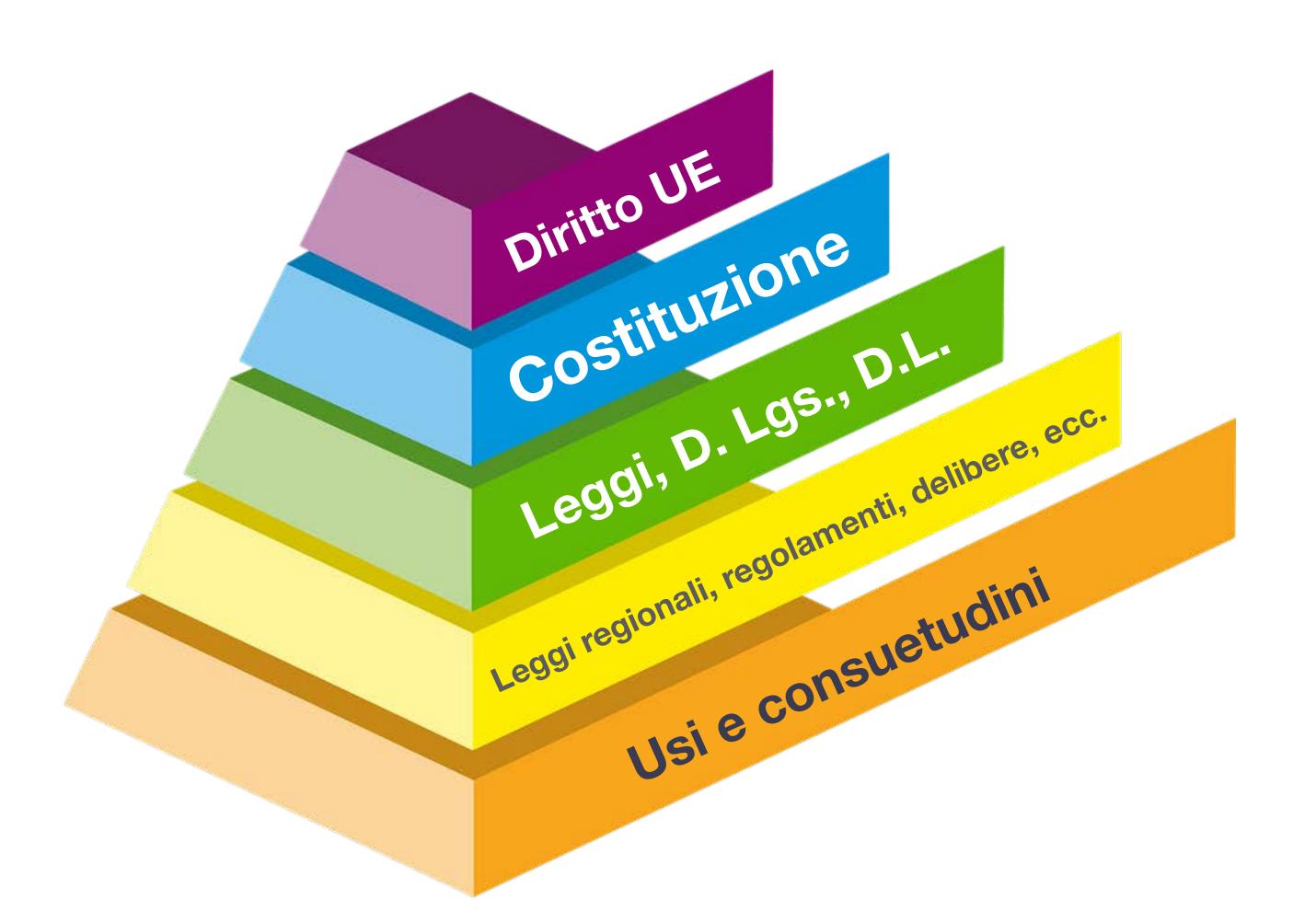












PNBA

PNR

PMA

ecc.

Circolari Ministeriali

Note Ministeriali

Linee Guida



non sono fonti di Diritto



Circolari e Note ministeriali non sono fonti di Diritto

Sincolar!

Sincolary's



 documenti di prassi interna all'amministrazione che li emana



- documenti di prassi interna all'amministrazione che li emana
- sono prive del potere di innovare l'ordinamento giuridico



- documenti di prassi interna all'amministrazione che li emana
- sono prive del potere di innovare l'ordinamento giuridico
- non possono dettare norme né, tantomeno, derogare a norme esistenti



- documenti di prassi interna all'amministrazione che li emana
- sono prive del potere di innovare l'ordinamento giuridico
- non possono dettare norme né, tantomeno, derogare a norme esistenti
- possono avere unicamente contenuto esplicativo

#### CHECKLIST

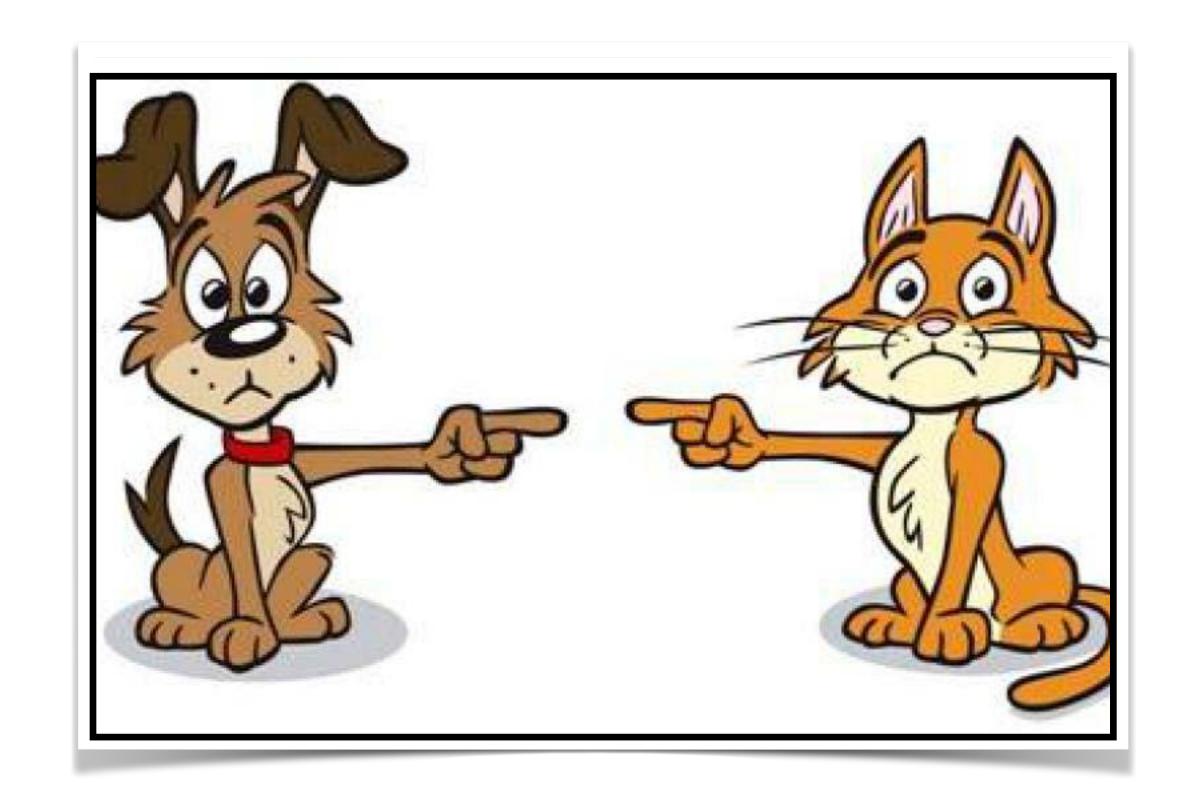


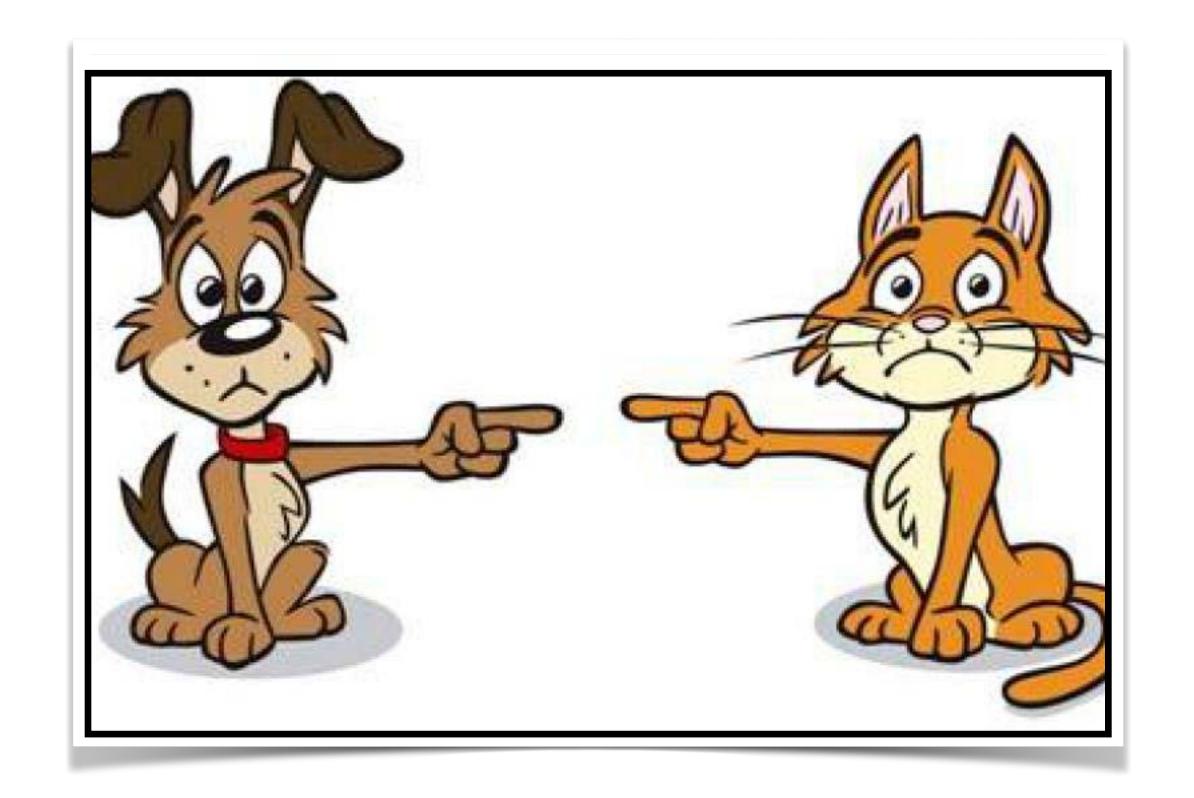
Attività di verifica dell'efficacia dei controlli ufficiali

# Controlli Officiali COM le chette les

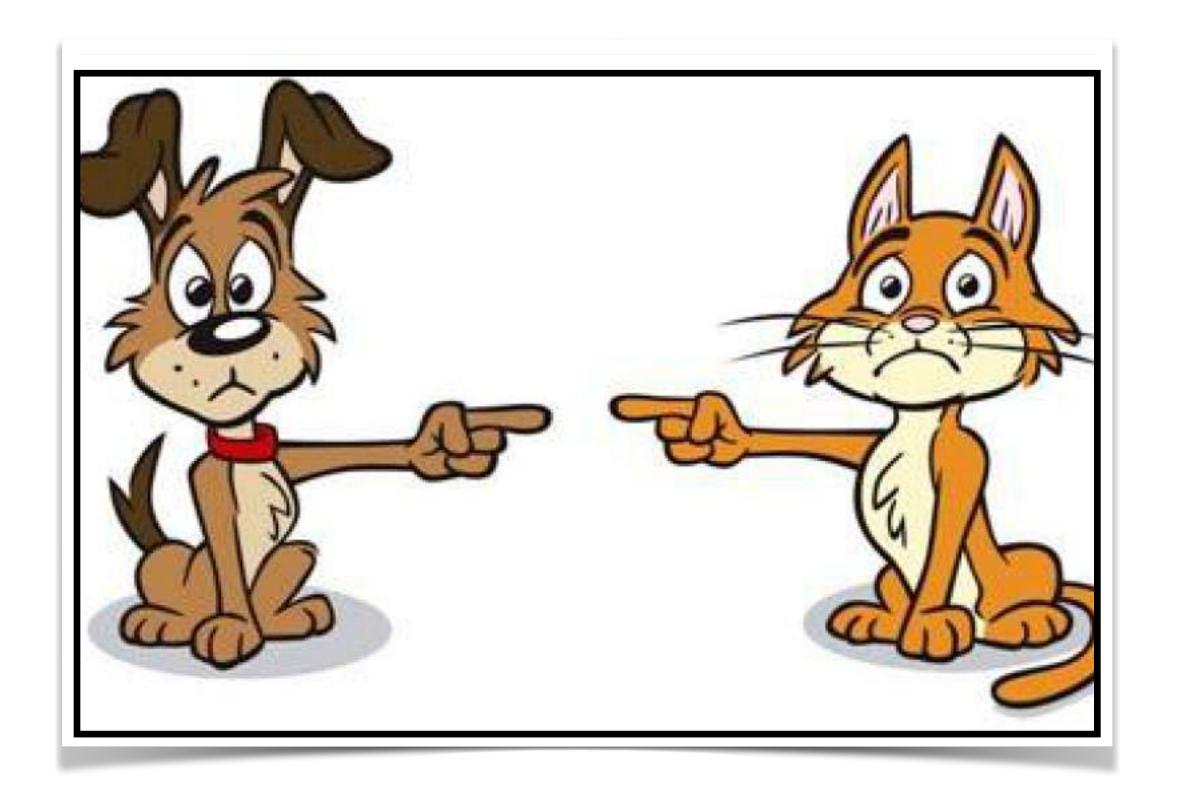






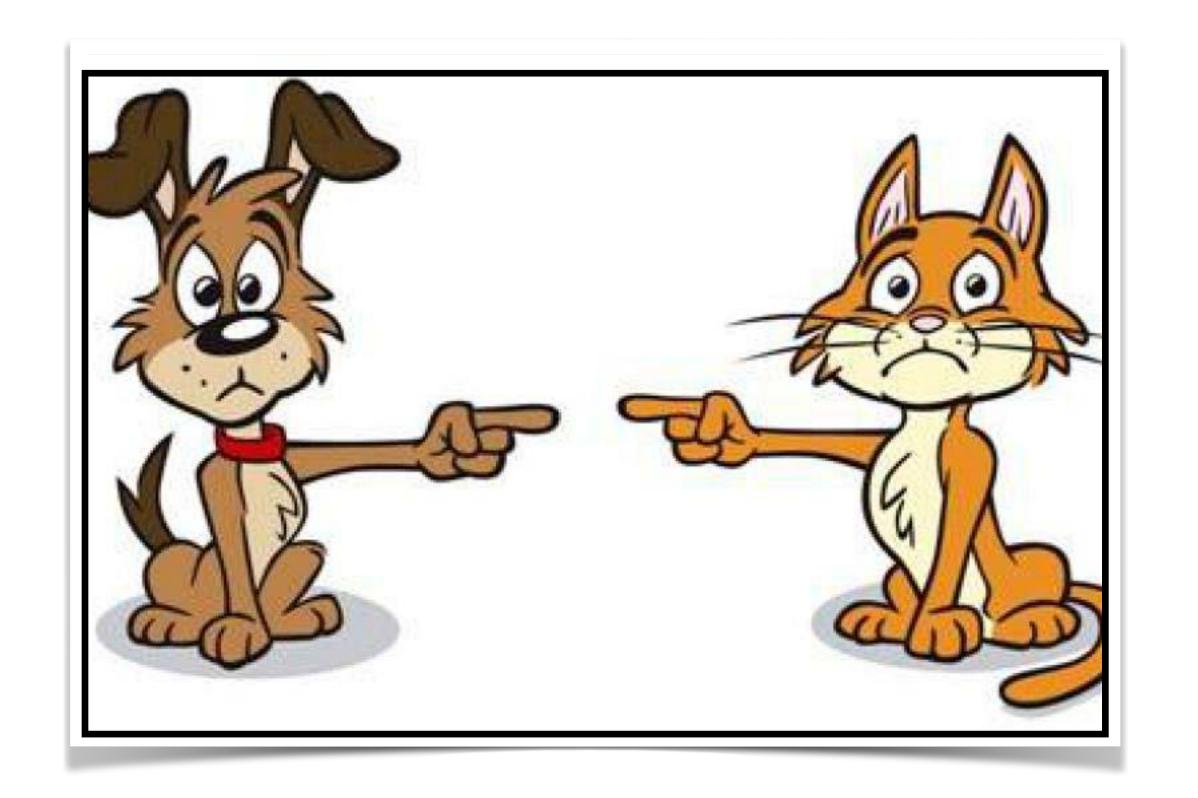


è la capacità di prevedere le conseguenze del proprio comportamento



è la capacità di prevedere le conseguenze del proprio comportamento

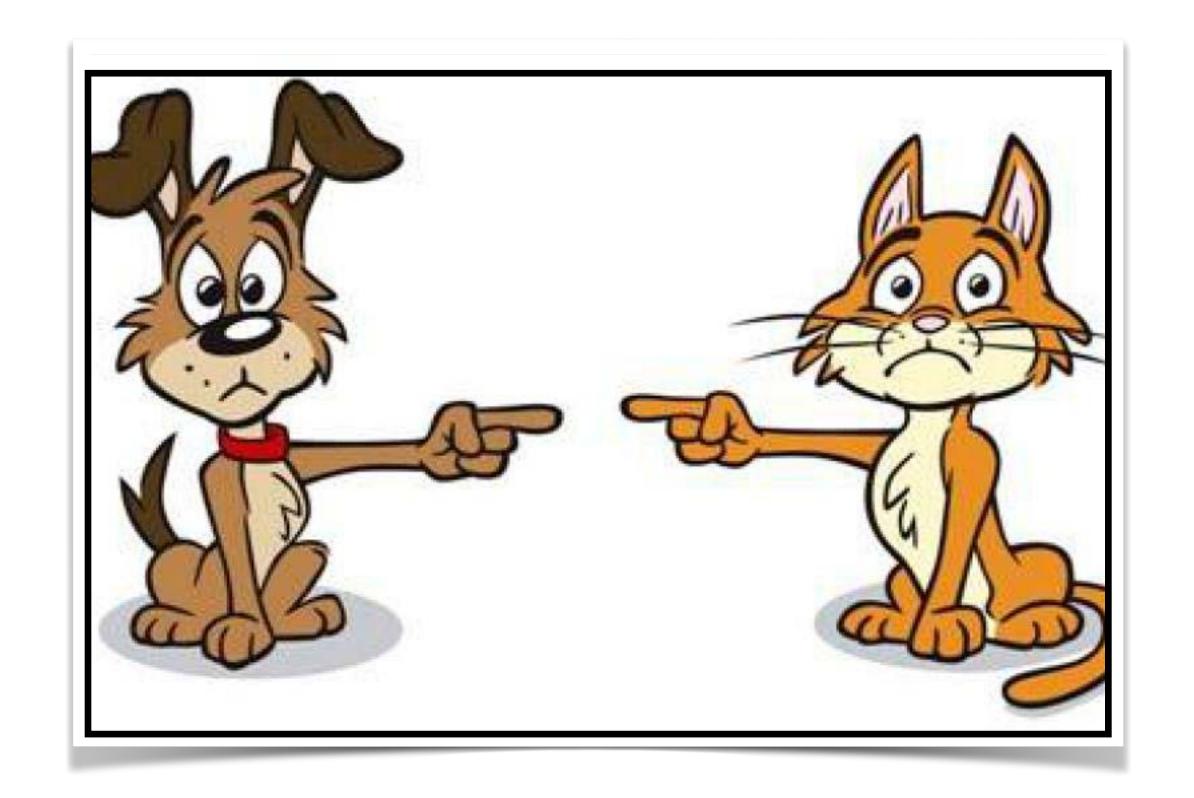
responsabilità giuridica



è la capacità di prevedere le conseguenze del proprio comportamento

responsabilità giuridica





è la capacità di prevedere le conseguenze del proprio comportamento

responsabilità giuridica

il comportamento da tenere è imposto da norme giuridiche



è la capacità di prevedere le conseguenze del proprio comportamento



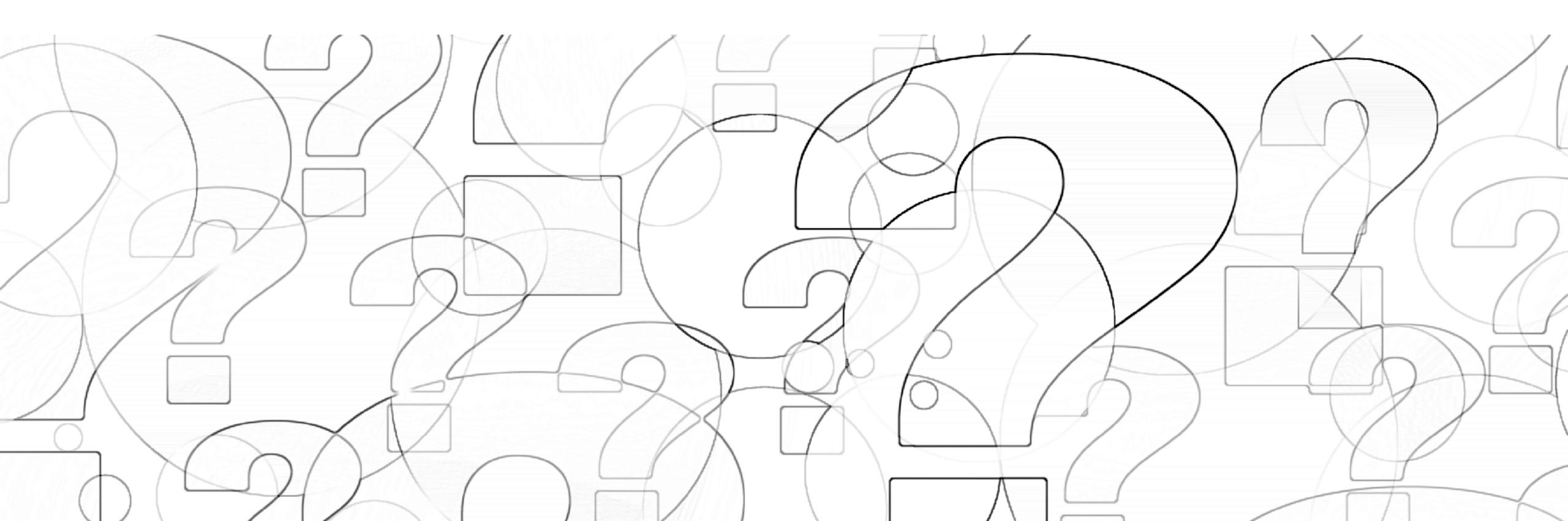




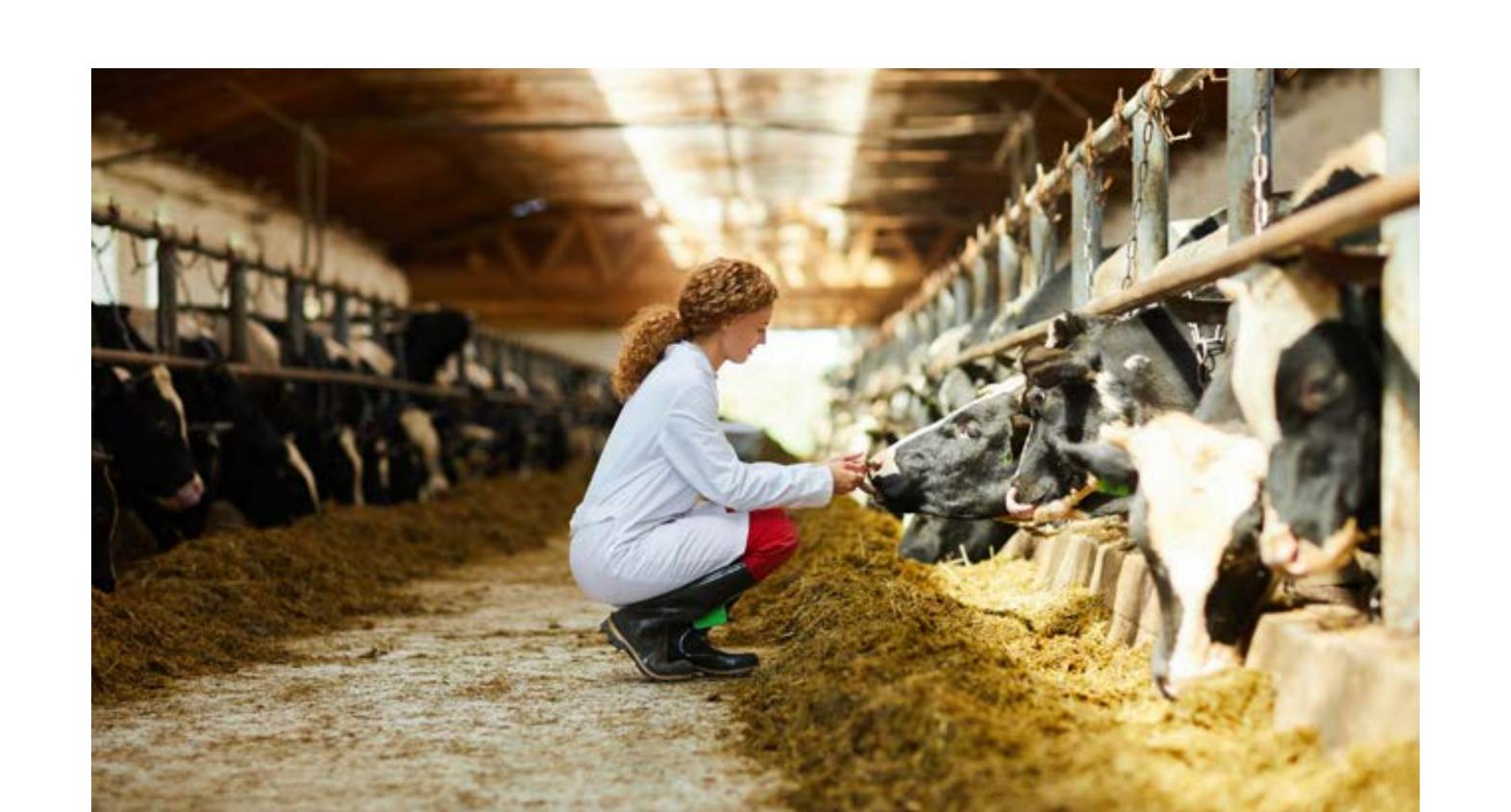
#### l'obbligo

è la cartità di prevedere le conseguenze del proprio comportamento

Dov'è la **responsabilità** nell'applicazione di check list elaborate da un gruppo di lavoro del Ministero?



#### Controllo Ufficiale



#### Controllo Ufficiale

#### Accertamento



#### Controllo Ufficiale

#### Accertamento

#### Coerenza



Quando una sanzione finisce in tribunale, l'azienda sanitaria diventa una parte processuale











TIES LES LES LES LES LES LES LES LES LES L	Sansans san UESsansanussans
--	-----------------------------

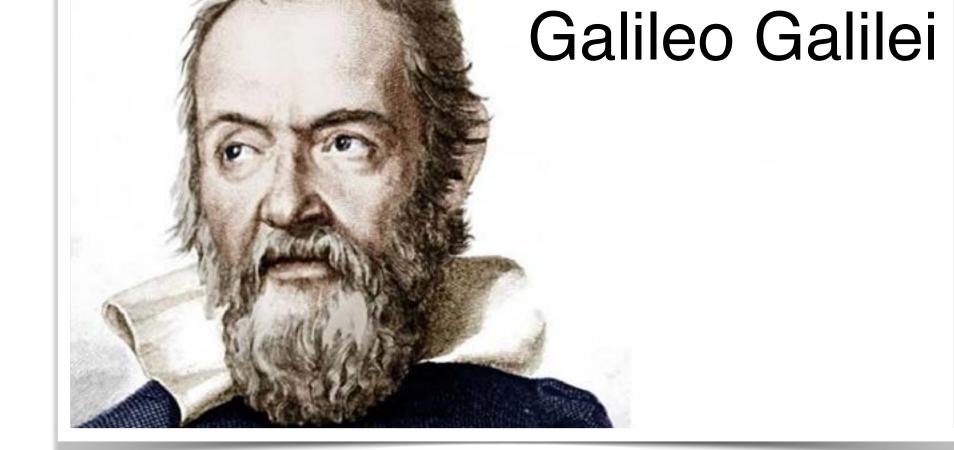
## quale verità?



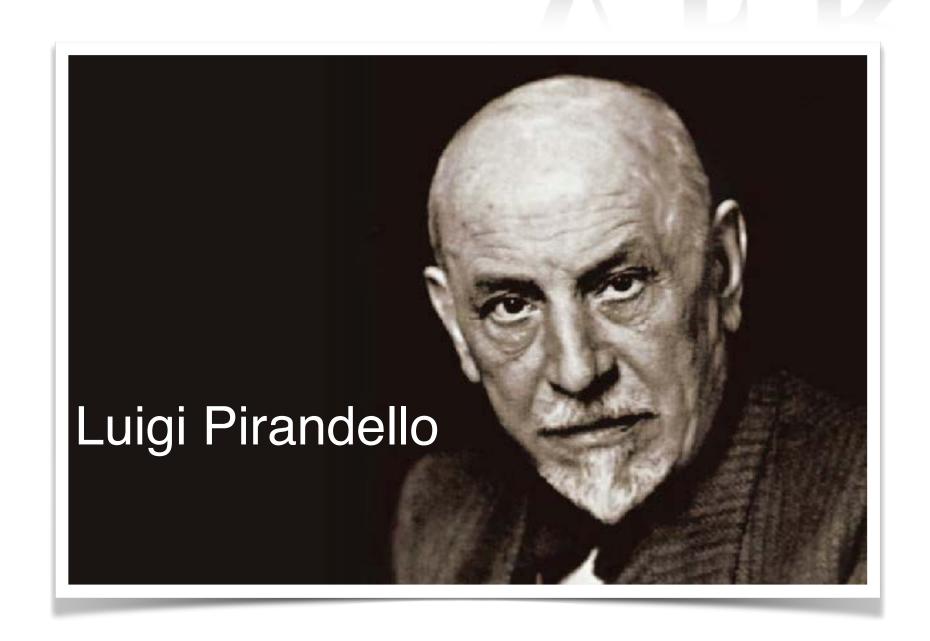


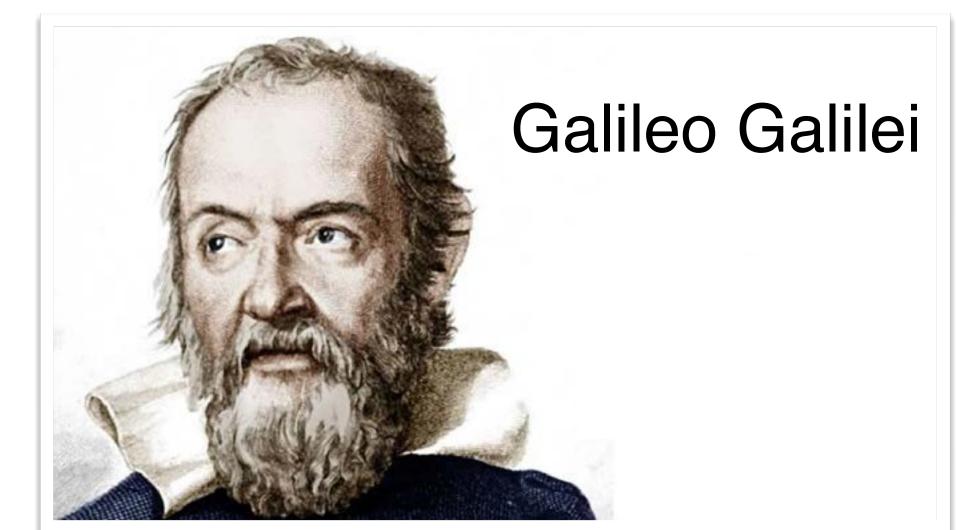




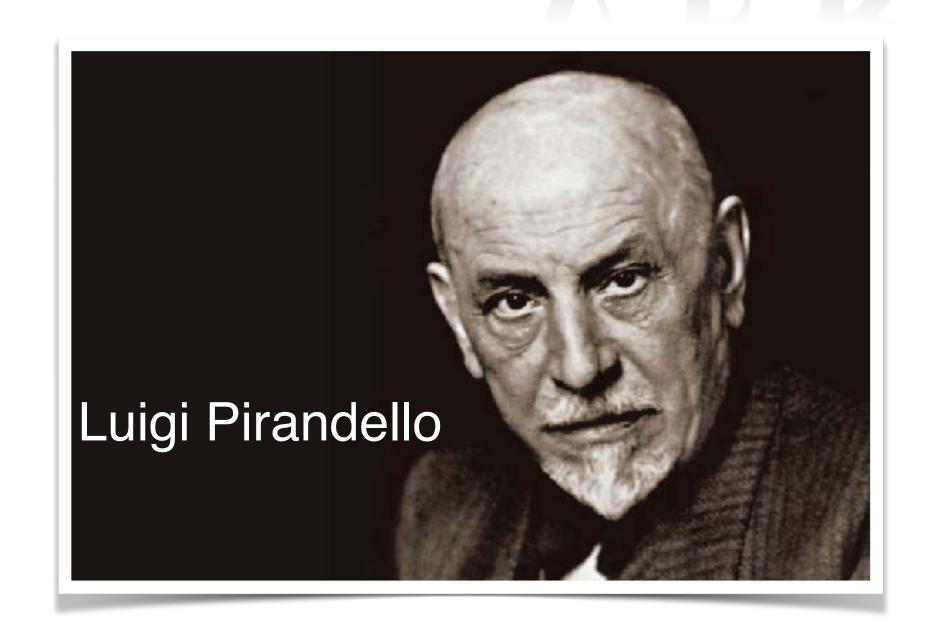


# VERITA



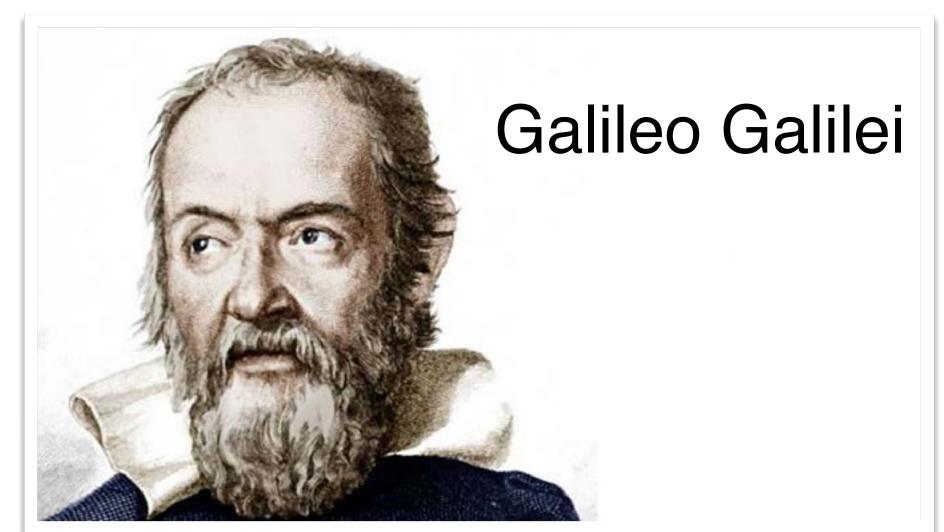


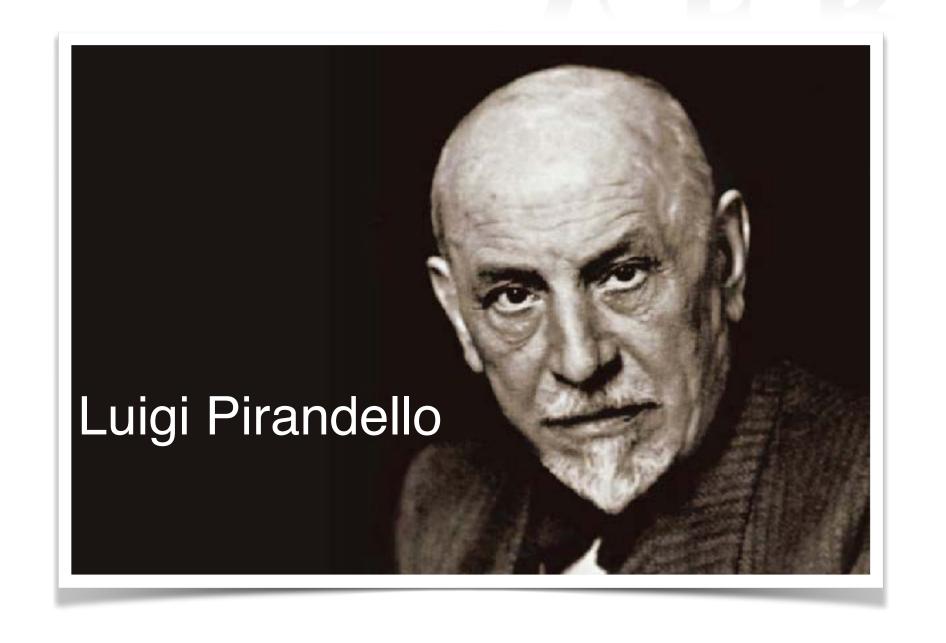




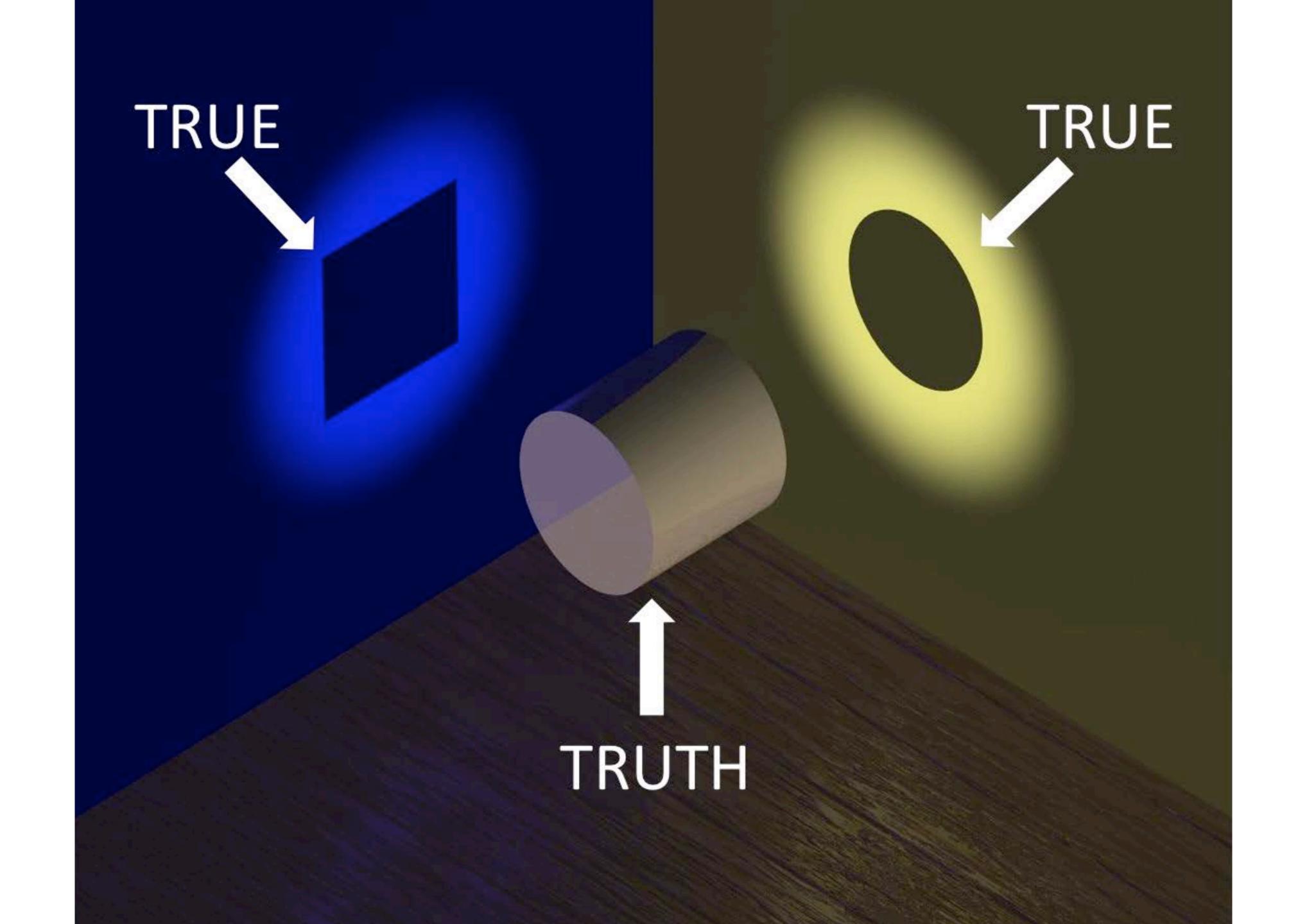
la verità ha tante facce quante sono le persone che dicono di conoscerla la verità è un insieme di sensate esperienze e certe dimostrazioni



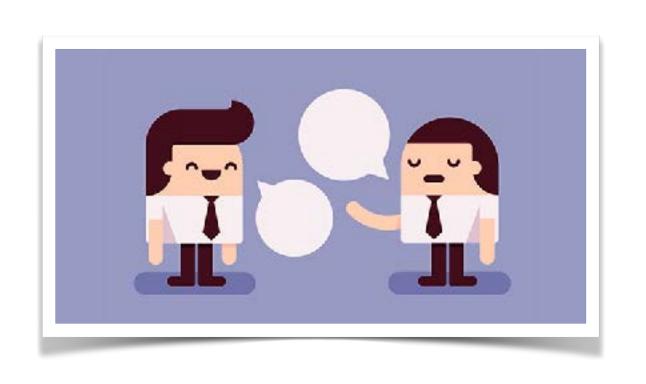


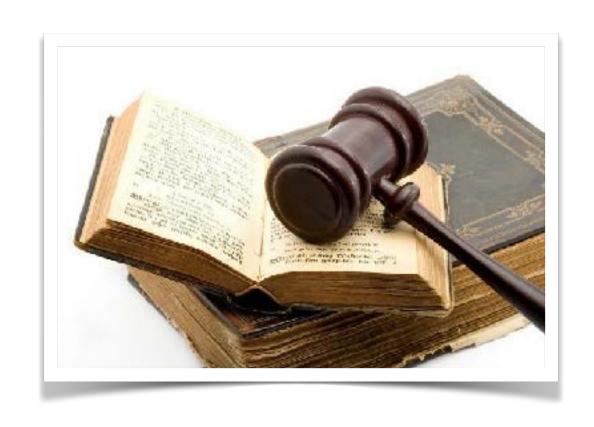


la verità ha tante facce quante sono le persone che dicono di conoscerla



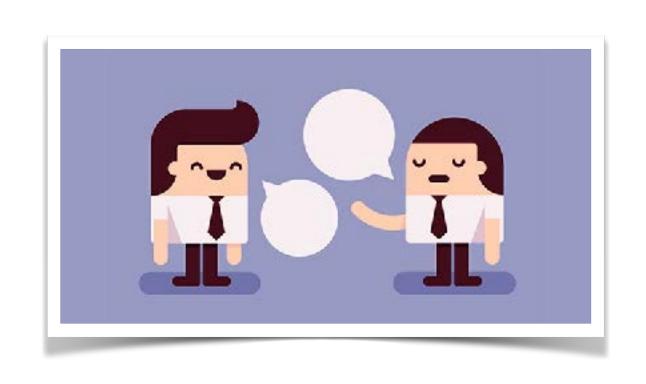
## La verità legale è

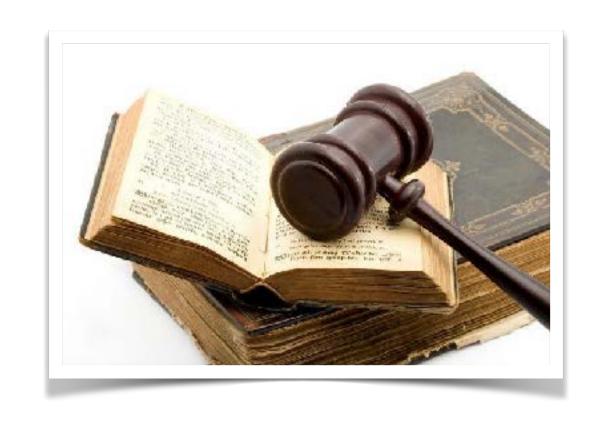






### La verità legale è





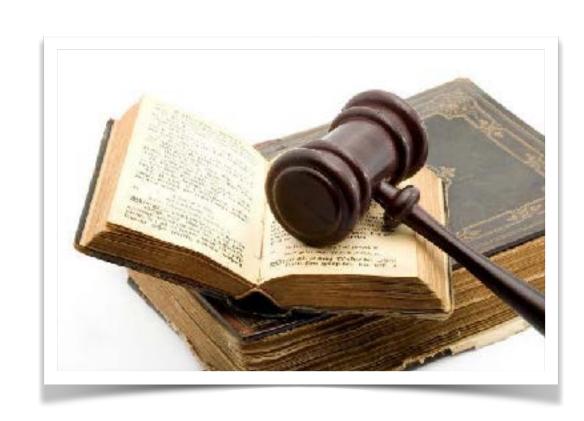


enunciazione di fatti

# La verità legale è



enunciazione di fatti



rilevanti ai sensi di legge



## La verità legale è



enunciazione di fatti

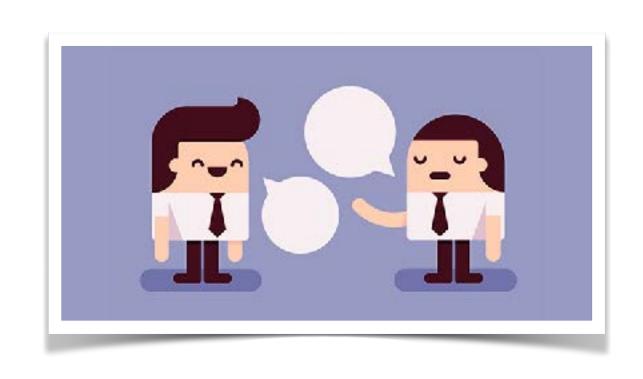


rilevanti ai sensi di legge

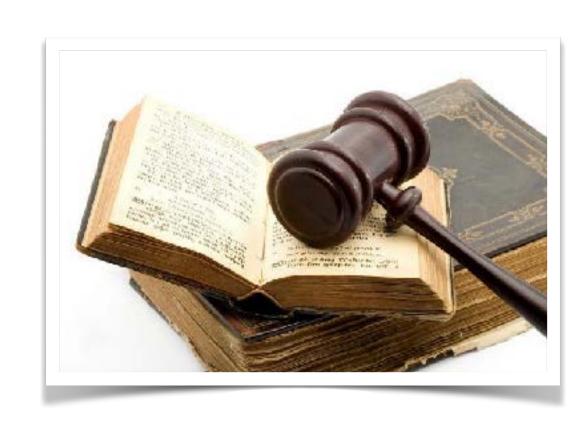


suffragati da prove

## La verità legale è



enunciazione di fatti



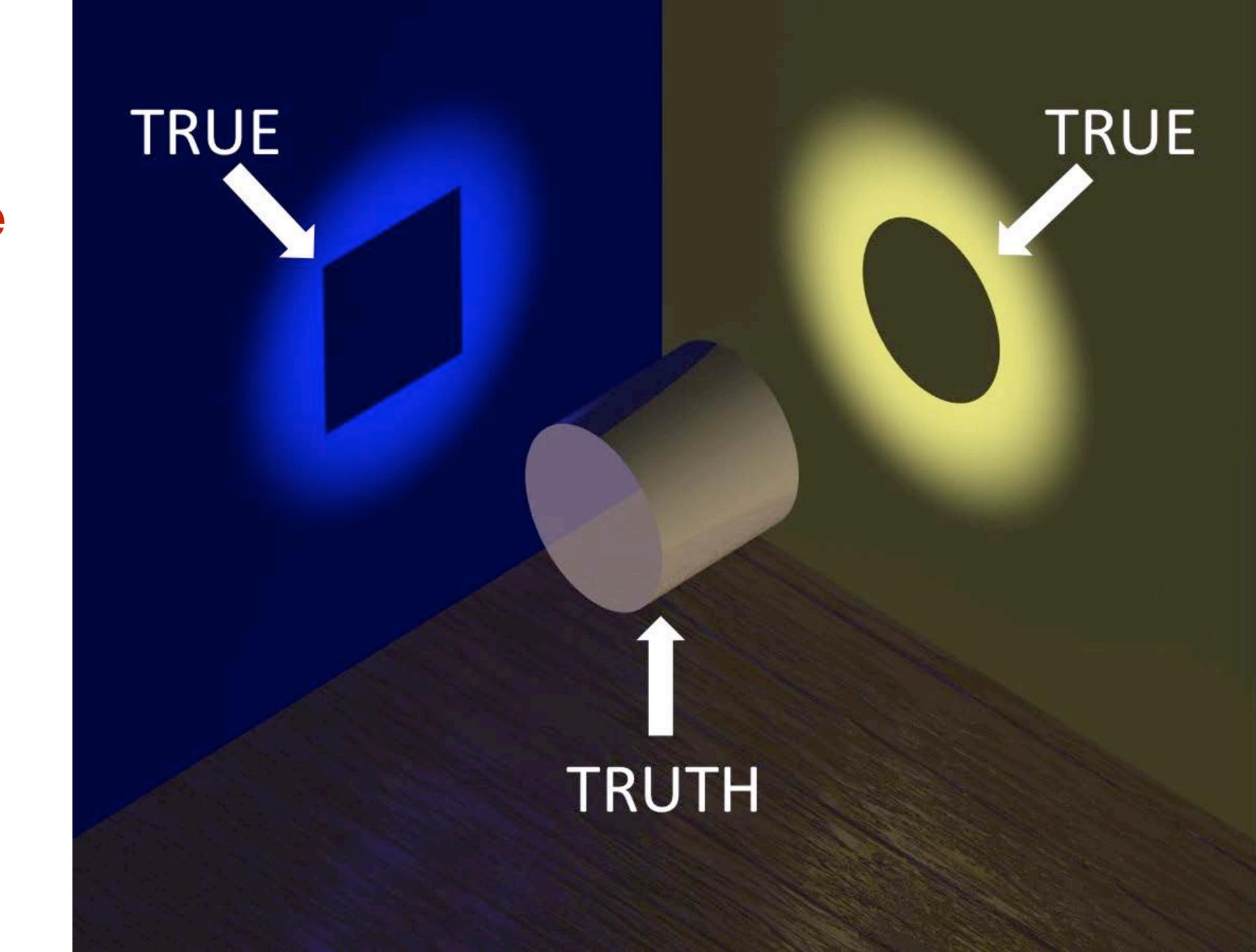
rilevanti ai sensi di legge



suffragati da prove

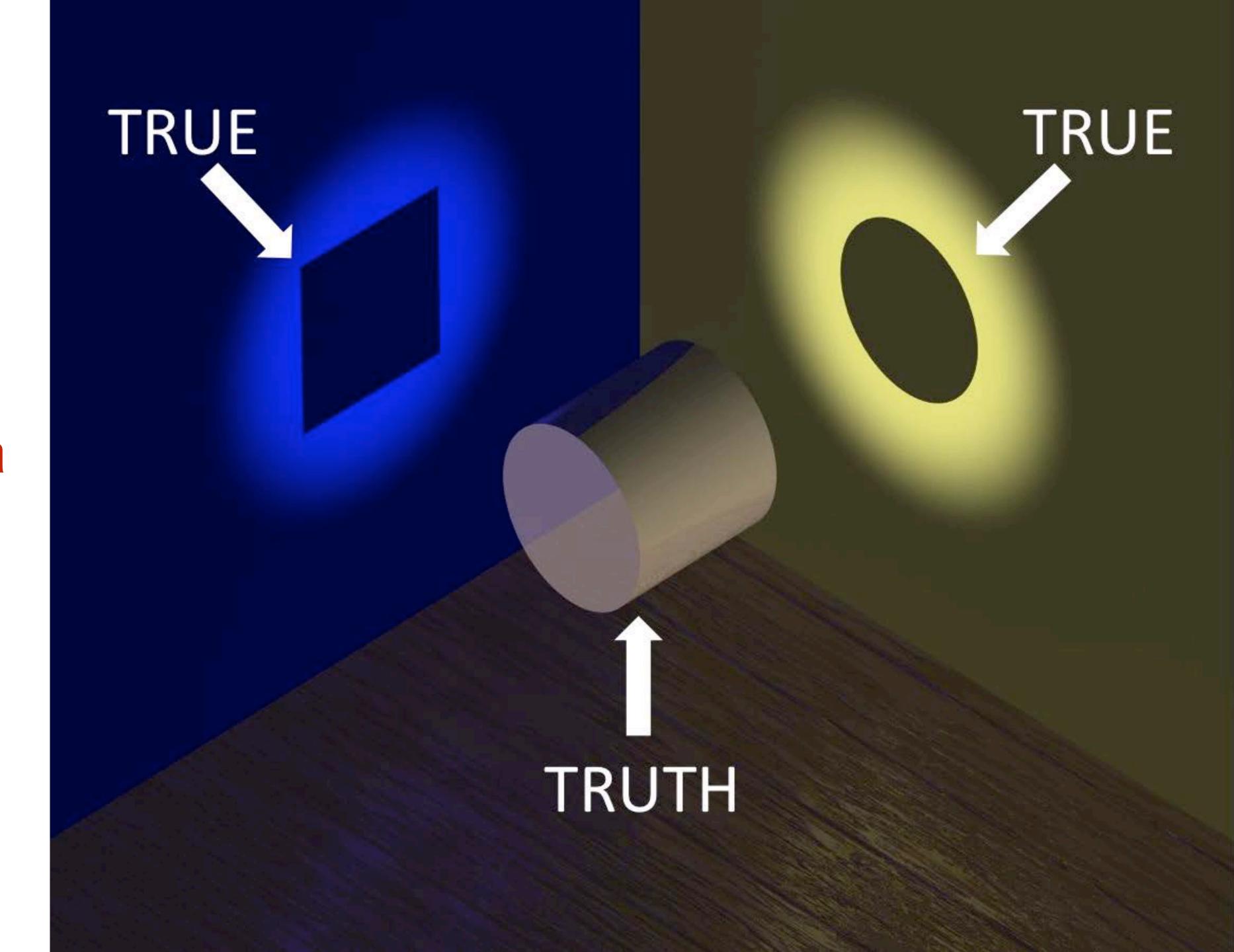
Senza prove la verità legale non esiste

## verità legale



### verità legale

prova
dell'esistenza
del cilindro









il rapporto di causalità deve essere concepito in generale "come una **catena** in cui ciascun anello trasmette a quello che segue un impulso verso un fine determinato, impulso che a sua volta ha ricevuto dall'anello precedente"



il rapporto di causalità deve essere concepito in generale "come una **catena** in cui ciascun anello trasmette a quello che segue un impulso verso un fine determinato, impulso che a sua volta ha ricevuto dall'anello precedente"

gli anelli più importanti di questa catena sono **in genere** l'ultimo, che costituisce l'evento finale di danno, e il primo, che rappresenta l'evento lesivo iniziale



il rapporto di causalità deve essere concepito in generale "come una **catena** in cui ciascun anello trasmette a quello che segue un impulso verso un fine determinato, impulso che a sua volta ha ricevuto dall'anello precedente"

gli anelli più importanti di questa catena sono **in genere** l'ultimo, che costituisce l'evento finale di danno, e il primo, che rappresenta l'evento lesivo iniziale

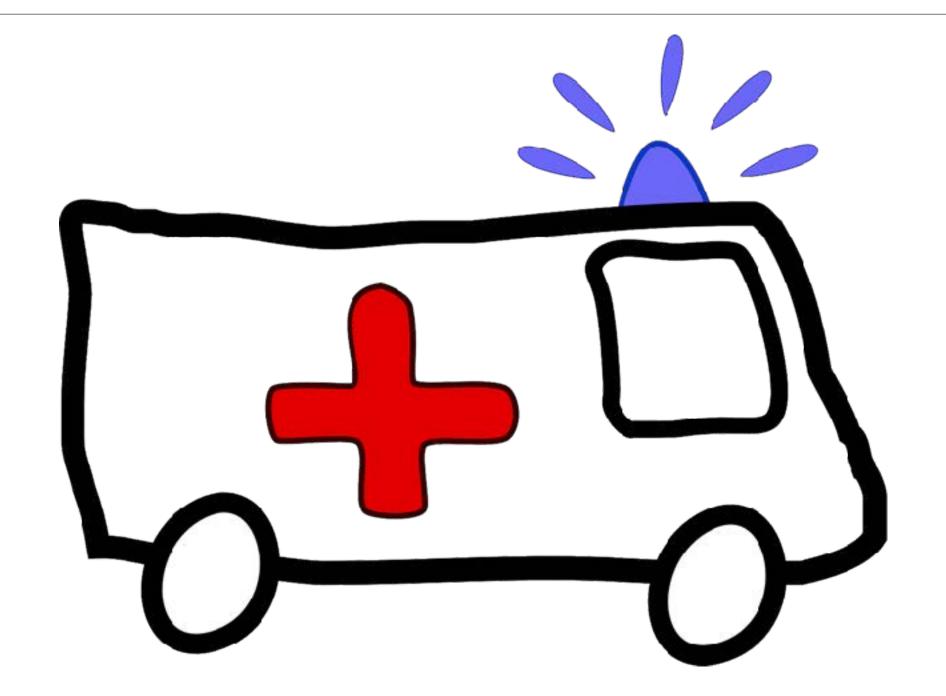
ma **in pratica** sono importanti dal punto di vista giuridico e medico-legale **tutti gli anelli intermedi**, poiché in realtà ognuno di essi può essere stato innescato, agevolato o determinato da una condotta umana illecita.

### Il caso di scuola...

#### Un cane morde un passante



Il passante vuole andare al pronto soccorso e chiama l'ambulanza

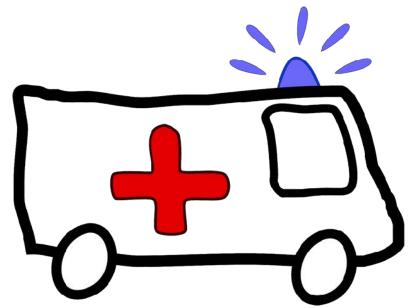






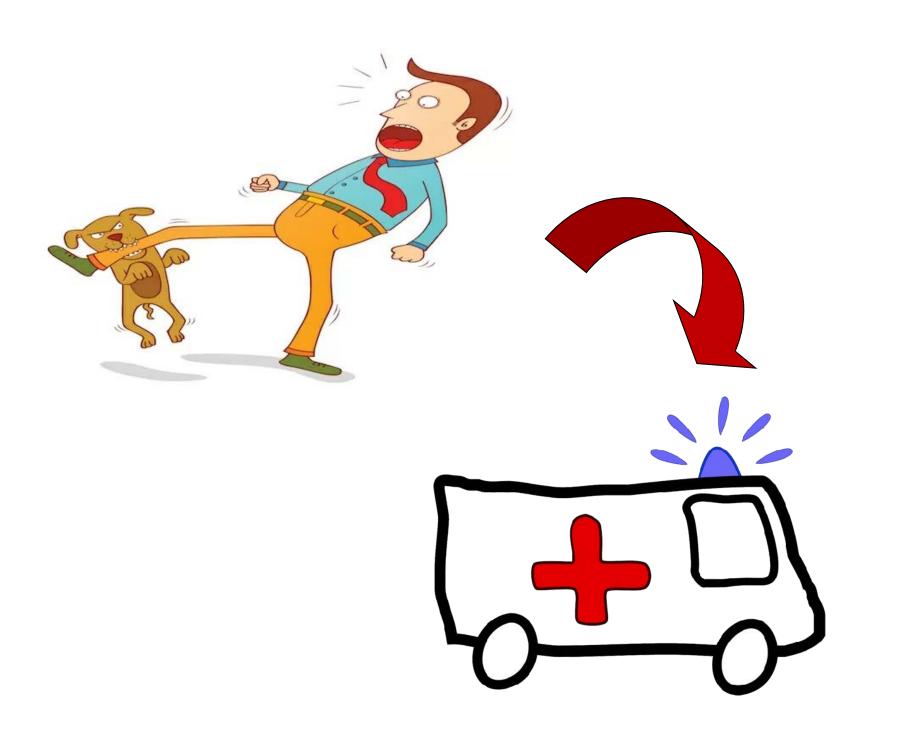






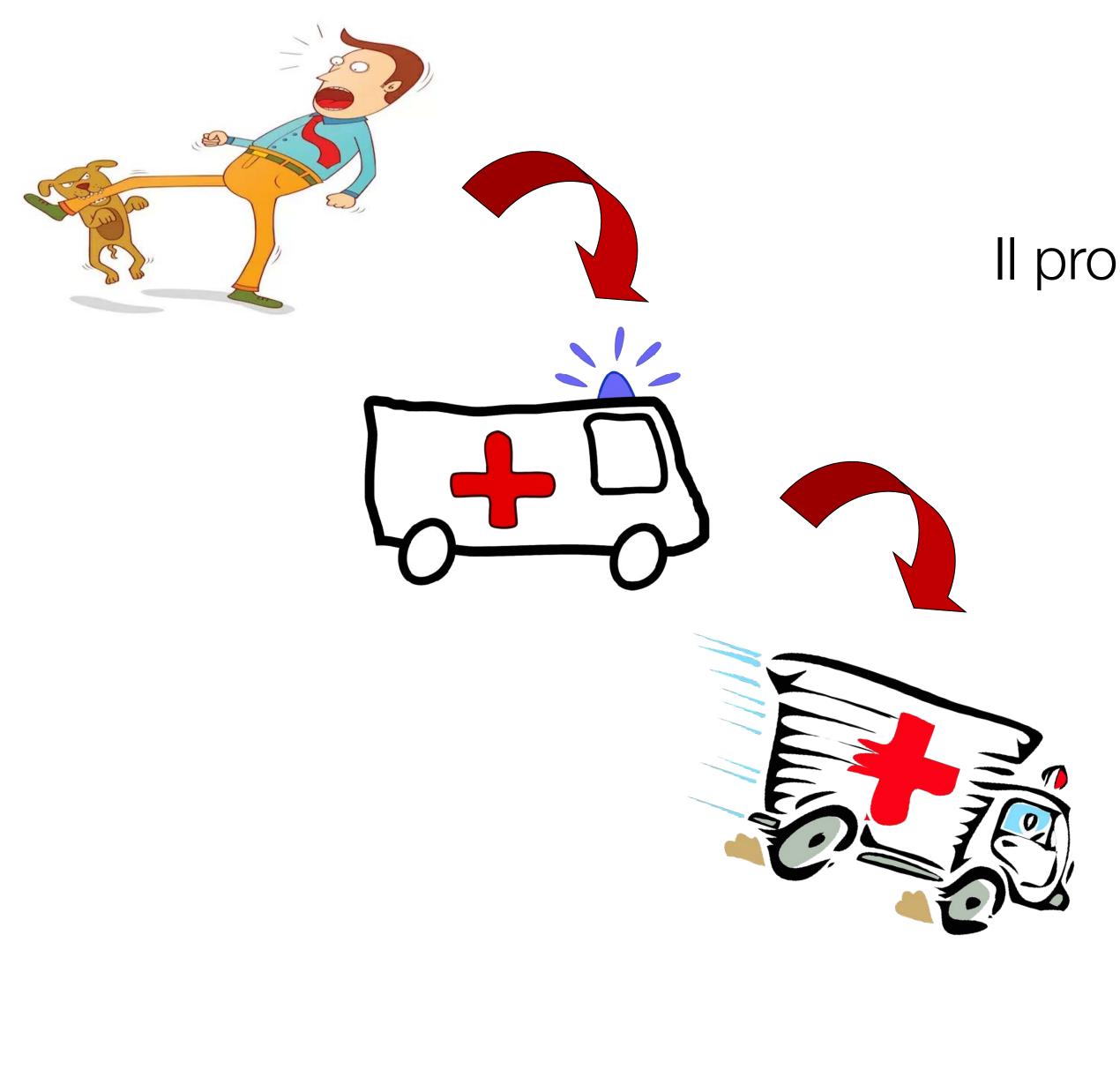




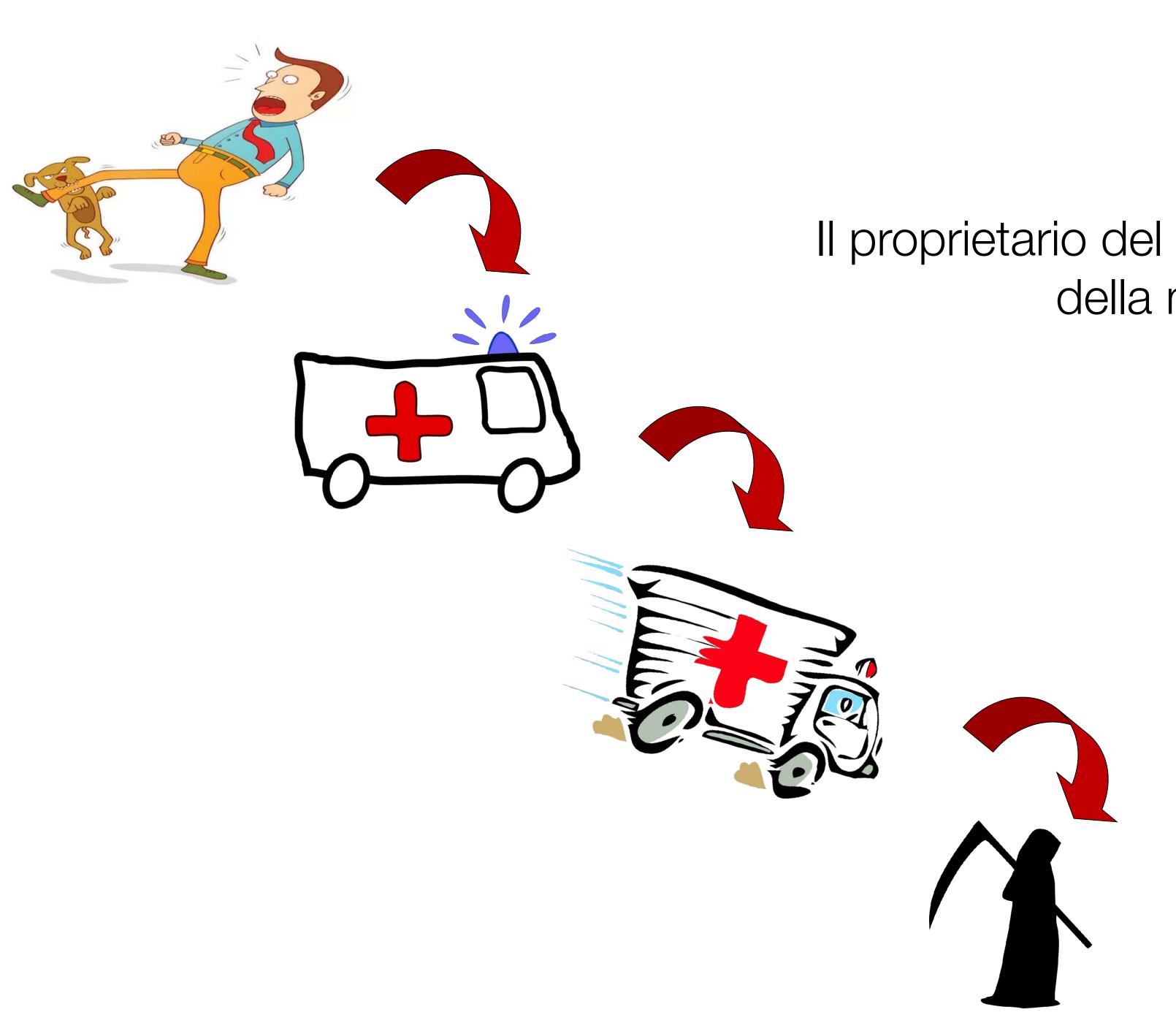














## NESSO CAUSALE



L'illecito deve essere conseguenza immediata e diretta dell'azione o dell'omissione

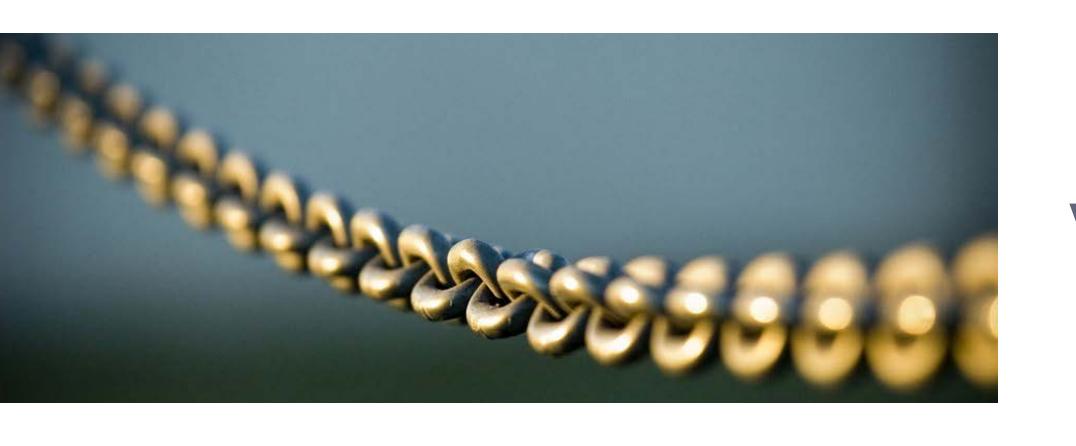
NESSO CAUSALE



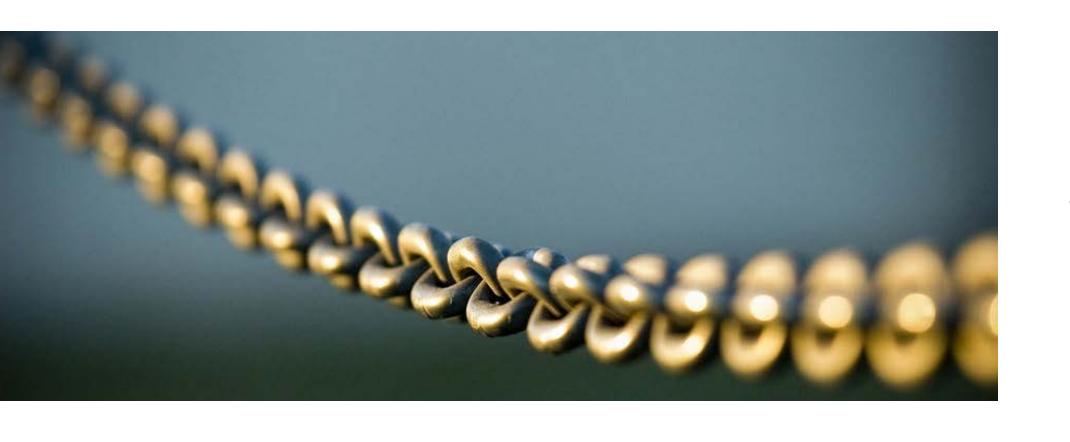
L'illecito deve essere conseguenza immediata e diretta dell'azione o dell'omissione

NESSO CAUSALE

causalità adeguata



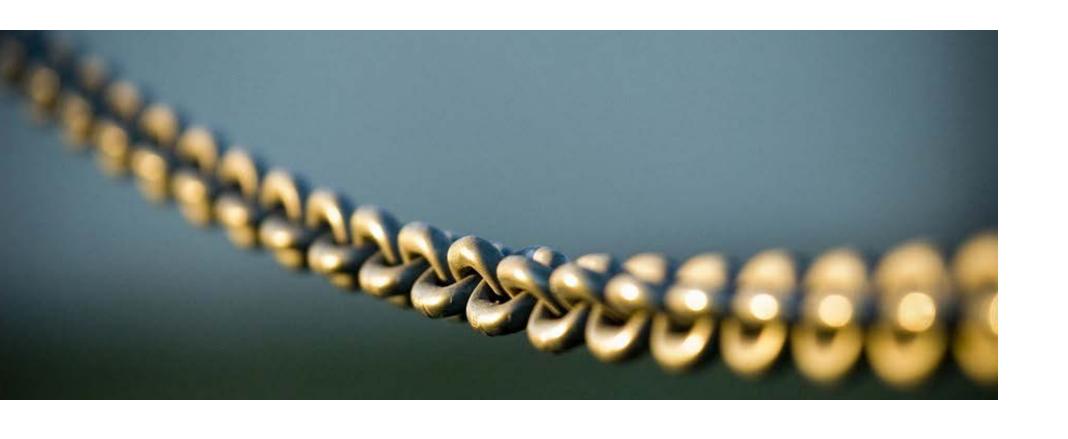
valutazione del nesso causale



### valutazione del nesso causale

è sempre fondata sull'analisi di un duplice ordine di rapporti

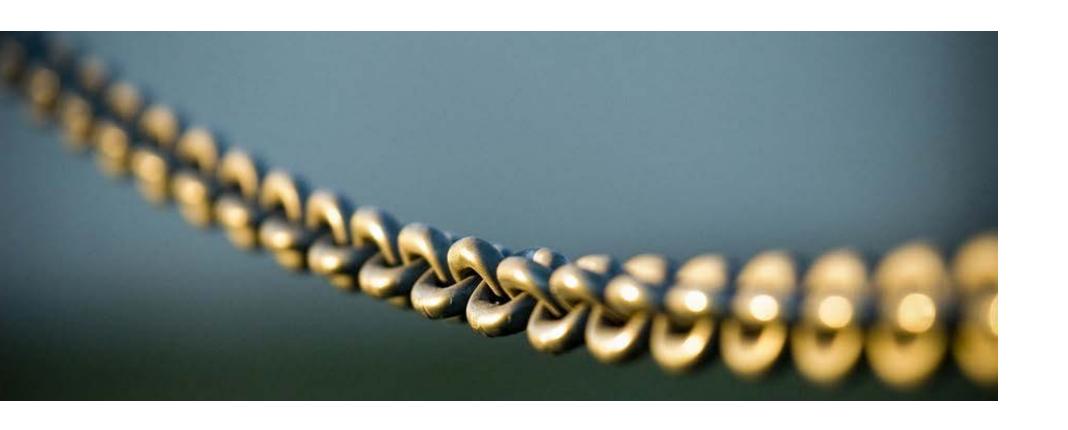
 rapporto di causalità giuridico-materiale; si tratta di valutare il rapporto fisico od oggettivo esistente fra una certa condotta illecita (attiva od omissiva), di rilevanza medica o giuridica, e un determinato evento, a sua volta di rilevanza medica o giuridica



### valutazione del nesso causale

è sempre fondata sull'analisi di un duplice ordine di rapporti

- rapporto di causalità giuridico-materiale; si tratta di valutare il rapporto fisico od oggettivo esistente fra una certa condotta illecita (attiva od omissiva), di rilevanza medica o giuridica, e un determinato evento, a sua volta di rilevanza medica o giuridica
- rapporto di causalità psichica, cioè il rapporto psicologico soggettivo che intercorre tra la personalità del soggetto, autore della specifica condotta considerata, e l'insorgenza dell'evento illecito in esame (imputabilità)



### valutazione del nesso causale

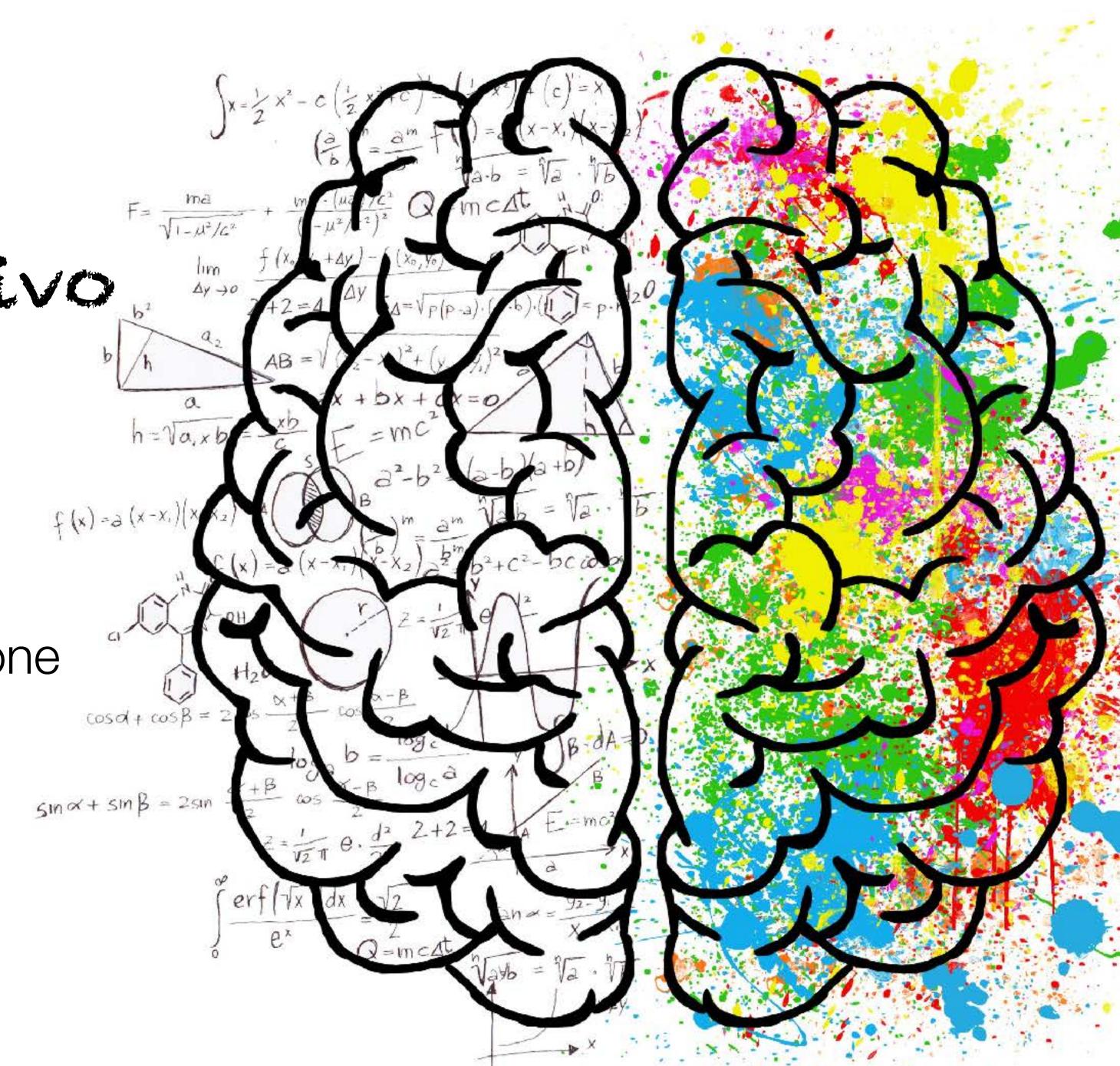
è sempre fondata sull'analisi di un duplice ordine di rapporti

L'elemento soggettivo

consiste nella coscienza

e

volontà dell'azione o dell'omissione



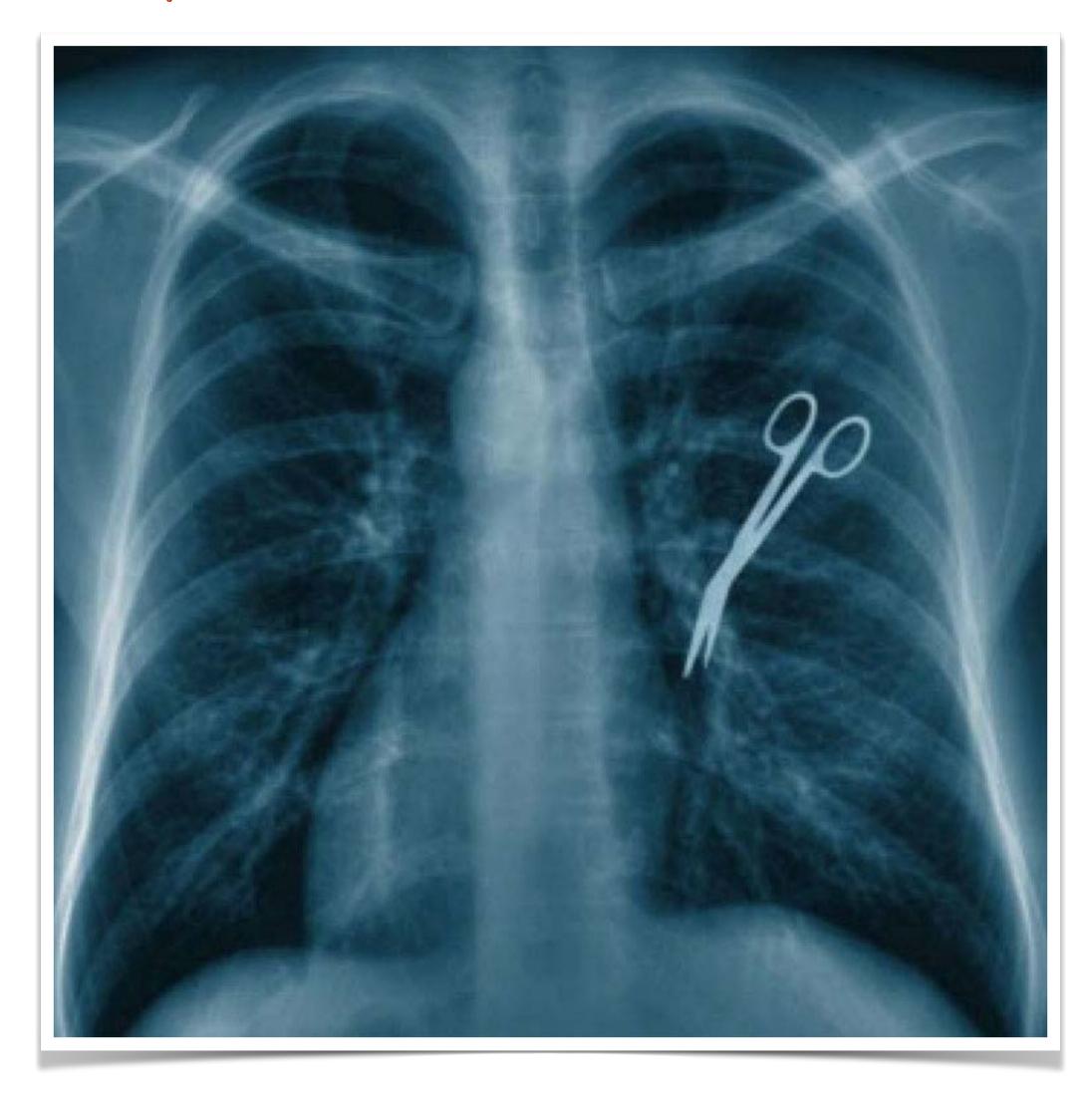
# 11 00 00 00



È doloso o "secondo l'intenzione"
l'elemento psicologico dell'illecito,
quando l'evento è previsto e voluto da
colui che lo ha causato, come
conseguenza della propria azione o
omissione.

# LA COLFA

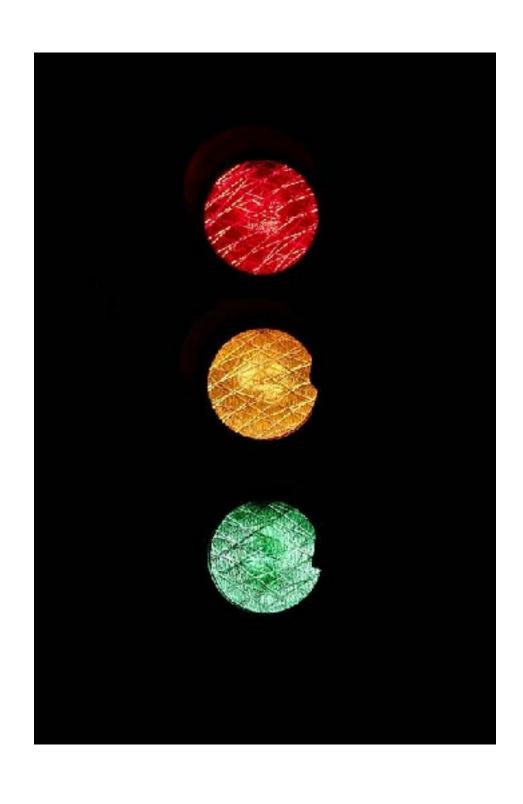
È colposo o "contro l'intenzione"
l'elemento psicologico dell'illecito,
quando l'evento, anche se previsto,
non è voluto dall'agente e si verifica a
causa di negligenza, imprudenza o
imperizia o per inosservanza di leggi,
regolamenti, ordini o discipline.





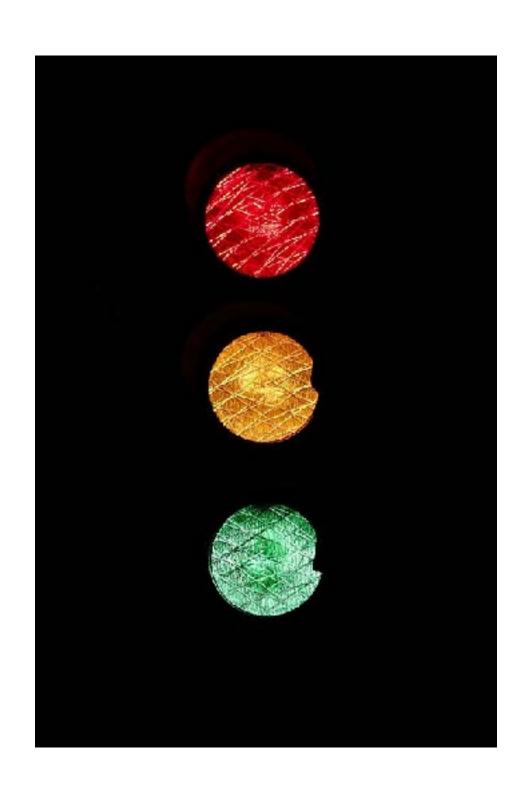
## LA PRETERIMENTENZIONE

È preterintenzionale o "oltre l'intenzione" l'elemento psicologico dell'illecito, quando dall'azione od omissione deriva un evento dannoso o pericoloso più grave di quello voluto dall'agente.





Si applicano le sanzioni direttamente collegate alla violazione!





#### Si applicano le sanzioni direttamente collegate alla violazione!

Le leggi che prevedono sia la violazione che la sanzioni si dicono atti normativi perfetti

Tutte le volte che una sanzione viene annullata per vizi negli atti dell'accertamento, il Pubblico Ufficiale è causa di un **Danno Erariale** 





#### DANNO ERARIALE

è il **danno** sofferto dallo Stato o da un altro ente pubblico a causa dell'azione o dell'omissione di un soggetto che agisce per conto della pubblica amministrazione in quanto funzionario, dipendente o, comunque, inserito in un suo apparato organizzativo.

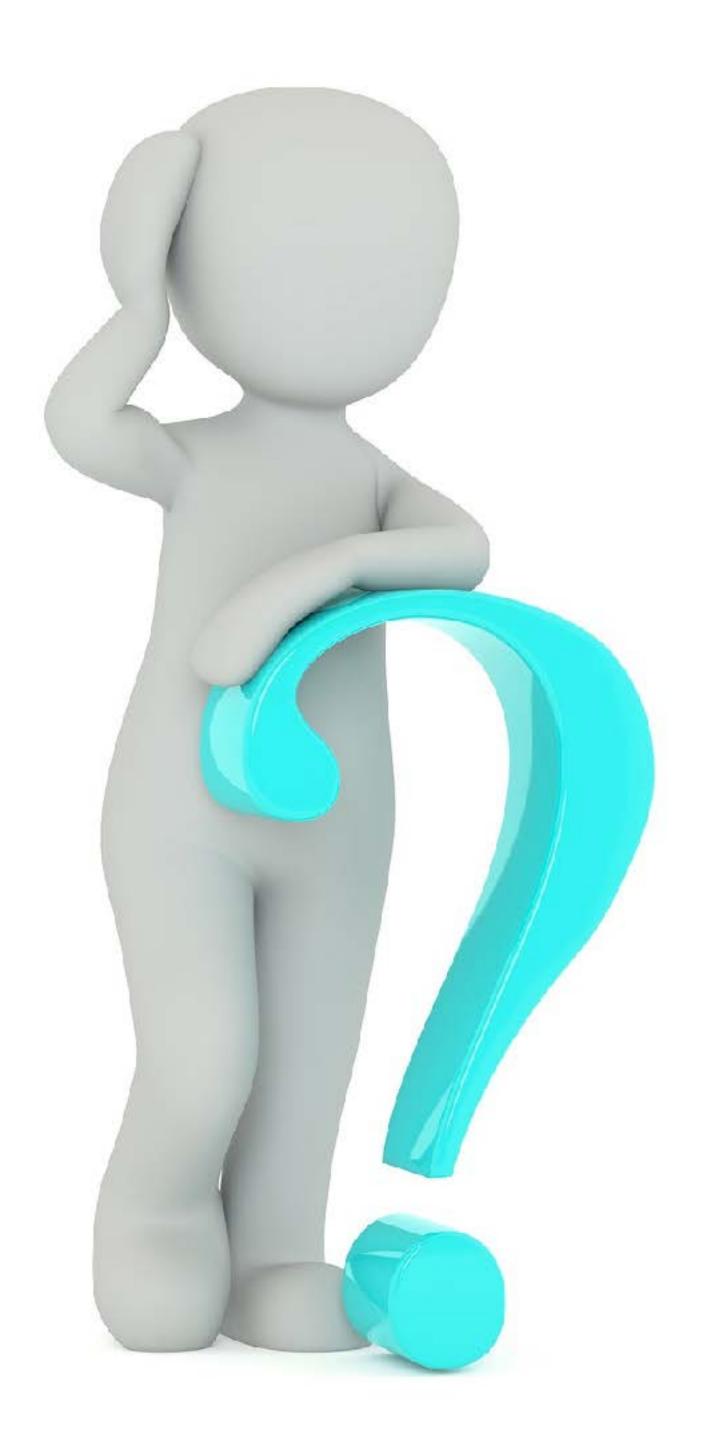
# ... facciamo un esempio



## FARMACO



Le **norme di riferimento** sono il **D. Lgs. 193/2006** attuazione della Dir. 2004/28/CE recante codice comunitario dei medicinali veterinari; e il **D. Lgs. 158/2006** attuazione della Dir. 2003/74/CE, concernente il divieto di utilizzazione di talune sostanze ad azione ormonica, tireostatica e delle sostanze beta agoniste nelle produzioni alimentari.



Nelle questioni tecniche che riguardano i medicinali veterinari, occorre sempre stabilire la dominante giuridica (ambito di applicazione).



### ESEMA BEC

Residuo di principio attivo oltre il limite.



### ESEMA BEC

Residuo di principio attivo oltre il limite.



## E.SEMA CLO

Residuo di principio attivo oltre il limite. Ciprofloxacina.



## E.SEMM DICO

Residuo di principio attivo oltre il limite.

Ciprofloxacina.

Antimicrobico.



### E.SEMA PLO

Residuo di principio attivo oltre il limite.

Ciprofloxacina.

Antimicrobico.

Ambito di applicazione: D. Lgs. 193/2006



### E.SEMA CLO

Residuo di principio attivo oltre il limite.

Ciprofloxacina.

Antimicrobico.

Ambito di applicazione: D. Lgs. 193/2006

Art. 1 (Definizioni) lett. n)



## E.SEMA PLO

Residuo di principio attivo oltre il limite.

Ciprofloxacina.

Antimicrobico.

Ambito di applicazione: D. Lgs. 193/2006

Art. 1 (Definizioni) lett. n)

"Uso improprio: l'uso di un medicinale veterinario in modo non conforme a quanto indicato nel riassunto delle caratteristiche del prodotto; il termine si riferisce anche all'abuso grave o all'uso scorretto di un medicinale veterinario"

# ESEMA BECO

Livelli elevati di rBGH



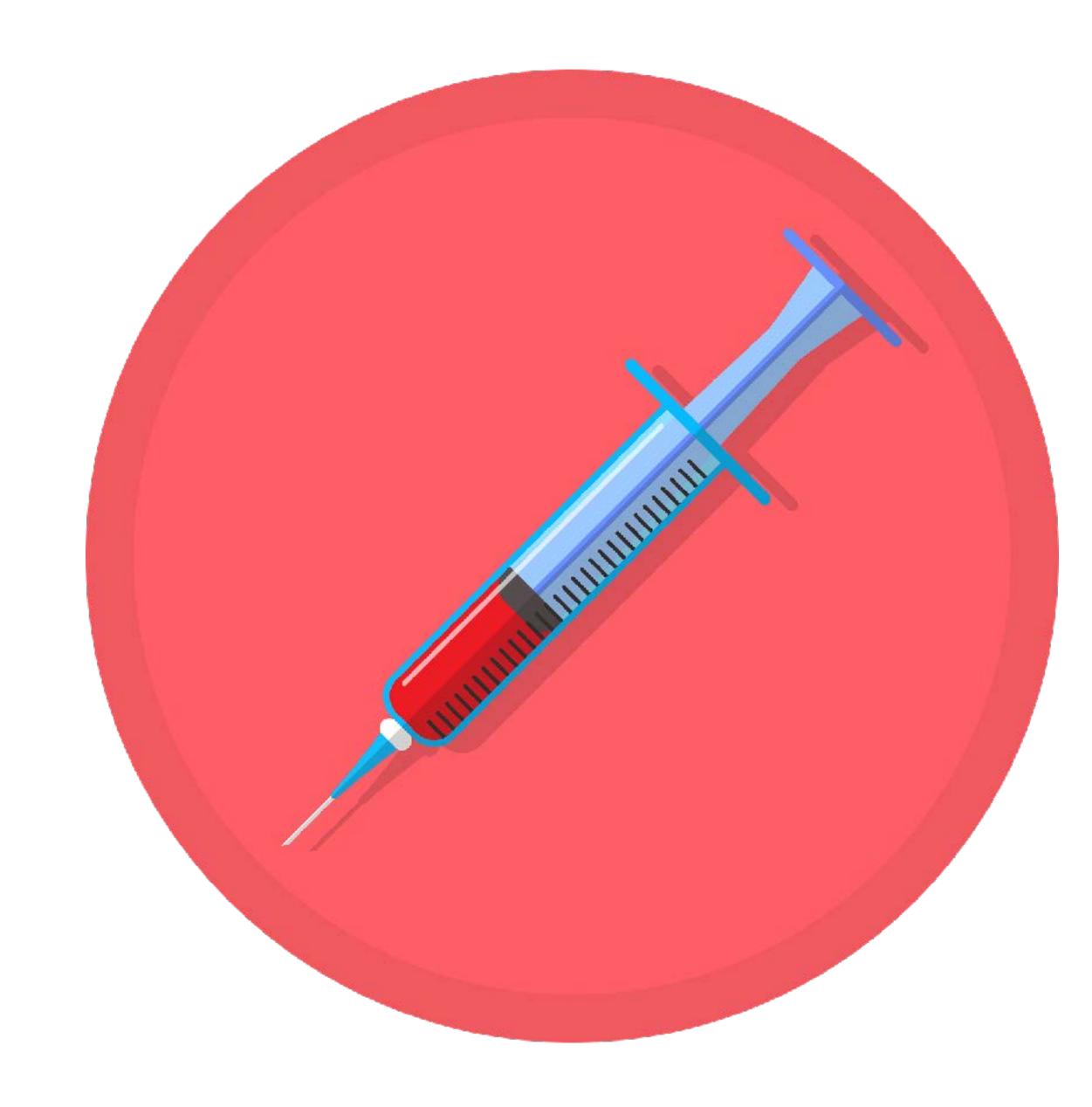
# ESEMA BECO

Livelli elevati di rBGH



# E.SEMA PLO

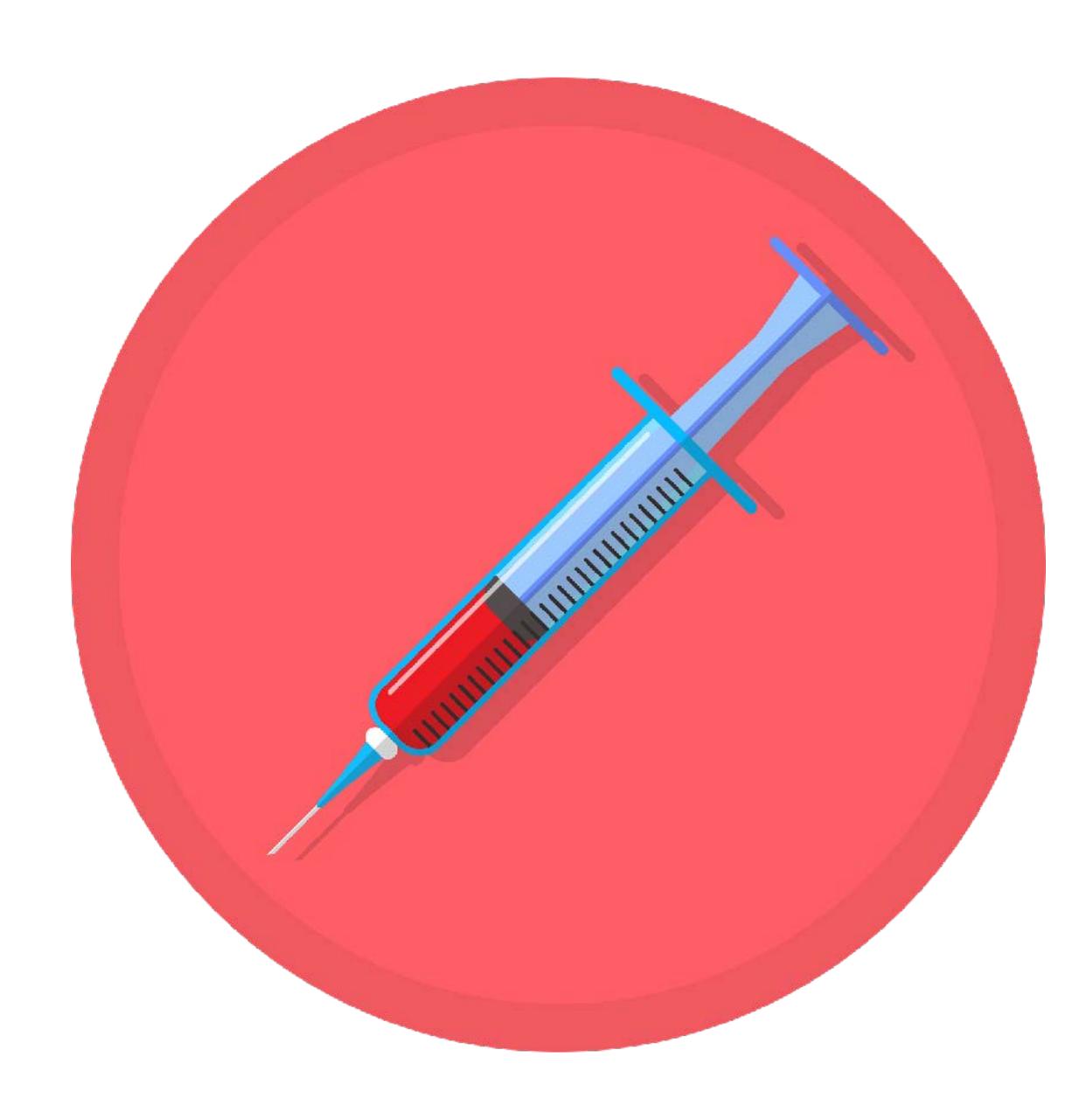
Livelli elevati di rBGH (ormone ricombinante della crescita bovina)



# E.SEMA DEC

Livelli elevati di rBGH (ormone ricombinante della crescita bovina)

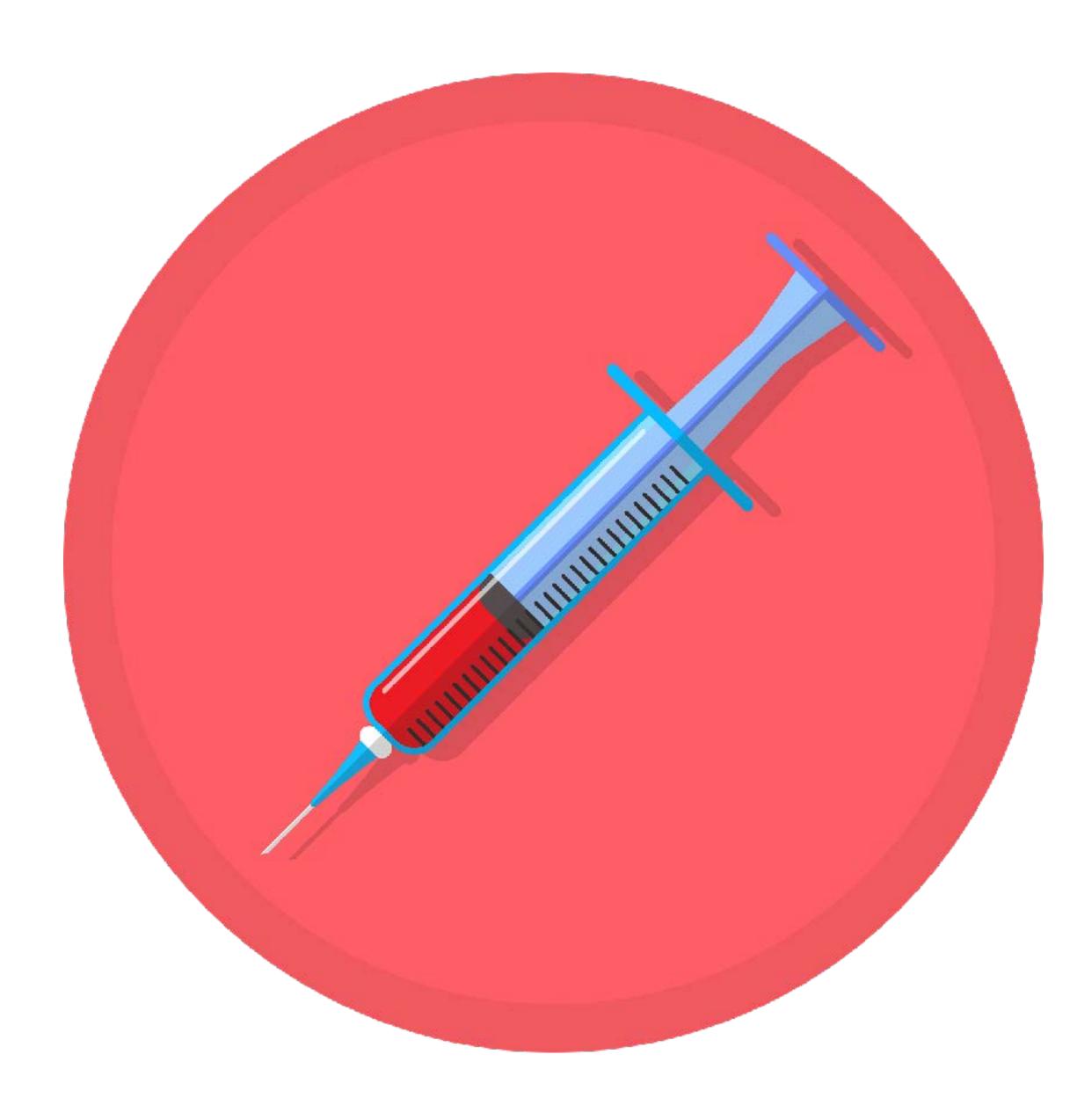
Ambito di applicazione: D. Lgs. 158/2006



# ESCHA PLO

Livelli elevati di rBGH (ormone ricombinante della crescita bovina)

Ambito di applicazione: D. Lgs. 158/2006 Art. 1 lett. g)

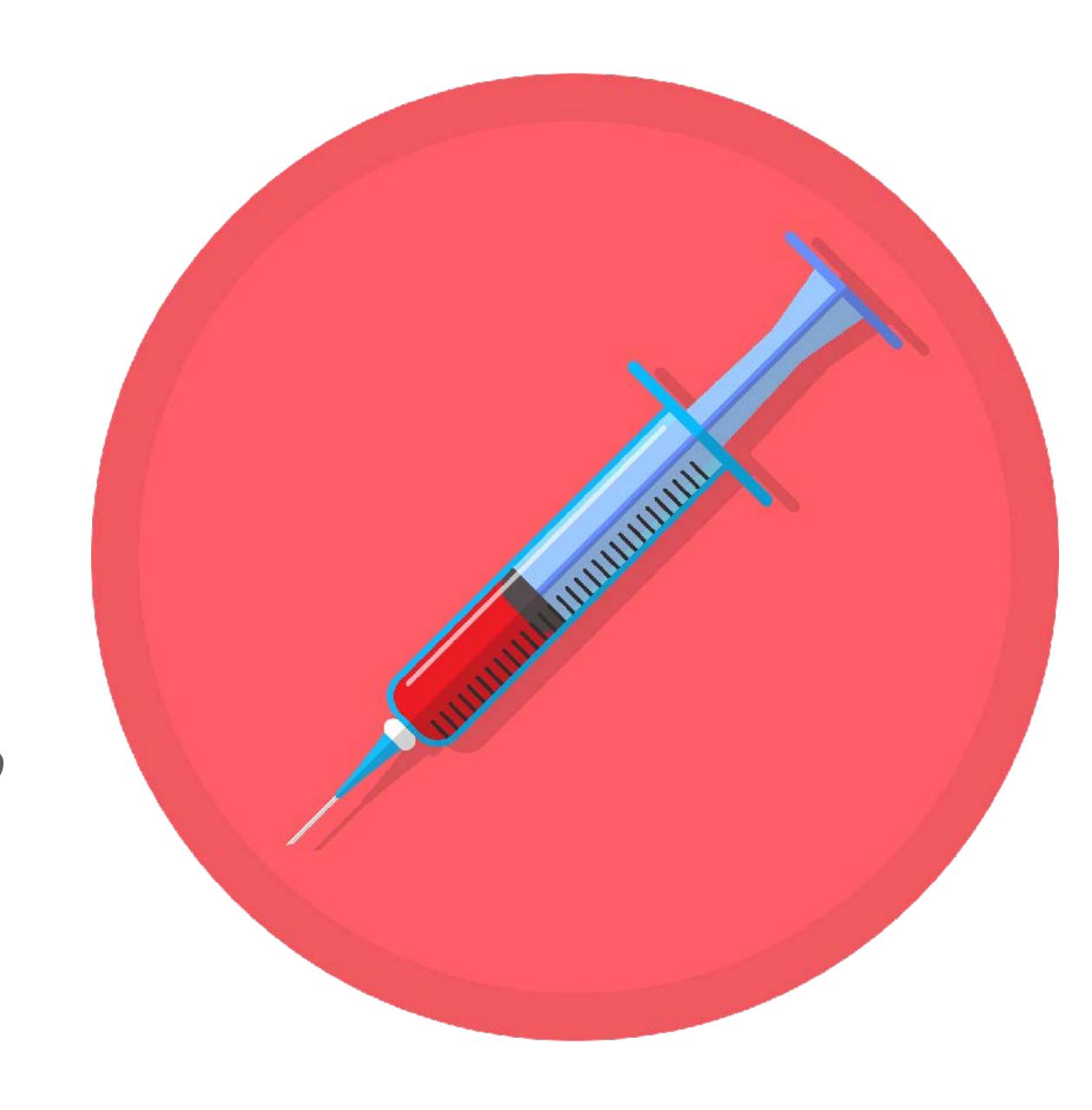


# ESEMA PLO

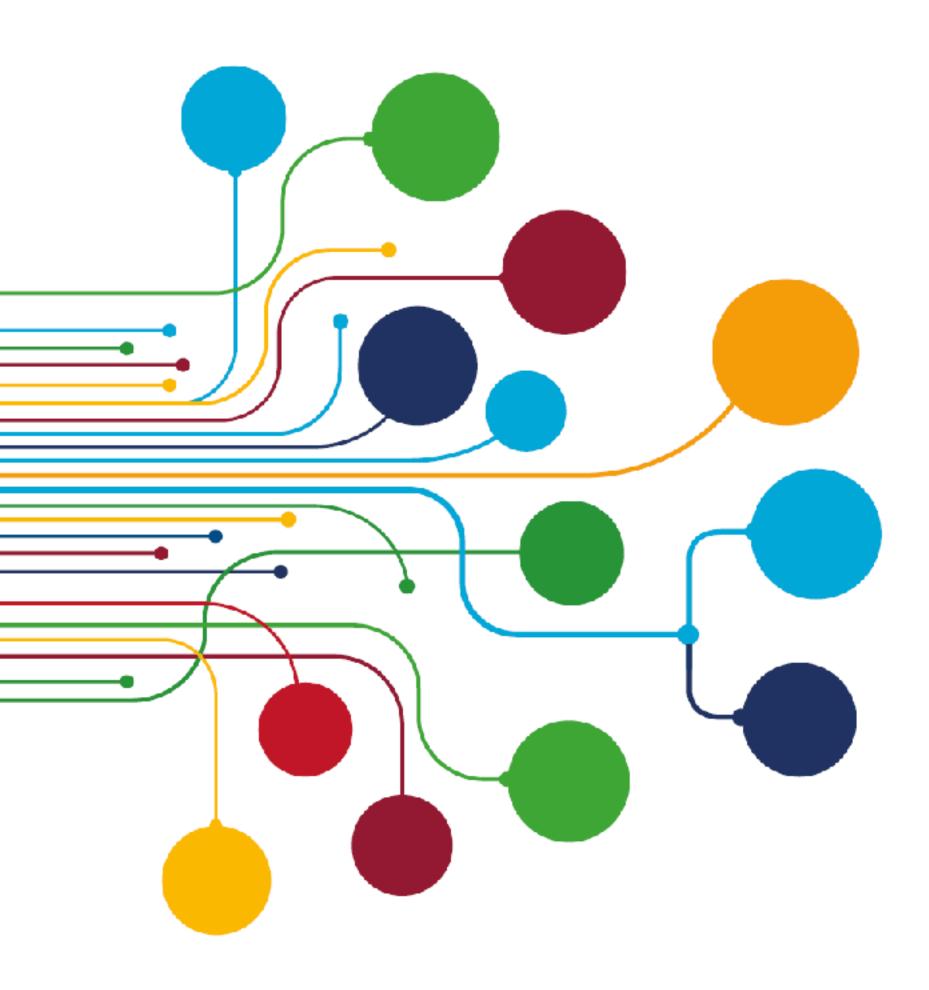
Livelli elevati di rBGH (ormone ricombinante della crescita bovina)

Ambito di applicazione: D. Lgs. 158/2006 Art. 1 lett. g)

"Trattamento illecito: l'utilizzazione di sostanze o prodotti non autorizzati, ovvero di sostanze o prodotti autorizzati, a fini o a condizioni diversi da quelli previsti dalle disposizioni vigenti".



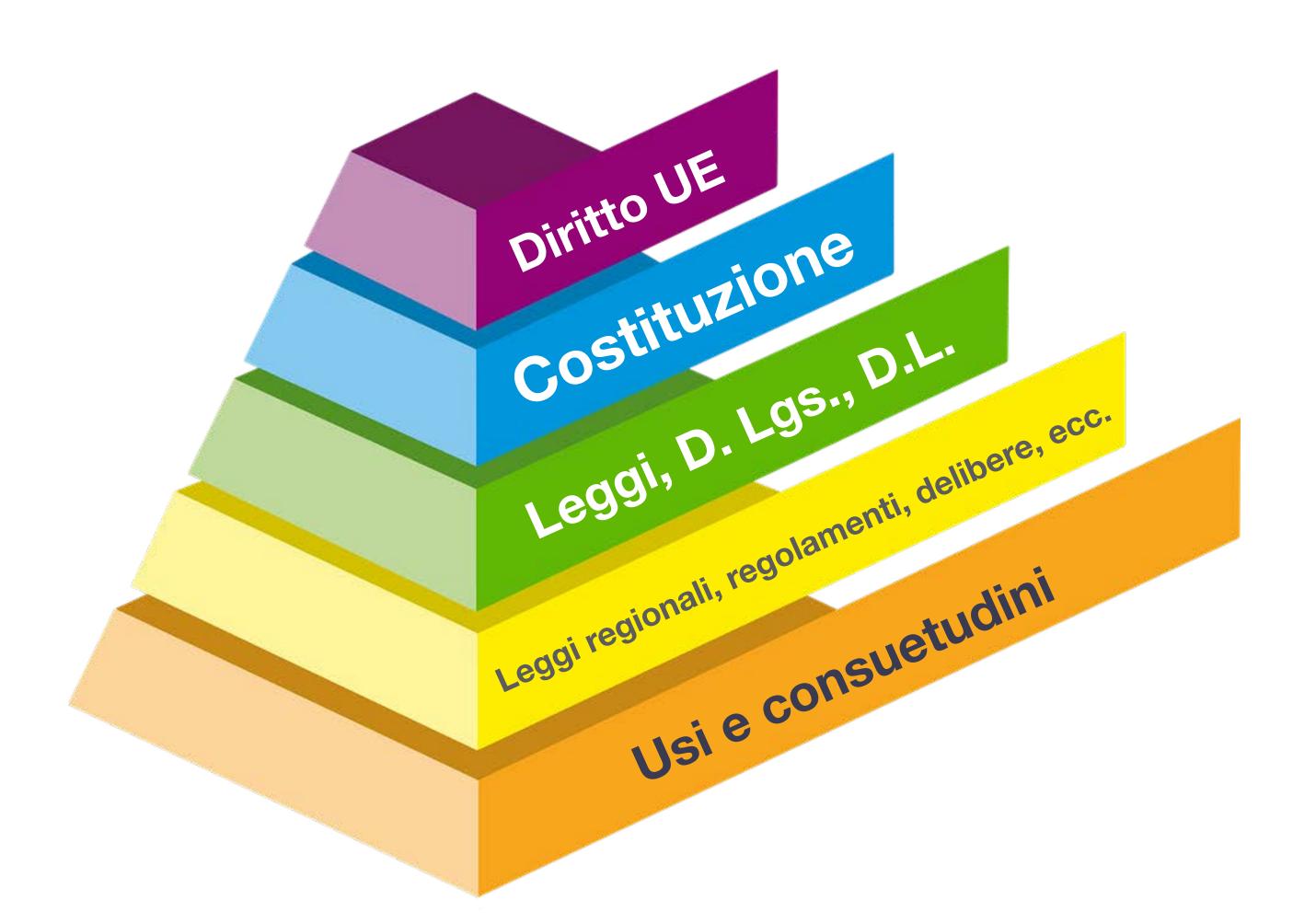
### Linee Guida



Linee guida applicative del D. Lgs. 158/2006, emanate con circolare Ministeriale del 04/03/2013

«Trattamento illecito», l'utilizzo di sostanze o prodotti non autorizzati, ovvero di sostanze o prodotti autorizzati a fini o a condizioni diverse da quelli previsti dalle vigenti disposizioni.

Si intendono per condizioni diverse tutte quelle adottate in difformità alla normativa vigente quali, ad esempio, l'uso improprio, l'assenza di prescrizione, l'assenza di registrazione del trattamento, la mancanza della registrazione da parte del Veterinario responsabile sul registro di scorta dei medicinali veterinari ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 193/2006, le modalità di somministrazione diverse rispetto a quanto previsto dall'AIC;



PNBA

PNR

PMA

ecc.

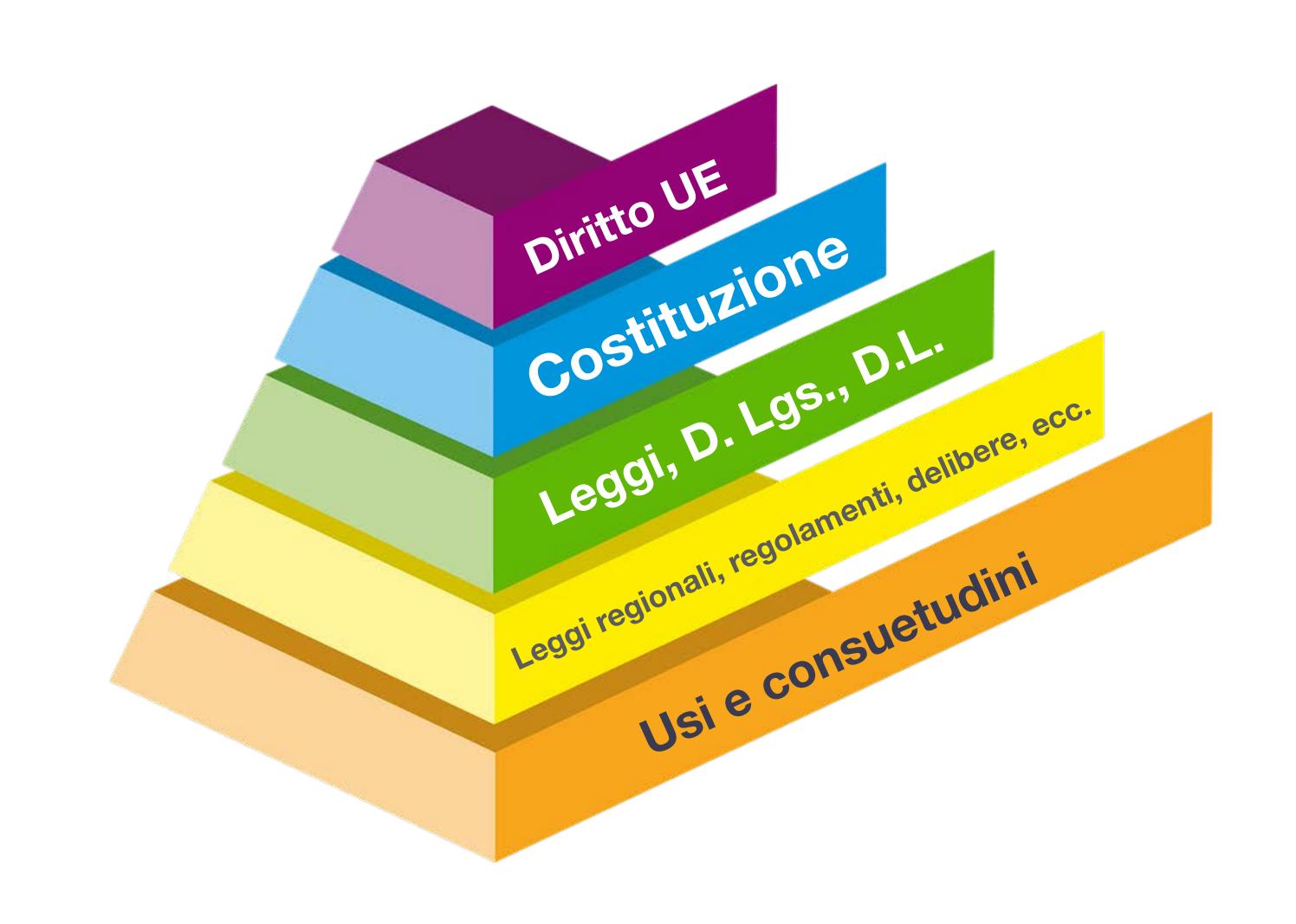
Circolari Ministeriali

Note Ministeriali

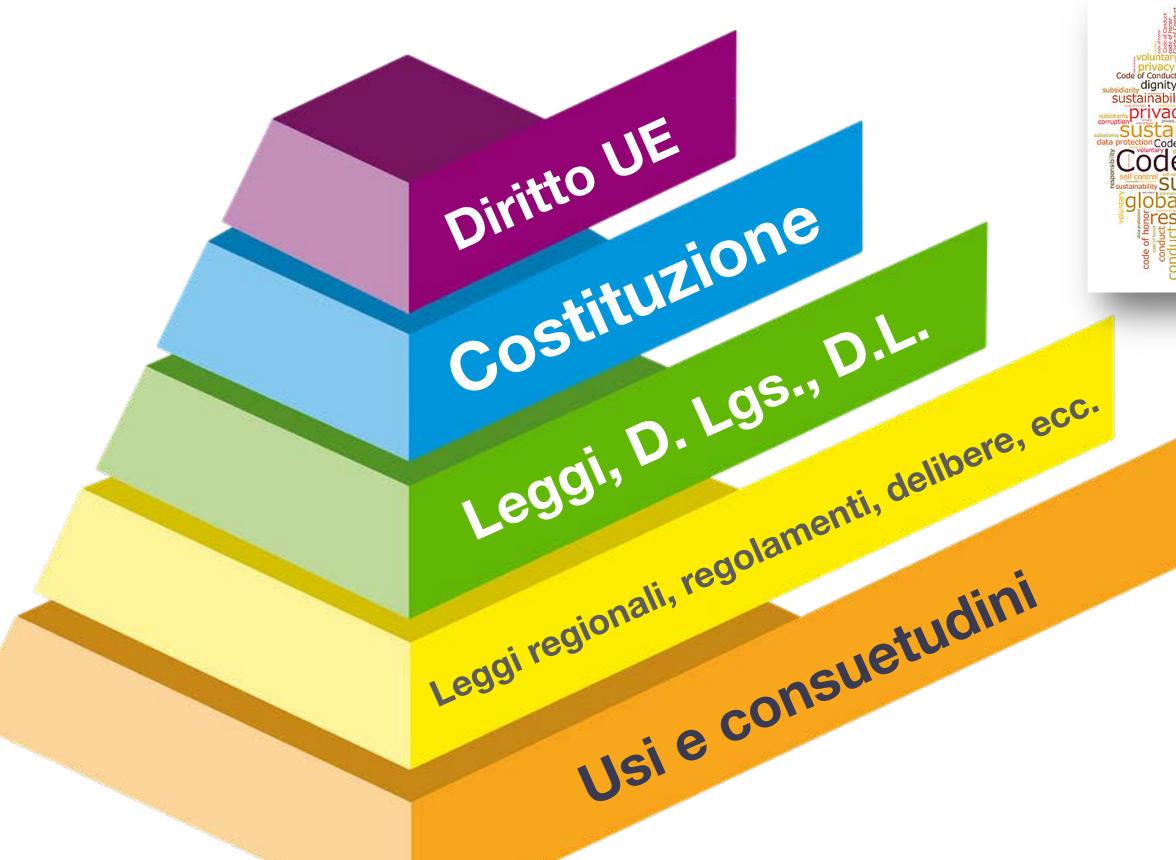
Linee Guida



non sono fonti di Diritto







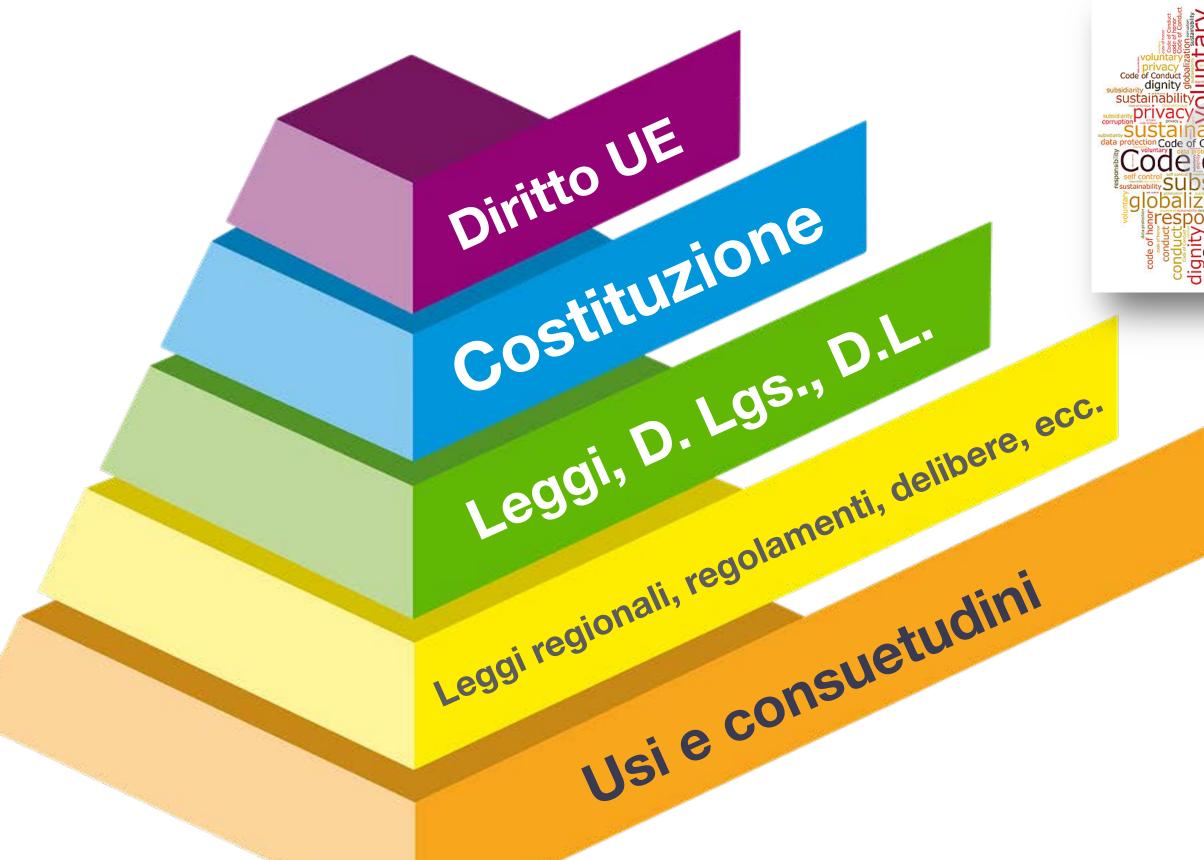








### SOFT LAW









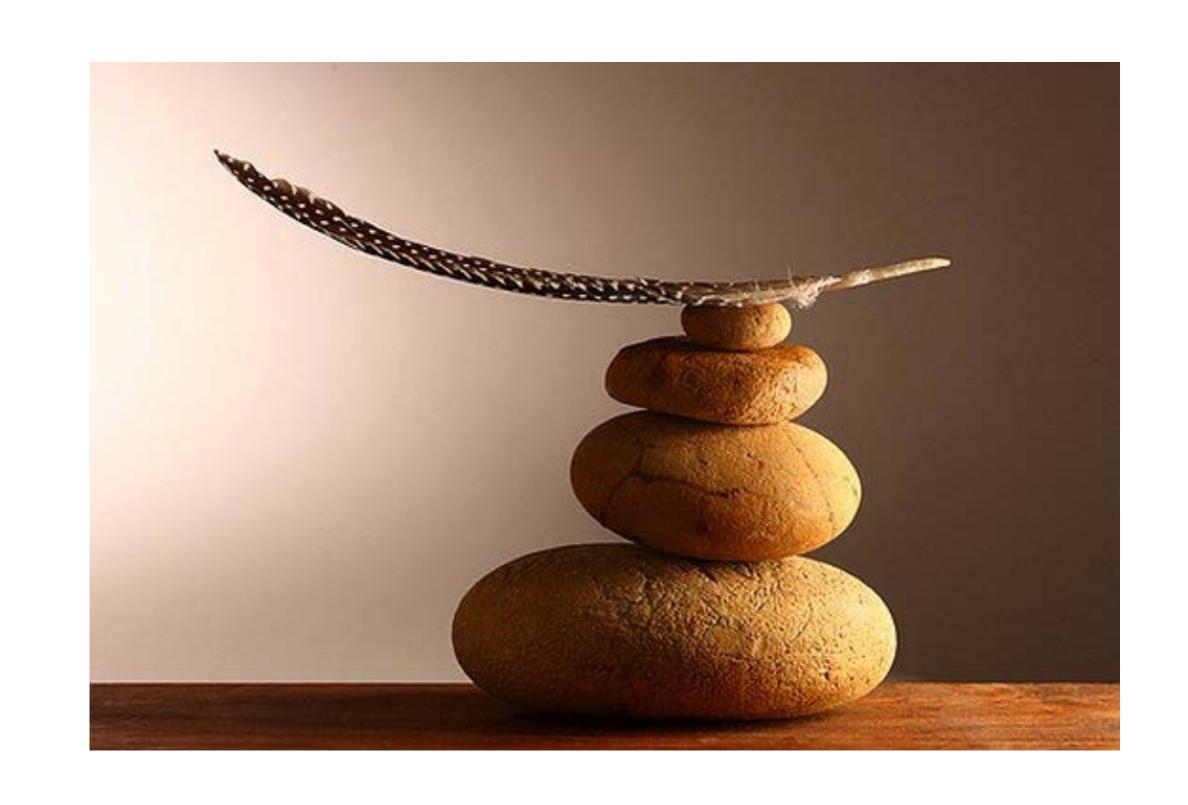


# Come raccapezzarsi? Che valore giuridico ha la soft law?



### SOFT LAW

Linee Guida, Buone Pratiche, Linee di Indirizzo, sono insiemi di raccomandazioni sviluppate sistematicamente, sulla base di conoscenze continuamente aggiornate e valide, redatti allo scopo di rendere appropriato, e con un elevato standard di qualità, un comportamento desiderato.



### la SOFT LAW

non è cogente

### cogente

/co·gèn·te/
aggettivo

1.Che determina un obbligo inderogabile.

### Sono norme prive di efficacia vincolante diretta

### la SOFT LAW

non è cogente

### cogente

/co·gèn·te/
aggettivo

1.Che determina un obbligo inderogabile.

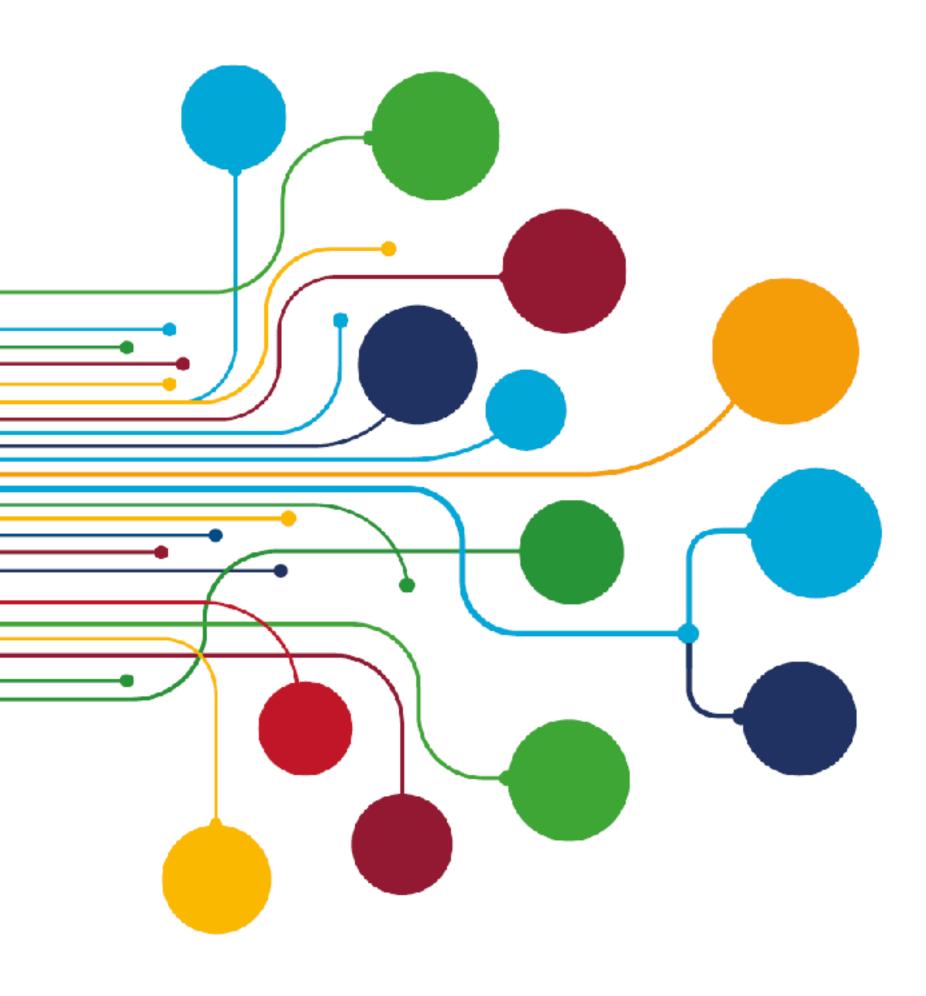


Cass. Civ. Sez. 3 Ord. n. 30998/2018

Le c.d. linee guida (ovvero le *leges artis* sufficientemente condivise almeno da una parte autorevole della comunità scientifica in un determinato tempo) non rappresentano un "letto di Procuste" insuperabile.



### Linee Guida

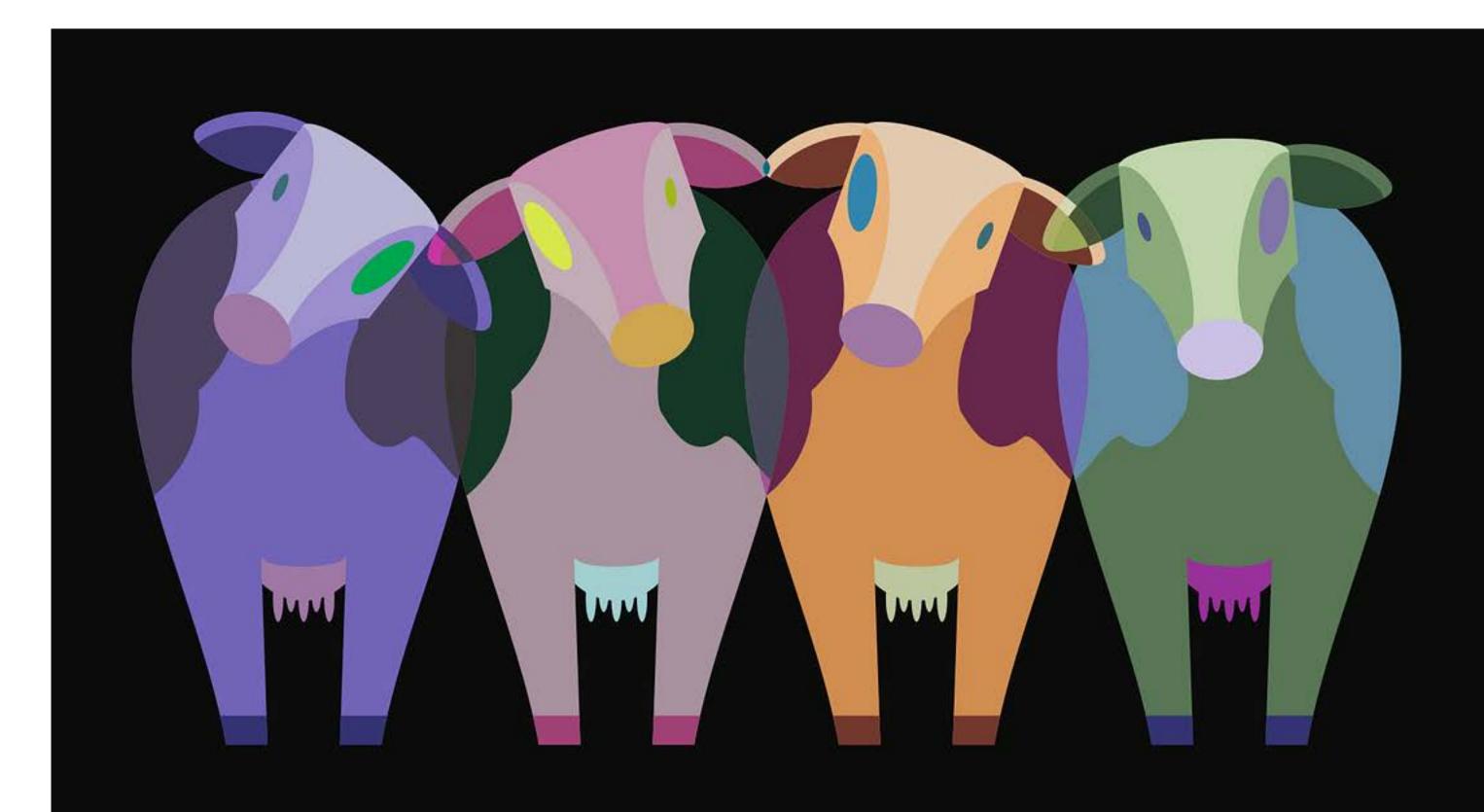


Dunque, se le linee guida non rappresentano un parametro rigido ed insuperabile, **non sono norma di legge**.



#### Verbale di accertata violazione:

art. 15 comma 1 del D. Lgs. 158/2006, per aver omesso di annotare sul registro cartaceo dei trattamenti terapeutici intestato all'allevamento con codice aziendale XXXXX i trattamenti prescritti con REV n. 00000000 emessa in data 00/00/00.



IVOMEC PLUS, Ivermectina + Clorsulon, appartenente alla categoria farmacologica degli antiparassitari



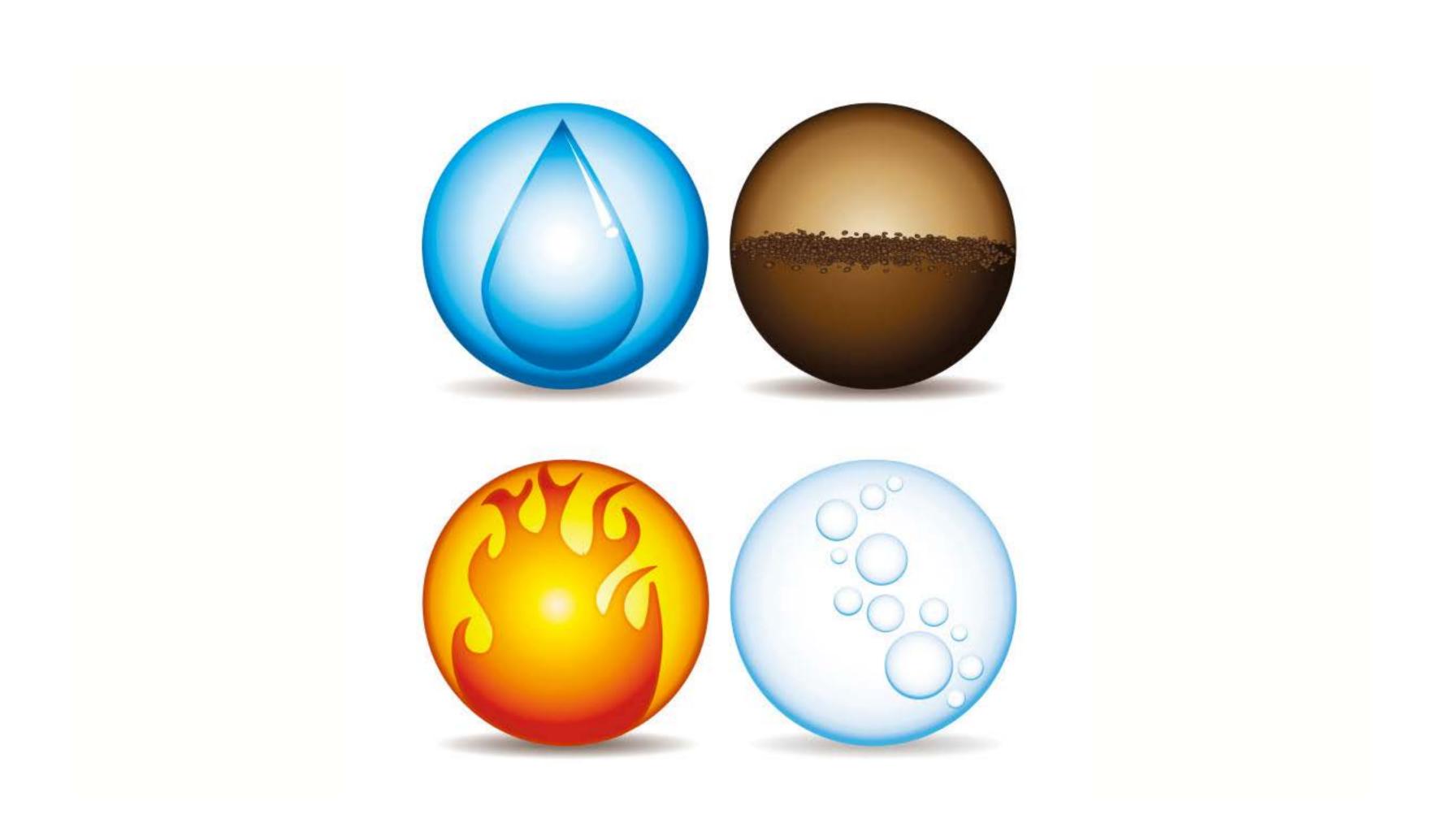
Visto il verbale, considerati gli scritti difensivi e le controdeduzioni si rileva che la norma citata (Art. 15 comma 1 D.Lgs 158/06 sanzionata Art. 32 comma 4),

è una erronea applicazione di Legge, in quanto la norma che sanziona la violazione rilevata è il D.Lgs. 193/06, per cui il principio di legalità di cui art.1 comma 2 L.689/81 che stabilisce che le Leggi che prevedono sanzioni amministrative si applicano soltanto nei casi e per i tempi in esse considerati deve trovare applicazione.

Alla luce di quanto sopra si ritengono valide le argomentazioni addotte dal contravventore.

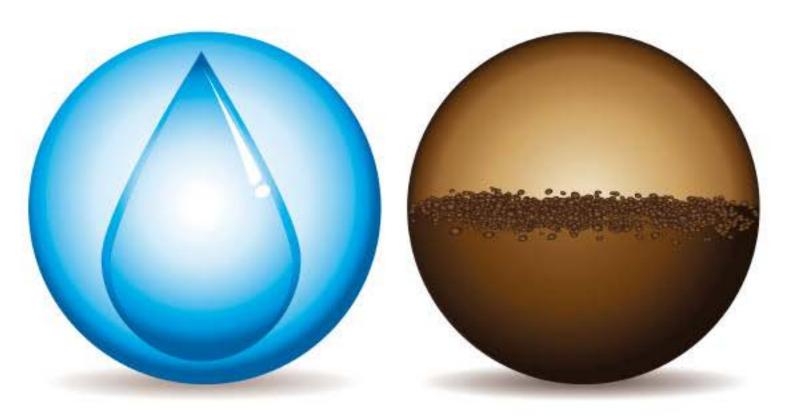
Pertanto, si dispone l'archiviazione della sanzione amministrativa.



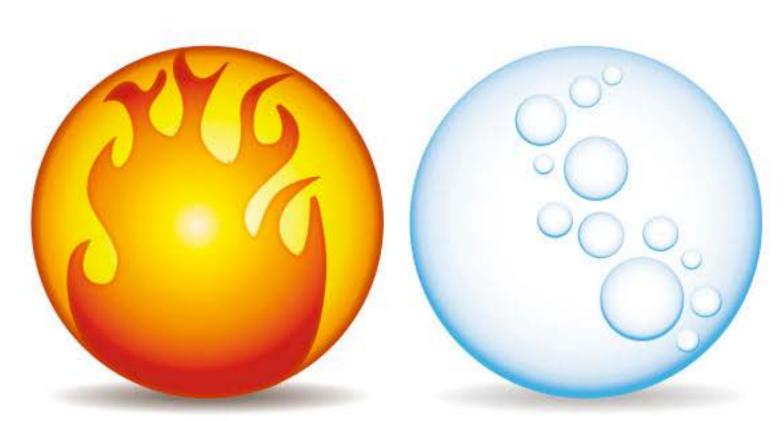




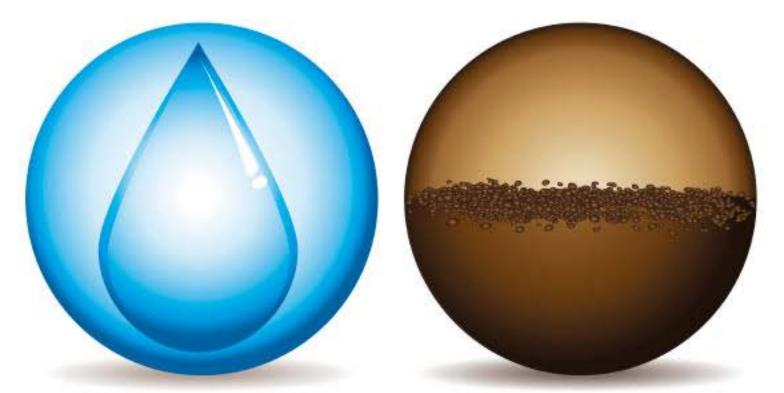
Principio di legalità



Definizione della responsabilità



Principio di legalità



Definizione della responsabilità

L'accertamento



Principio di legalità



Definizione della responsabilità

L'accertamento



La sanzione

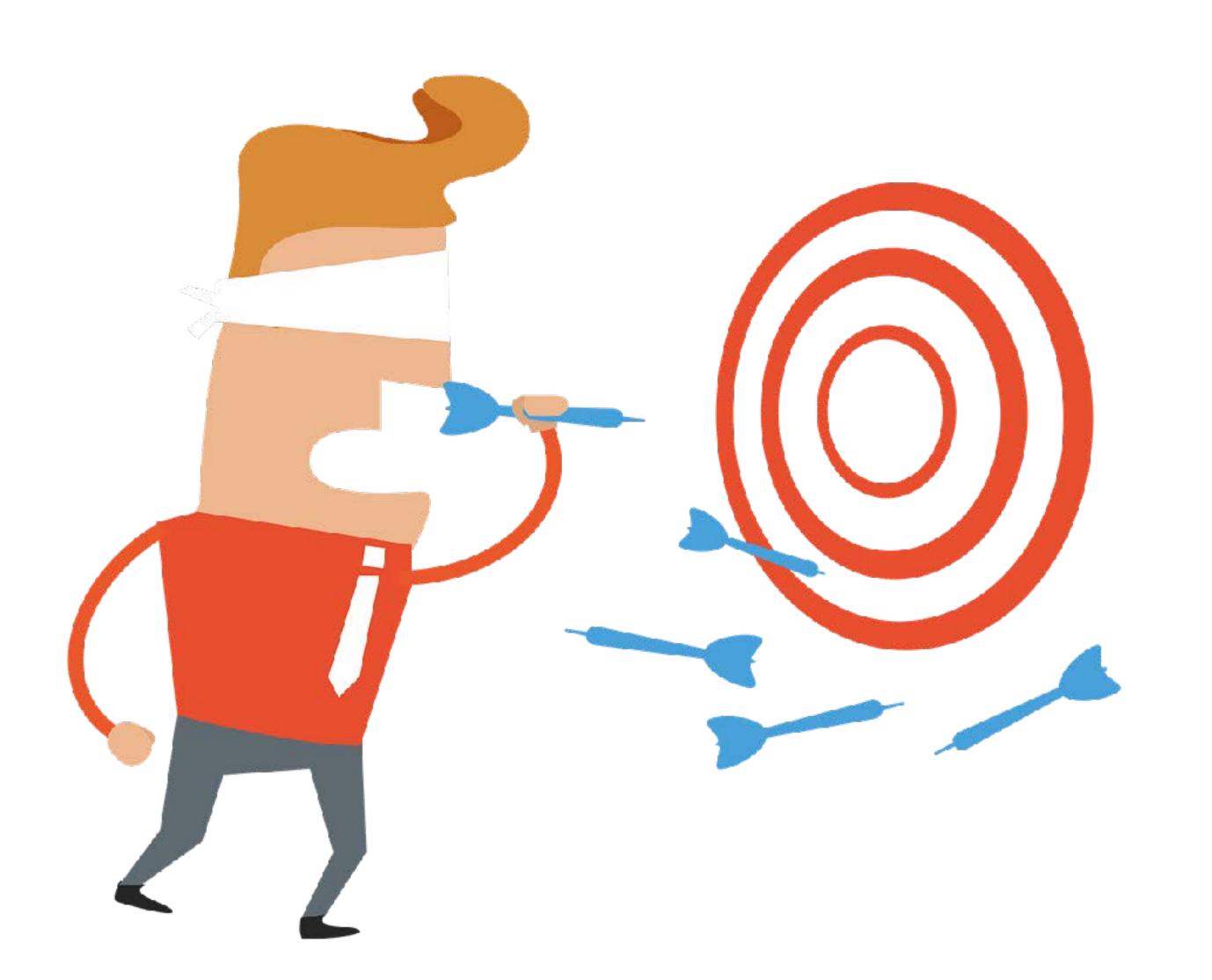
### L'onere della prova



# L'onere della prova

Principio logico-argomentativi in base al quale chi vuole dimostrare l'esistenza di un fatto ha l'obbligo di fornire le prove per l'esistenza del fatto stesso

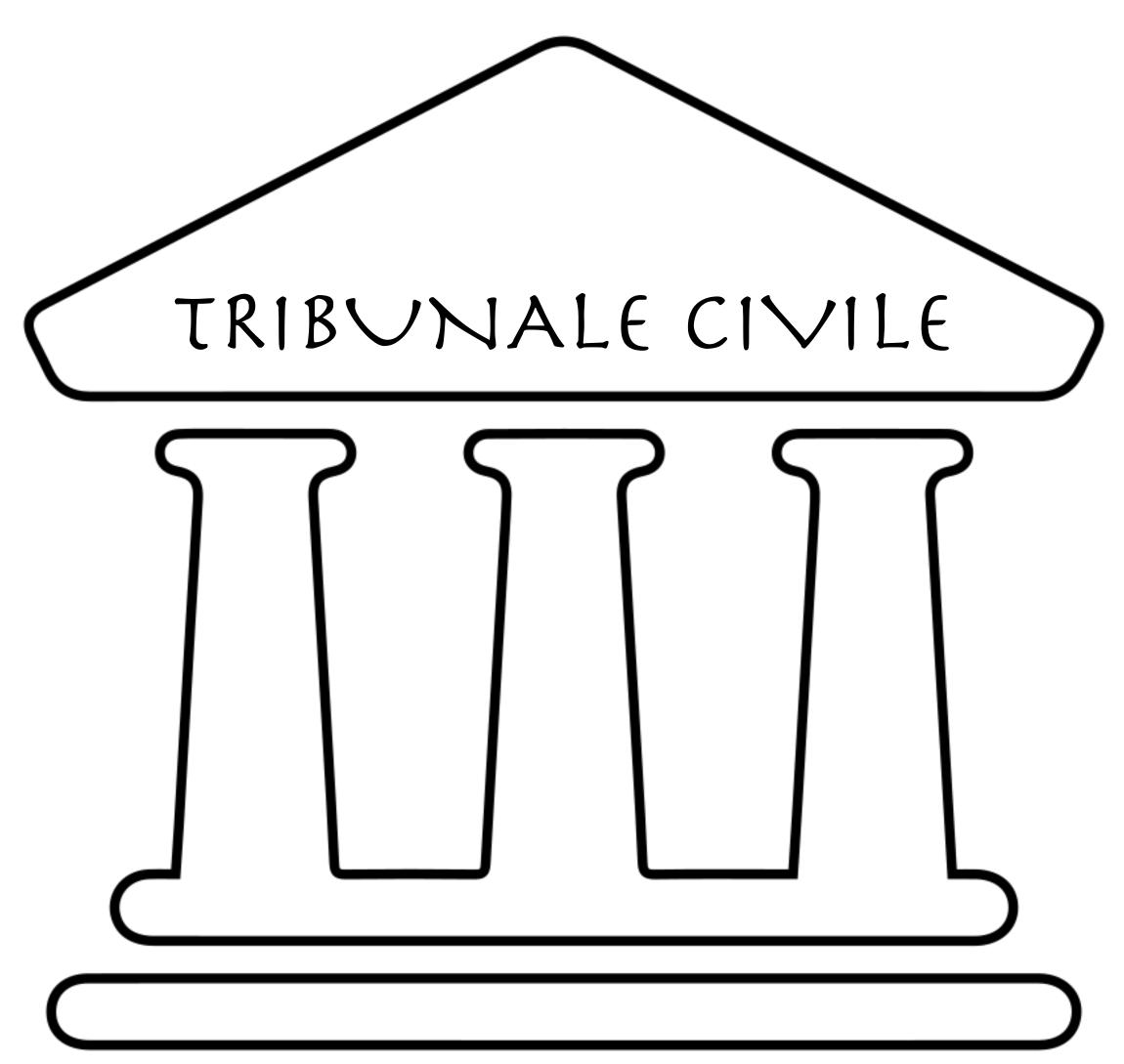




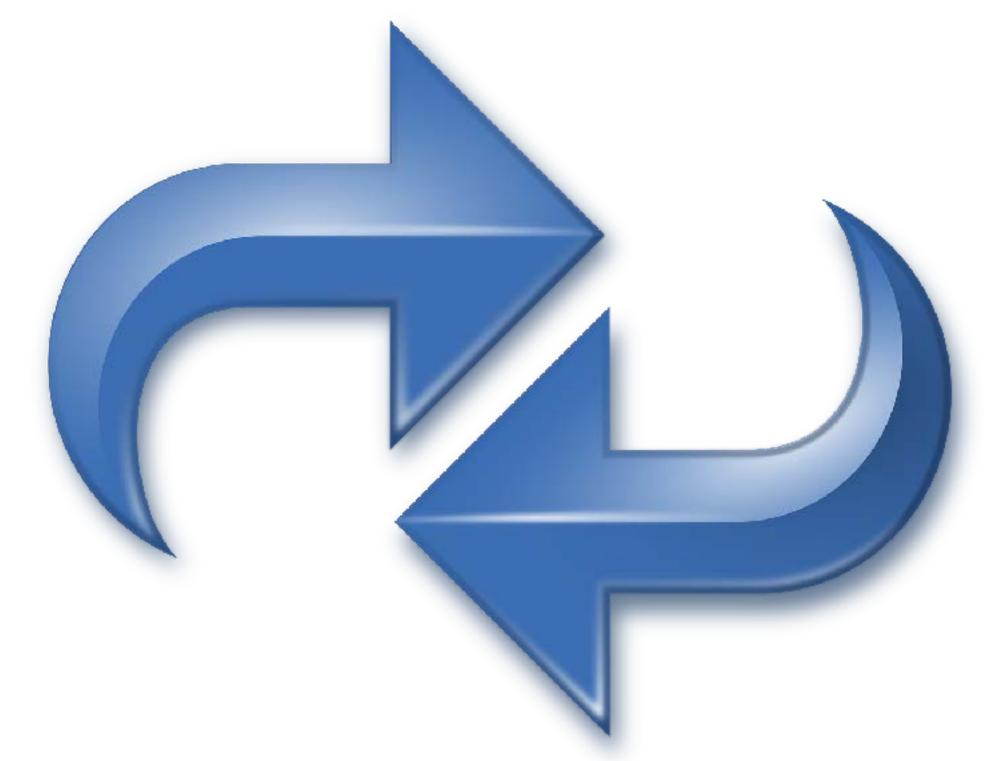
Il procedimento sanzionatorio è caratterizzato da una certa "oggettivazione" della condotta



L'opposizione all'ordinanza-ingiunzione si realizza nelle forme del ricorso al giudice civile

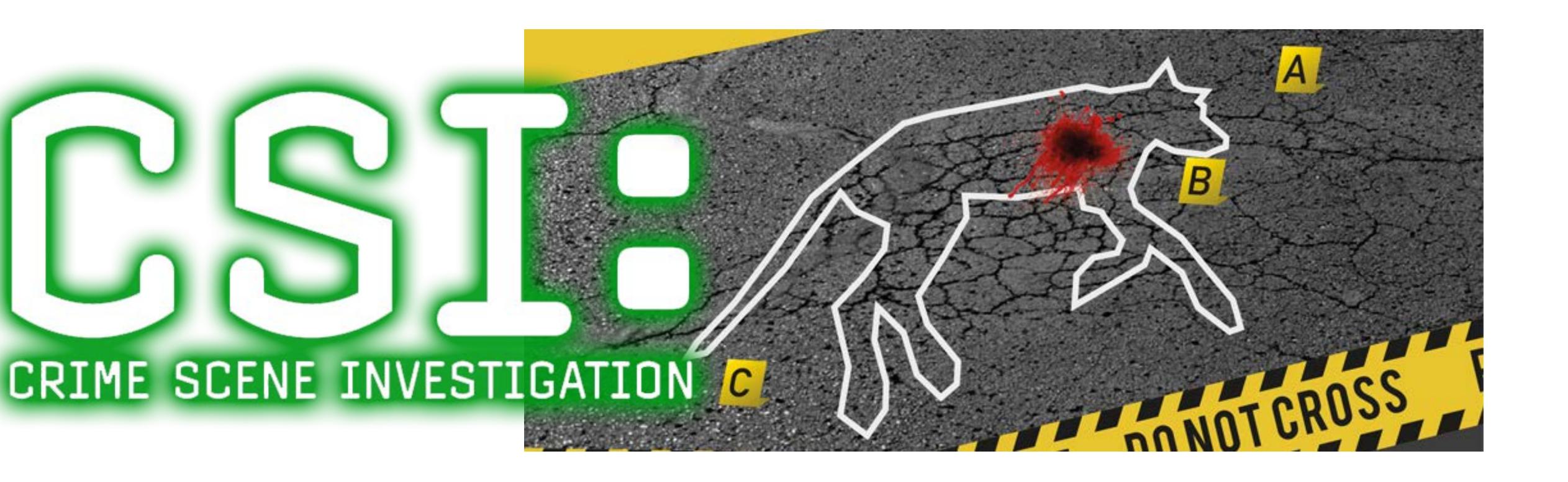


# Inversione dell'onere della prova



"Nel procedimento di opposizione al provvedimento irrogato di una sanzione amministrativa pecuniaria, la pubblica amministrazione, pur essendo formalmente convenuta, assume sostanzialmente la veste di attrice e, quindi, spetta a lei l'onere della prova circa gli elementi di fatto che hanno dato luogo alla contestazione della violazione."

Gli elementi di prova sono solo quelli raccolti in fase di accertamento





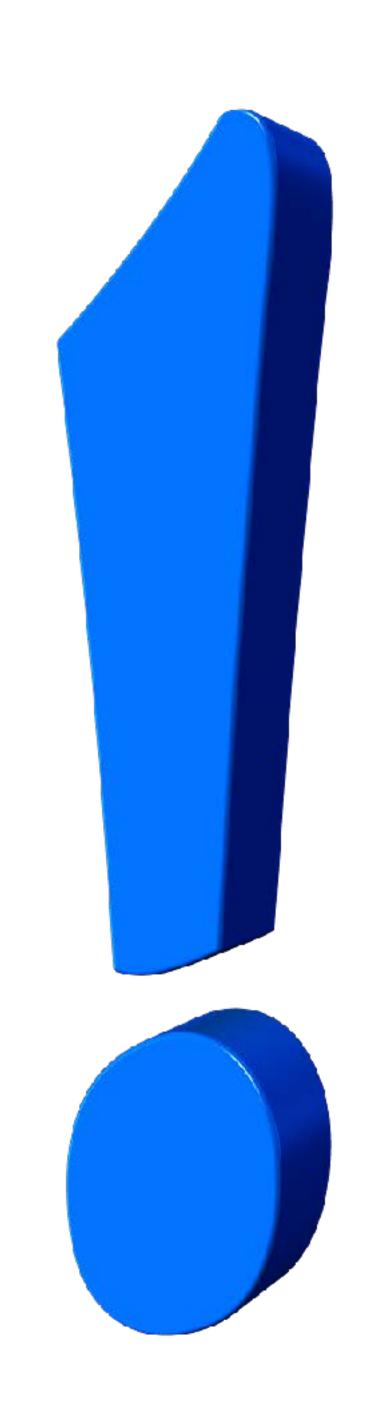
Nessuno può essere assoggettato a sanzioni amministrative se non in forza di una legge che sia entrata in vigore prima della commissione della violazione.

Le leggi che prevedono sanzioni amministrative si applicano soltanto nei casi e per i tempi in esse considerati.

# Gli **ELEMENTI** fondamentali

della L. 689/81

Principio di legalità - art. 1



Principio di legalità - art. 1

Nessuno può essere assoggettato a sanzioni amministrative se non in forza di una legge che sia entrata in vigore prima della commissione della violazione.

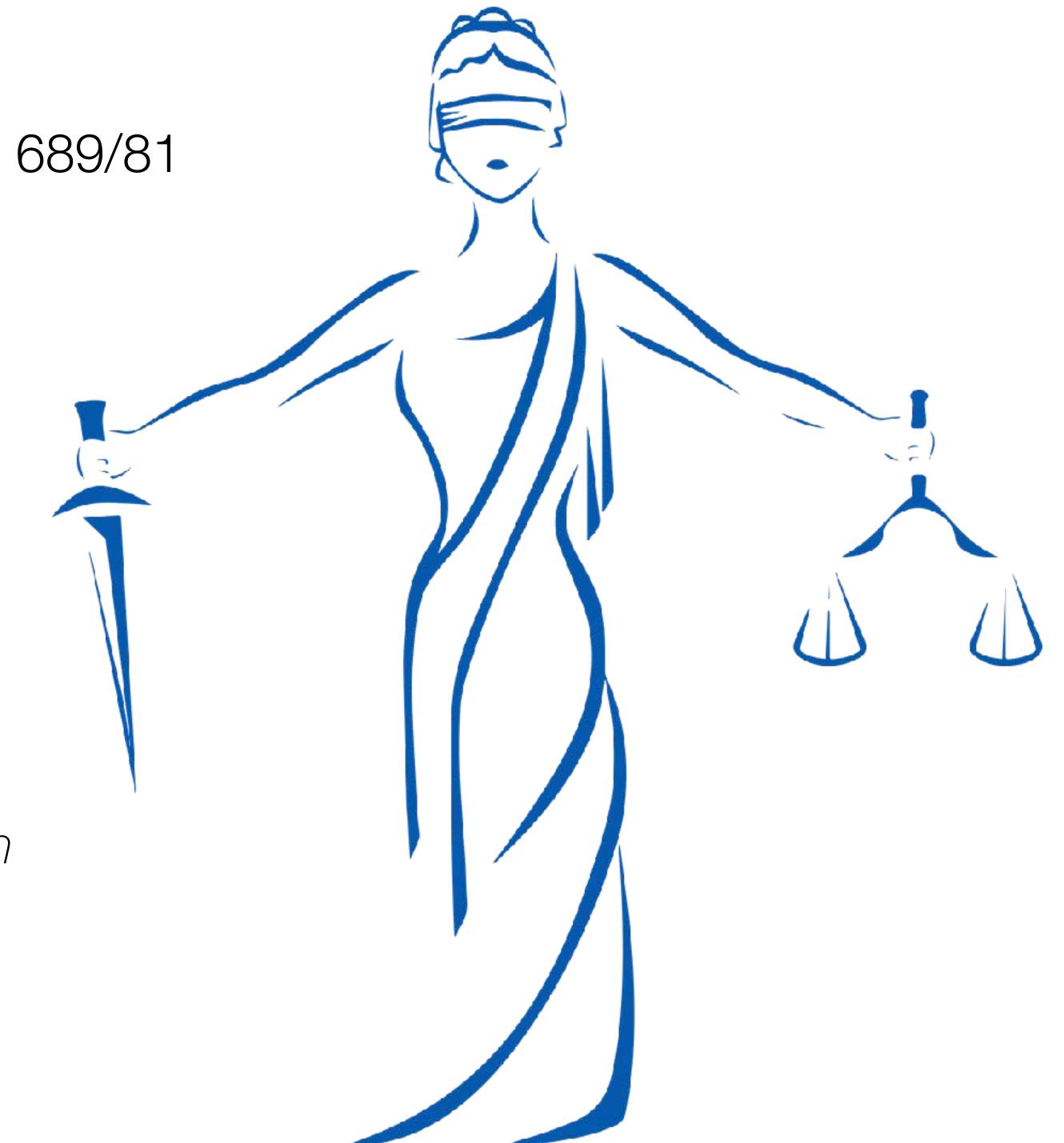
L'illecito amministrativo può essere sanzionato esclusivamente ad opera di una legge formale, cioè individuabile solo tra fonti normative primarie, come sono le leggi statali e regionali nonché i decreti legislativi ed i decreti legge in quanto fonti aventi forza di legge, prevedendo quindi l'esclusione di irrogazioni sanzionatorie derivanti da fonti subprimarie o regolamentari.

Principio di legalità - art. 1

Le leggi che prevedono sanzioni amministrative si applicano soltanto nei casi e per i tempi in esse considerati.

È vietato il ricorso all'**analogia**, per estendere l'applicazione di norme sanzionatorie a fattispecie contemplate in altre leggi.

(Principio di Tassatività)

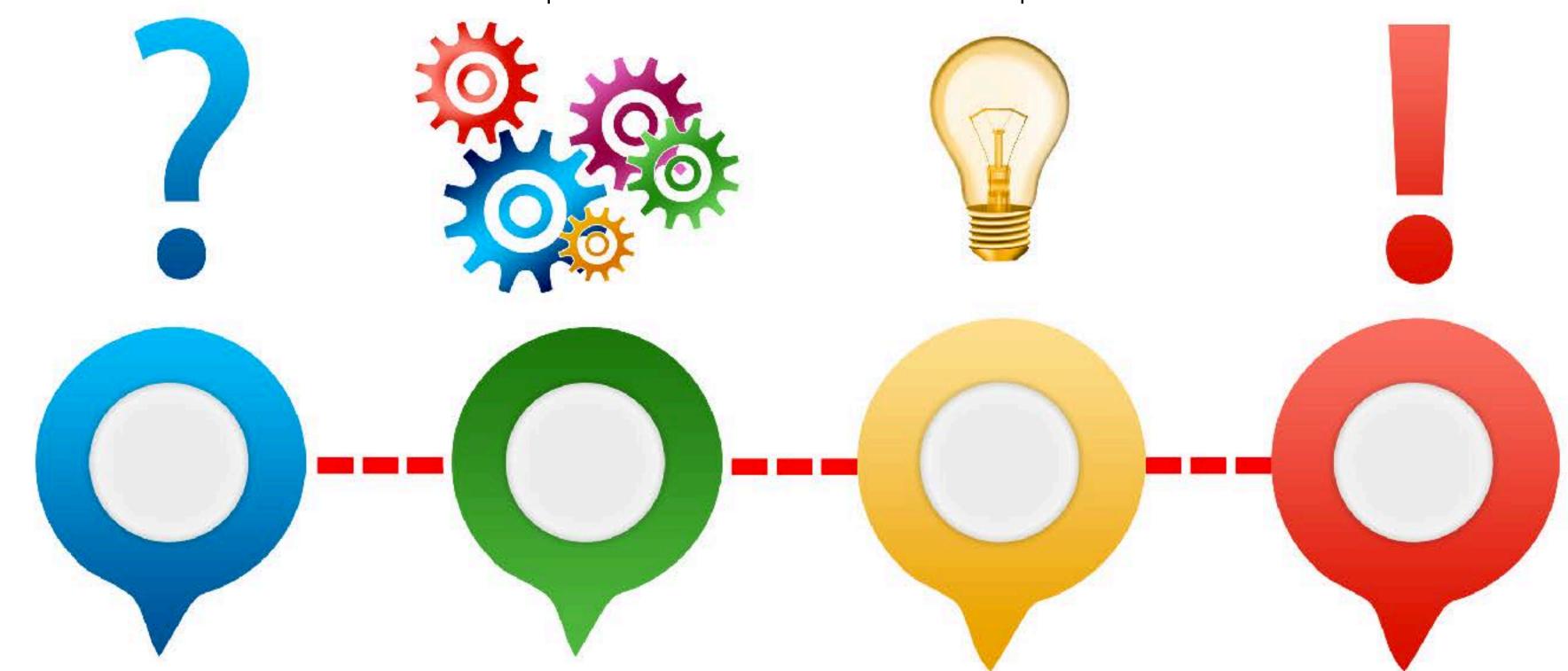


Definizione della responsabilità

#### Gli **ELEMENTI fondamentali** della L. 689/81

#### Art. 2 - Capacità di intendere e di volere

Non può essere assoggettato a sanzione amministrativa chi, al momento in cui ha commesso il fatto, non aveva compiuto i diciotto anni o non aveva, in base al criteri indicati nel codice penale, la capacità di intendere e di volere, salvo che lo stato di incapacità non derivi da sua colpa o sia stato da lui preordinato.



Definizione della responsabilità



### Art. 3 - Elemento soggettivo

Nelle violazioni cui è applicabile una sanzione amministrativa ciascuno è responsabile della propria azione od omissione, cosciente e volontaria, sia essa dolosa o colposa.

Nel caso in cui la violazione è commessa per errore sul fatto, l'agente non è responsabile quando l'errore non è determinato da sua colpa.

"...nel campione di muscolo suino prelevato con verbale sticker 12345 si riscontrava la presenza di sulfadimetossina in valore superiore ai limiti di legge fissati nell'allegato del Regolamento CE 37/2010 con mancata dichiarazione del trattamento nel riquadro B) del Modello IV con conseguente utilizzazione di sostanze o prodotti non autorizzati ovvero di sostanze o prodotti autorizzati...nei 90 giorni precedenti l'invio degli animali alla macellazione".



Ricorso in opposizione ad ordinanza-ingiunzione

# Il Giudice accoglie il ricorso



Nel caso di specie, infatti, si ritiene che non sia stata provata da parte resistente, parte sulla quale nel giudizio in questione grava l'onere della prova, la certezza e l'evidenza del momento in cui il sulfamidico è stato somministrato al suino. È risultato impossibile, infatti, nella ricostruzione della vicenda, non solo appurare chi, tra i soggetti interessati della filiera ed attraverso i quali è transitato il suino, abbia potuto inoculare la sulfadimetossina, ma pure è stato infattibile determinare con assoluta certezza od anche solo con elevato grado di probabilità, il tempo di assorbimento da parte dei tessuti dell'animale della suddetta molecola.



"né dagli atti di causa, né dalle dichiarazioni rilasciate in giudizio, è risultato possibile statuire con assoluta certezza né il momento di inoculo della molecola, né il soggetto che ha provveduto a tale inoculo"

L'Asl ha perso la causa e la sanzione è stata annullata



Definizione della responsabilità

# Art. 5 - Concorso di persone

Quando più persone concorrono in una violazione amministrativa, ciascuna di esse soggiace alla sanzione per questa disposta, salvo che sia diversamente stabilito dalla legge.



Definizione della responsabilità

# Art. 5 - Concorso di persone

Quando più persone concorrono in una violazione amministrativa, ciascuna di esse soggiace alla sanzione per questa disposta, salvo che sia diversamente stabilito dalla legge.



Consapevolezza di cooperare con altri nella realizzazione dell'illecito





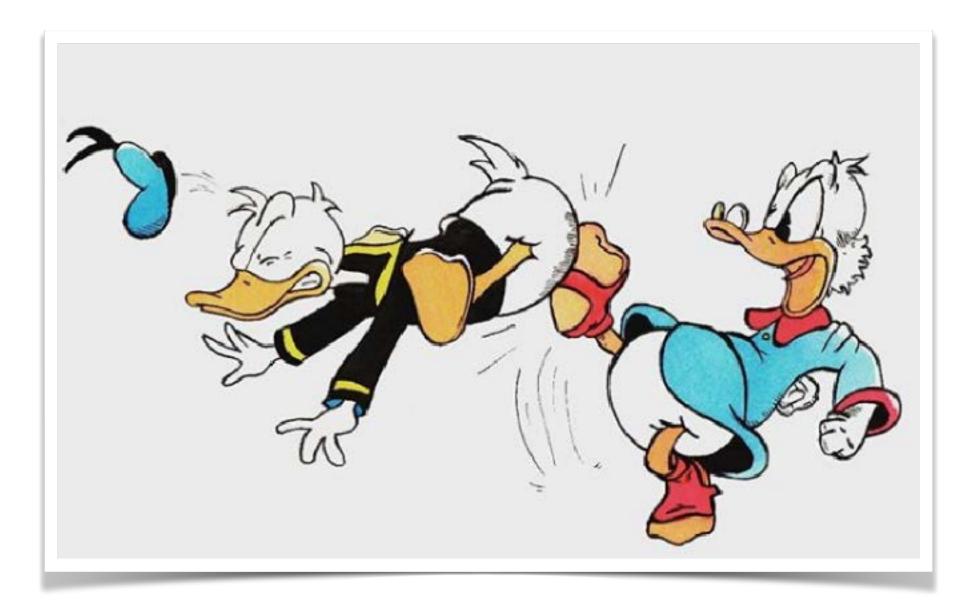
Definizione della responsabilità

L'obbligazione è solidale se più debitori devono eseguire la stessa prestazione e l'adempimento di uno libera tutti gli altri

#### Art. 6 - Solidarietà

Il proprietario della cosa che servì o fu destinata a commettere la violazione o, in sua vece, l'usufruttuario o, se trattasi di bene immobile, il titolare di un diritto personale di godimento, è obbligato in solido con l'autore della violazione al pagamento della somma da questo dovuta se non prova che la cosa è stata utilizzata contro la sua volontà.

Se la violazione è commessa dal rappresentante o dal dipendente di una persona giuridica o di un ente privo di personalità giuridica o, comunque di un imprenditore, nell'esercizio delle proprie funzioni o incombenze, la persona giuridica o l'ente o l'imprenditore è obbligato in solido con l'autore della violazione al pagamento della somma da questo dovuta.

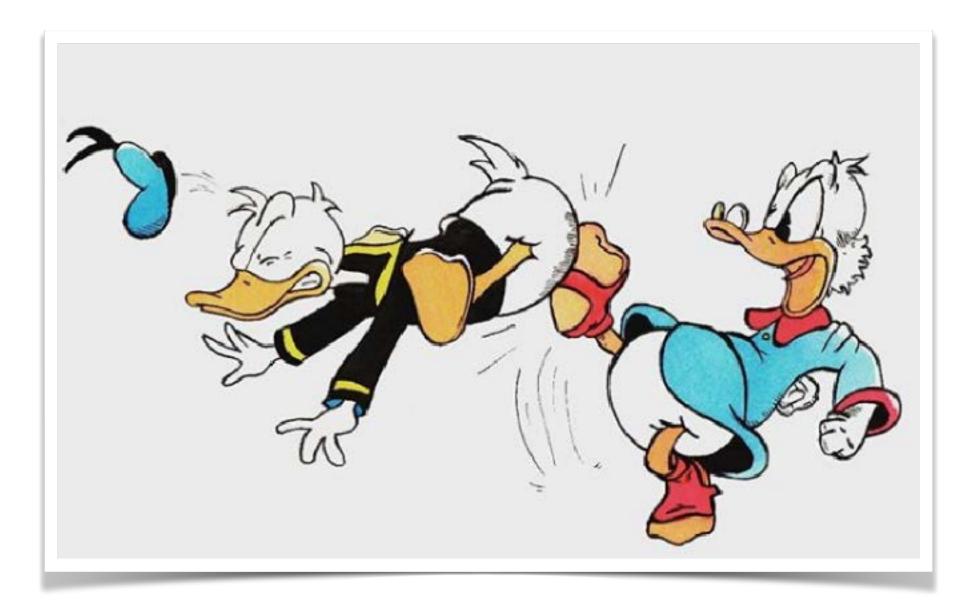


Definizione della responsabilità

#### Art. 6 - Solidarietà

Il proprietario della cosa che servì o fu destinata a commettere la violazione o, in sua vece, l'usufruttuario o, se trattasi di bene immobile, il titolare di un diritto personale di godimento, è obbligato in solido con l'autore della violazione al pagamento della somma da questo dovuta se non prova che la cosa è stata utilizzata contro la sua volontà.

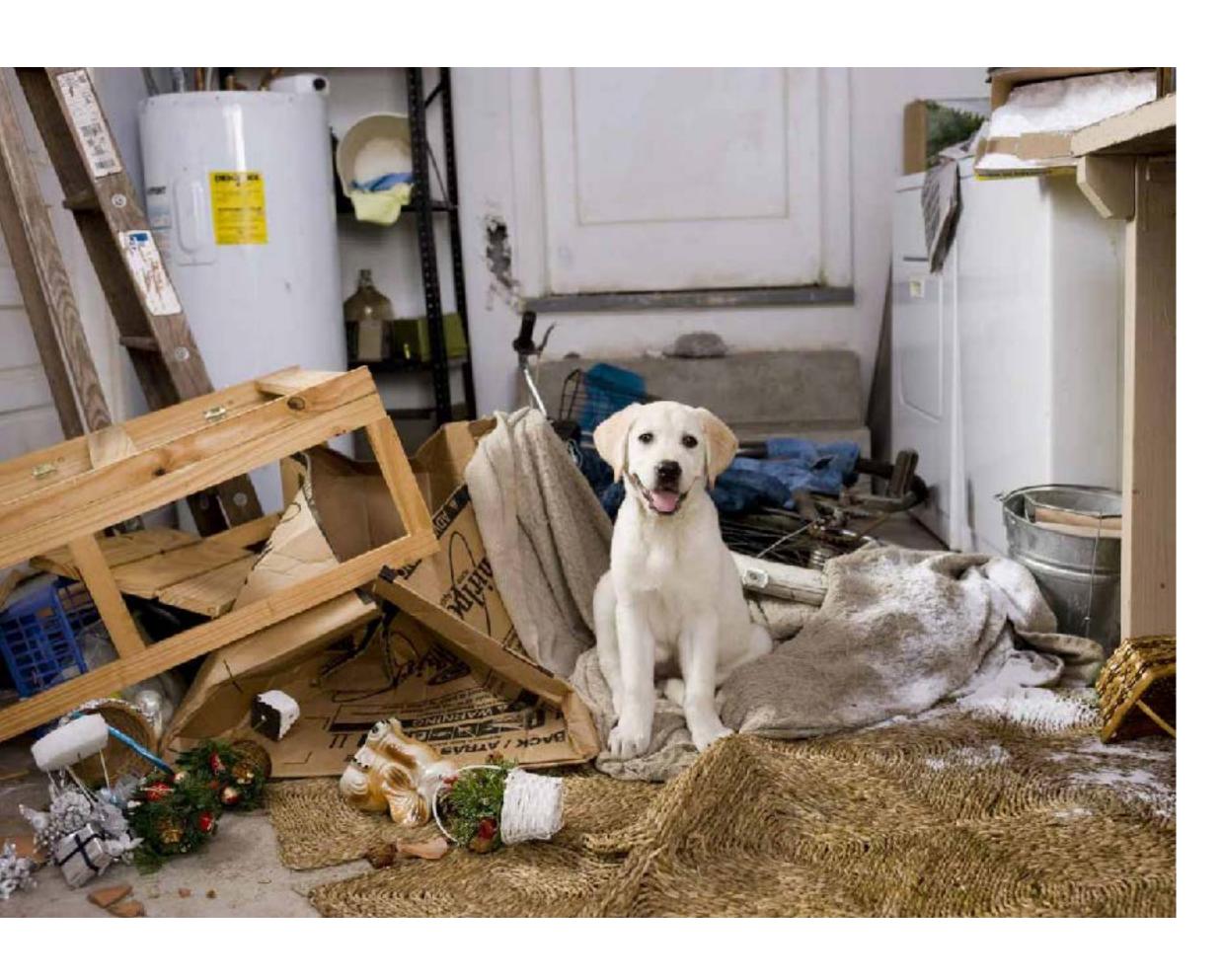
Se la violazione è commessa dal rappresentante o dal dipendente di una persona giuridica o di un ente privo di personalità giuridica o, comunque di un imprenditore, nell'esercizio delle proprie funzioni o incombenze, la persona giuridica o l'ente o l'imprenditore è obbligato in solido con l'autore della violazione al pagamento della somma da questo dovuta.



# Definizione della responsabilità

#### Giurisprudenza

Illecito amministrativo contestato a Snc: responsabile solo la persona fisica, Cassazione civile, sez. II, ordinanza 28 novembre 2018 nº 30766.



Definizione della responsabilità

Art. 8 - Più violazioni di disposizioni che prevedono sanzioni amministrative

Chi con un'azione od omissione viola diverse disposizioni che prevedono sanzioni amministrative o commette più violazioni della stessa disposizione, soggiace alla sanzione prevista per la violazione più grave, aumentata sino al triplo.

Definizione della responsabilità

#### Art. 8-bis - Reiterazione delle violazioni

Si ha reiterazione quando, nei cinque anni successivi alla commissione di una violazione amministrativa, accertata con provvedimento esecutivo, lo stesso soggetto commette un'altra violazione della stessa indole. Si ha reiterazione anche quando più violazioni della stessa indole commesse nel quinquennio sono accertate con unico provvedimento esecutivo.





Definizione della responsabilità

Art. 8-bis - Reiterazione delle violazioni

Si considerano della stessa indole le violazioni della medesima disposizione e quelle di disposizioni diverse che, per la natura dei fatti che le costituiscono o per le modalità della condotta, presentano una sostanziale omogeneità o caratteri fondamentali comuni.

Le violazioni amministrative successive alla prima non sono valutate, ai fini della reiterazione, quando sono commesse in tempi ravvicinati e riconducibili ad una programmazione unitaria.

Concorso Materiale

Concorso Formale



Concorso Materiale

Concorso Formale

Uno stesso soggetto con più azioni od omissioni commette una pluralità di illeciti



#### Concorso Materiale

Uno stesso soggetto con più azioni od omissioni commette una pluralità di illeciti

#### Concorso Formale

Un medesimo soggetto con una sola azione od omissione commette più illeciti



CRIME SCENE CRIM



#### Concorso Materiale

si ha quando uno stesso soggetto con più azioni od omissioni commette una pluralità di reati

#### Concorso Formale

si ha quando un medesimo soggetto con una sola azione od omissione commette più reati



#### Concorso Materiale

si ha quando uno stesso soggetto con più azioni od omissioni commette una pluralità di reati

#### Concorso Formale

si ha quando un medesimo soggetto con una sola azione od omissione commette più reati

Le sanzioni si sommano



#### Concorso Materiale

si ha quando uno stesso soggetto con più azioni od omissioni commette una pluralità di reati

#### Concorso Formale

si ha quando un medesimo soggetto con una sola azione od omissione commette più reati

Le sanzioni si sommano

Si applica la sanzione più alta aumentata fino al triplo



#### Concorso Materiale

si ha quando uno stesso soggetto con più azioni od omissioni commette una pluralità di reati

Le sanzioni si sommano

#### Concorso Formale

si ha quando un medesimo soggetto con una sola azione od omissione commette più reati

# Il cumulo giuridico

Si applica la sanzione più alta aumentata fino al triplo



# Atti di Accertamento



# Atti di Accertamento

Art. 13 - Gli organi addetti al controllo sull'osservanza delle disposizioni, per la cui violazione è prevista la sanzione amministrativa del pagamento di una somma di denaro, possono, per l'accertamento delle violazioni di rispettiva competenza, assumere informazioni e procedere a ispezioni di cose e di luoghi diversi dalla privata dimora, a rilievi, descrittivi e fotografici e ad ogni altra operazione tecnica.



# Atti di Accertamento

Art. 13 - Gli organi addetti al controllo sull'osservanza delle disposizioni, per la cui violazione è prevista la sanzione amministrativa del pagamento di una somma di denaro, possono, per l'accertamento delle violazioni di rispettiva competenza, assumere informazioni e procedere a ispezioni di cose e di luoghi diversi dalla privata dimora, a rilievi, descrittivi e fotografici e ad ogni altra operazione tecnica.

Possono altresì procedere al <u>sequestro cautelare</u> delle cose che possono formare oggetto di confisca amministrativa, nei modi e con i limiti con cui il codice di procedura penale consente il sequestro alla polizia giudiziaria.

La **privata dimora** è un luogo dove un soggetto si sofferma per compiere atti della vita privata.



Vi rientrano tutti quei luoghi dove il privato può svolgere un'attività privata, come lo studio, un'attività culturale o di svago, un'attività professionale, artigianale o commerciale, od anche un'attività politica. La scelta del luogo può essere determinata anche da fattori contingenti o momentanei.



Per questa definizione rientrano nel concetto di privata dimora:

- · la casa, compreso il cortile, il garage, la cantina, l'orto, il terrazzo;
- · la roulotte o tenda;
- uno studio professionale (Cass. Pen. 27/11/1996);
- · una camera d'albergo;
- · il laboratorio artigiano;
- · un circolo privato;
- le aziende commerciali e industriali (Cass. Pen. 26/09/1978);
- le sedi dei partiti politici o associazioni culturali (Cass. Pen. 17/2/1970).



All'accertamento delle violazioni punite con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma di denaro, <u>possono procedere anche</u> gli ufficiali e gli agenti di polizia giudiziaria, i quali, oltre che esercitare i poteri indicati nei precedenti commi, <u>possono procedere</u>, quando non sia possibile acquisire altrimenti gli <u>elementi di prova</u>, a **perquisizioni** in luoghi diversi dalla privata dimora, previa autorizzazione motivata del pretore del luogo ove le perquisizioni stesse dovranno essere effettuate.







Il **Pubblico Ufficiale** è colui che esercita una funzione pubblica con poteri autoritativi e certificativi.



Il **Pubblico Ufficiale** è colui che esercita una funzione pubblica con poteri autoritativi e certificativi.

Esempi: notai, periti e consulenti tecnici, portalettere, forze di polizia e forze armate, insegnanti, capitreno, controllore, pilota, magistrati, assistenti sociali, sindaci, ecc.



Pubblico Ufficiale è colui che esercita una funzione pubblica con poteri autoritativi e certificativi.

Esempi: notai, periti e consulenti tecnici, portalettere, forze di polizia e forze armate, insegnanti, capitreno, controllore, pilota, magistrati, assistenti sociali, sindaci, ecc.

L'Incaricato di Pubblico Servizio è colui che, a qualunque titolo, presta un pubblico servizio disciplinato nelle stesse forme della funzione pubblica, ma senza poteri tipici di quest'ultima.



Il **Pubblico Ufficiale** è colui che esercita una funzione pubblica con poteri autoritativi e certificativi.

Esempi: notai, periti e consulenti tecnici, portalettere, forze di polizia e forze armate, insegnanti, capitreno, controllore, pilota, magistrati, assistenti sociali, sindaci, ecc.

L'Incaricato di Pubblico Servizio è colui che, a qualunque titolo, presta un pubblico servizio disciplinato nelle stesse forme della funzione pubblica, ma senza poteri tipici di quest'ultima.

Esempi: esattori di società concessionarie, custodi dei cimiteri, bidelli, farmacisti, sacerdoti, conduttori televisivi,, ecc.



Affinché un atto pubblico possa considerarsi fide-faciente occorre che esso:



Affinché un atto pubblico possa considerarsi fide-faciente occorre che esso:



 promani da un pubblico ufficiale cui la legge riconosca una speciale potestà certificatrice;

Affinché un atto pubblico possa considerarsi fide-faciente occorre che esso:



- promani da un pubblico ufficiale cui la legge riconosca una speciale potestà certificatrice;
- contenga quanto detto al pubblico ufficiale e quanto da lui attestato come detto o accaduto;

Affinché un atto pubblico possa considerarsi fide-faciente occorre che esso:



- promani da un pubblico ufficiale cui la legge riconosca una speciale potestà certificatrice;
- contenga quanto detto al pubblico ufficiale e quanto da lui attestato come detto o accaduto;
- · sia redatto nelle forme prescritte dalla legge.



Documenti formati dal pubblico ufficiale o dall'incaricato di un pubblico servizio, per uno scopo di diritto pubblico.

a) tutti gli atti pubblici che sono tali per il diritto civile;



- a) tutti gli atti pubblici che sono tali per il diritto civile;
- b) tutti gli atti interni dei pubblici uffici, quando hanno attitudine ad assumere carattere probatorio e rilevanza esterna ai fini della documentazione di fatti inerenti all'attività spiegata;



- a) tutti gli atti pubblici che sono tali per il diritto civile;
- b) tutti gli atti interni dei pubblici uffici, quando hanno attitudine ad assumere carattere probatorio e rilevanza esterna ai fini della documentazione di fatti inerenti all'attività spiegata;
- c) tutti gli atti in cui si concreta la corrispondenza ufficiale degli organi della pubblica amministrazione;



- a) tutti gli atti pubblici che sono tali per il diritto civile;
- b) tutti gli atti interni dei pubblici uffici, quando hanno attitudine ad assumere carattere probatorio e rilevanza esterna ai fini della documentazione di fatti inerenti all'attività spiegata;
- c) tutti gli atti in cui si concreta la corrispondenza ufficiale degli organi della pubblica amministrazione;
- d) tutti gli atti redatti dai pubblici impiegati incaricati di un pubblico servizio nell'esercizio delle loro attribuzioni.

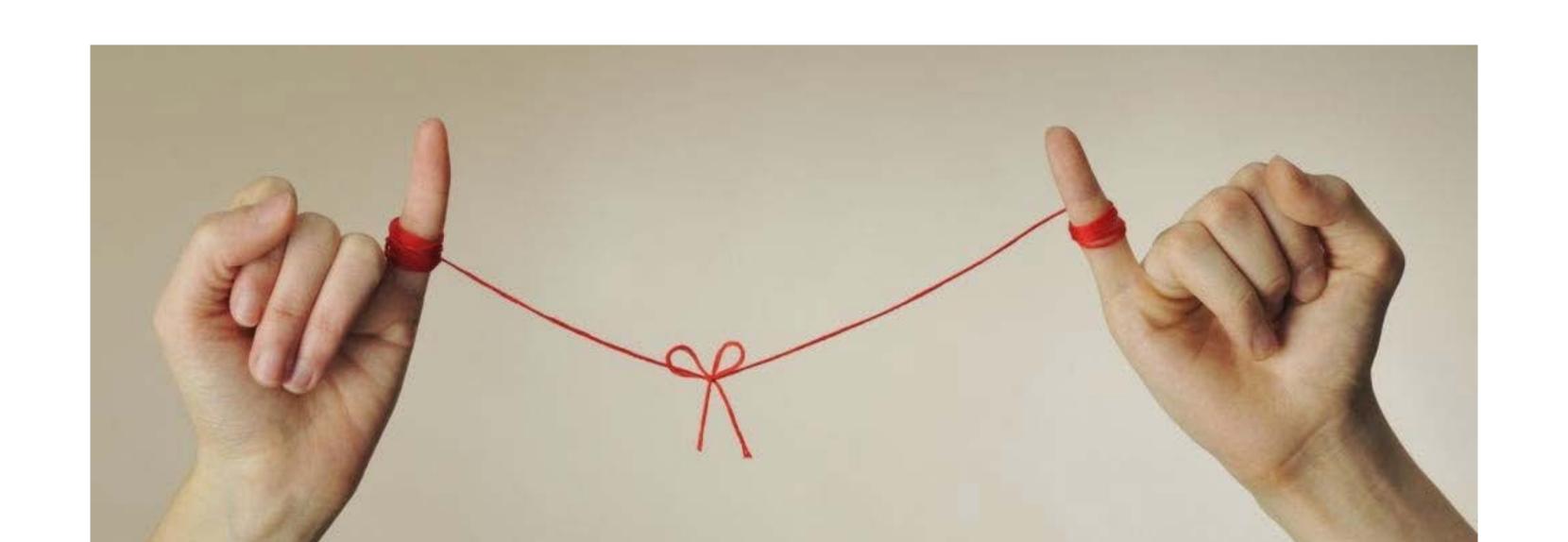


Documenti formati dal pubblico ufficiale o dall'incaricato di un pubblico servizio, per uno scopo di diritto pubblico.

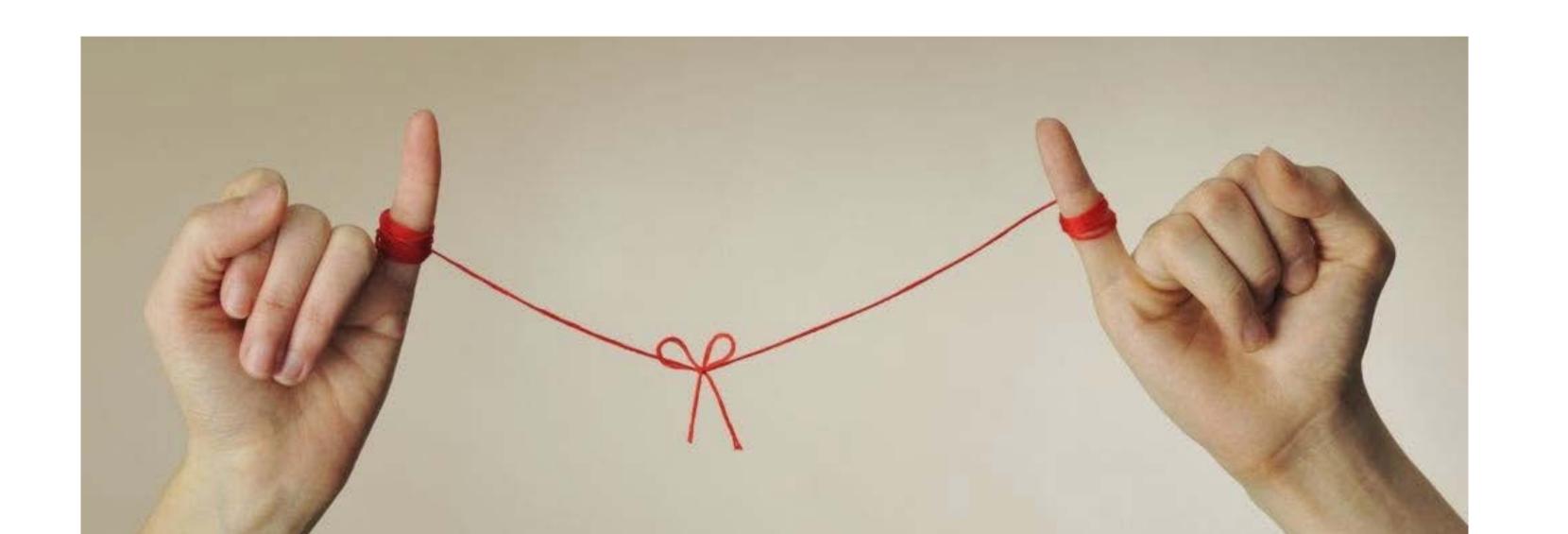
- a) tutti gli atti pubblici che sono tali per il diritto civile;
- b) tutti gli atti interni dei pubblici uffici, quando hanno attitudine ad assumere carattere probatorio e rilevanza esterna ai fini della documentazione di fatti inerenti all'attività spiegata;
- c) tutti gli atti in cui si concreta la corrispondenza ufficiale degli organi della pubblica amministrazione;
- d) tutti gli atti redatti dai pubblici impiegati incaricati di un pubblico servizio nell'esercizio delle loro attribuzioni.



Quindi, il requisito della pubblicità dell'atto si riferisce all'organo che lo ha formato e non alle sue relazioni con il pubblico.

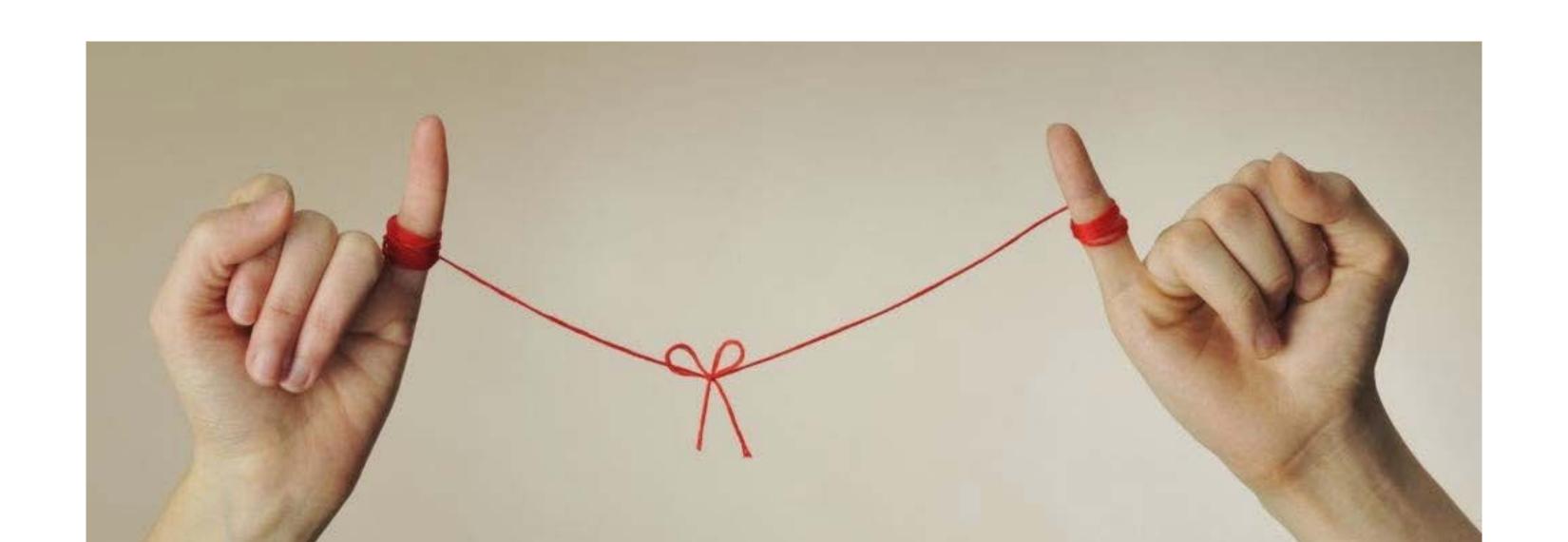


L'atto pubblico, proprio perché promana da una persona investita della funzione di certificare la verità di un fatto nel luogo in cui è formato, reca in sé stesso la prova della prova.



L'atto pubblico, proprio perché promana da una persona investita della funzione di certificare la verità di un fatto nel luogo in cui è formato, reca in sé stesso la prova della prova.

Per escluderne l'autenticità o l'attendibilità bisogna:



L'atto pubblico, proprio perché promana da una persona investita della funzione di certificare la verità di un fatto nel luogo in cui è formato, reca in sé stesso la prova della prova.

Per escluderne l'autenticità o l'attendibilità bisogna:

· negare la paternità dell'autore



L'atto pubblico, proprio perché promana da una persona investita della funzione di certificare la verità di un fatto nel luogo in cui è formato, reca in sé stesso la prova della prova.

Per escluderne l'autenticità o l'attendibilità bisogna:

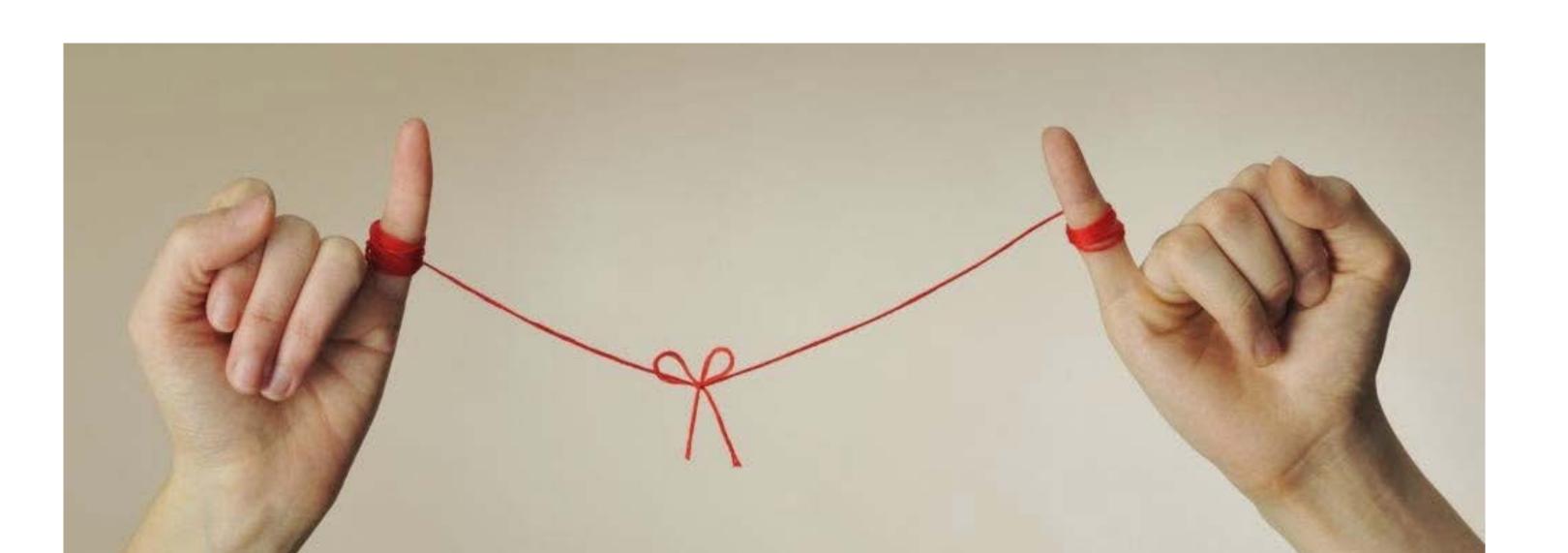
- · negare la paternità dell'autore
- dimostrare che sia stato contraffatto, o alterato,



L'atto pubblico, proprio perché promana da una persona investita della funzione di certificare la verità di un fatto nel luogo in cui è formato, reca in sé stesso la prova della prova.

Per escluderne l'autenticità o l'attendibilità bisogna:

- · negare la paternità dell'autore
- · dimostrare che sia stato contraffatto, o alterato,
- · oppure che l'autore abbia certificato cose non vere.





Art. 2700 c.c. "l'atto pubblico fa piena prova fino a querela di falso".



Art. 2700 c.c. "l'atto pubblico fa piena prova fino a querela di falso".

Significa che per negare l'efficacia di un atto pubblico bisogna imputarlo di falsità.



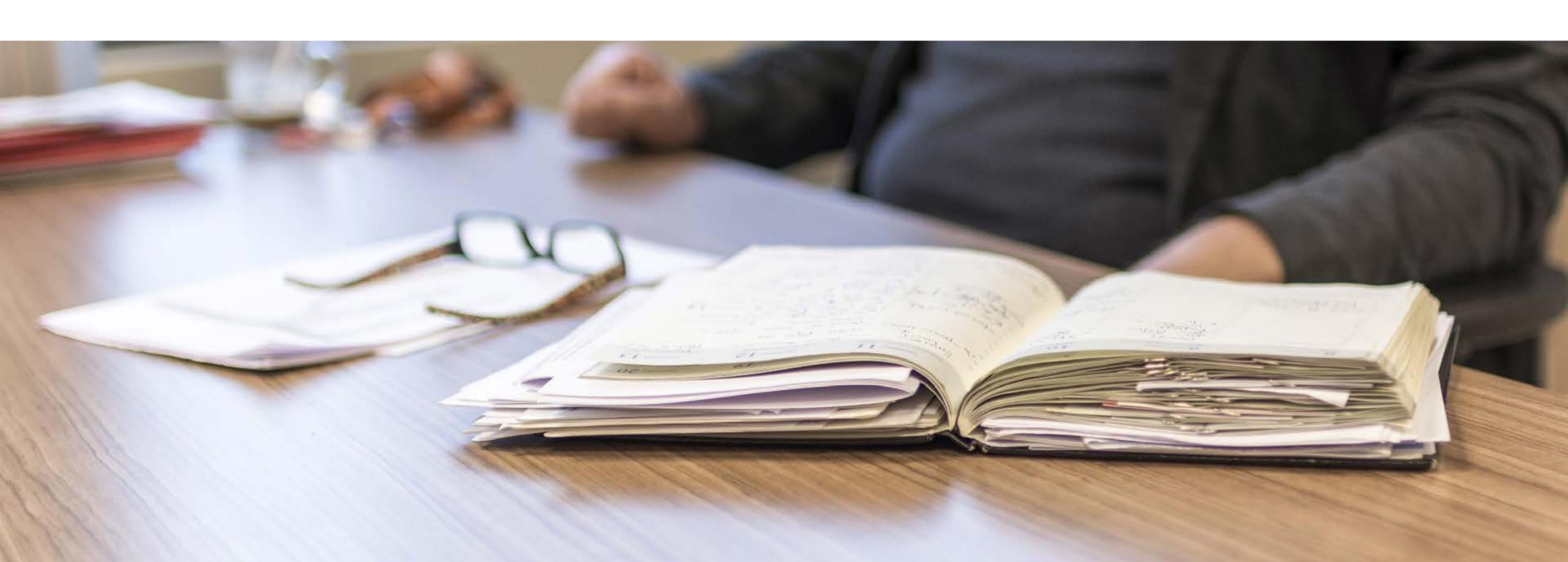
Art. 2700 c.c. "l'atto pubblico fa piena prova fino a querela di falso".

Significa che per negare l'efficacia di un atto pubblico bisogna imputarlo di falsità.

Corte di Cassazione, n. 15191/2014: "Il giudice di merito è tenuto a valutare gli atti, le dichiarazioni, i verbali (in quanto parte integrante del materiale indiziario o probatorio) dandone adeguato conto nella motivazione della sentenza."



Sono perciò importanti le annotazioni, che hanno efficacia informativa.





# Gli **ELEMENTI fondamentali** della L. 689/81 **Atti di Accertamento**

La Diffida

Per le violazioni delle norme in materia agroalimentare e di sicurezza alimentare, per le quali è prevista l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria, l'organo di controllo incaricato, nel caso in cui accerti per la prima volta l'esistenza di violazioni sanabili, diffida l'interessato ad adempiere alle prescrizioni violate entro il termine di trenta giorni dalla data di notificazione dell'atto di diffida e ad elidere le conseguenze dannose o pericolose dell'illecito amministrativo.



# Gli **ELEMENTI fondamentali** della L. 689/81 **Atti di Accertamento**

La Diffida

Per violazioni sanabili si intendono errori e omissioni formali che comportano una mera operazione di regolarizzazione, ovvero violazioni le cui conseguenze dannose o pericolose sono eliminabili. In caso di mancata ottemperanza alle prescrizioni contenute nella diffida di cui al presente comma entro il termine indicato, l'organo di controllo effettua la contestazione ai sensi dell'articolo 14 della legge 24 novembre 1981, n. 689.



# Gli **ELEMENTI fondamentali** della L. 689/81 **Atti di Accertamento**

In tale ipotesi è esclusa l'applicazione dell'articolo 16 della citata legge n. 689 del 1981 (pagamento in misura ridotta).

#### La Diffida

I termini concessi per adempiere alla diffida sono sospensivi dei termini previsti per la notificazione degli estremi della violazione.

Il procedimento di diffida non si applica nel caso in cui i prodotti non conformi siano stati già immessi in commercio, anche solo in parte Gli **ELEMENTI fondamentali** della L. 689/81

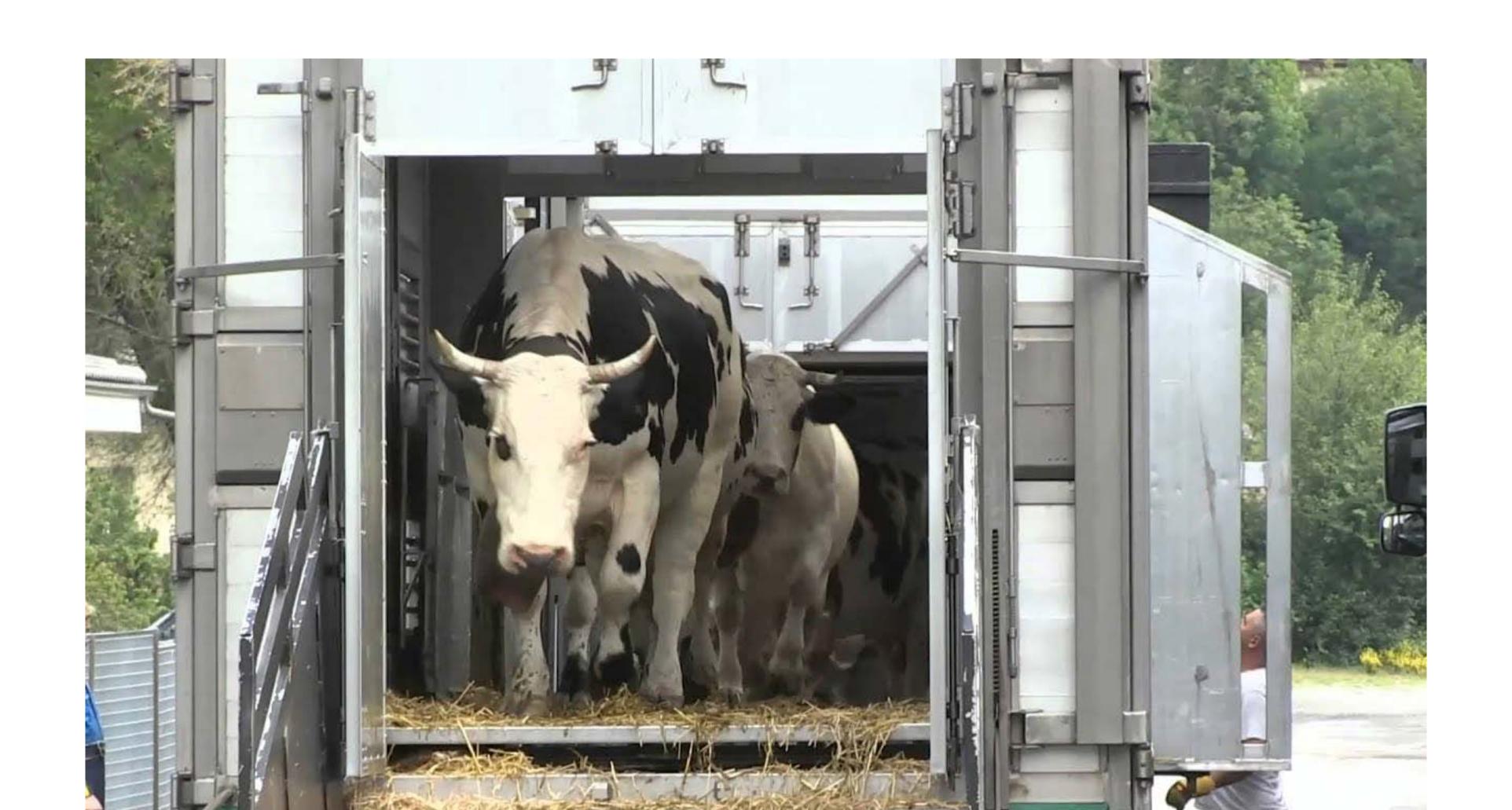
#### Atti di Accertamento

Art. 14 - Contestazione e notificazione

La violazione, quando è possibile, deve essere contestata immediatamente tanto al trasgressore quanto alla persona che sia obbligata in solido al pagamento della somma dovuta per la violazione stessa.



### Modello di accertamento protezione degli animali durante il trasporto



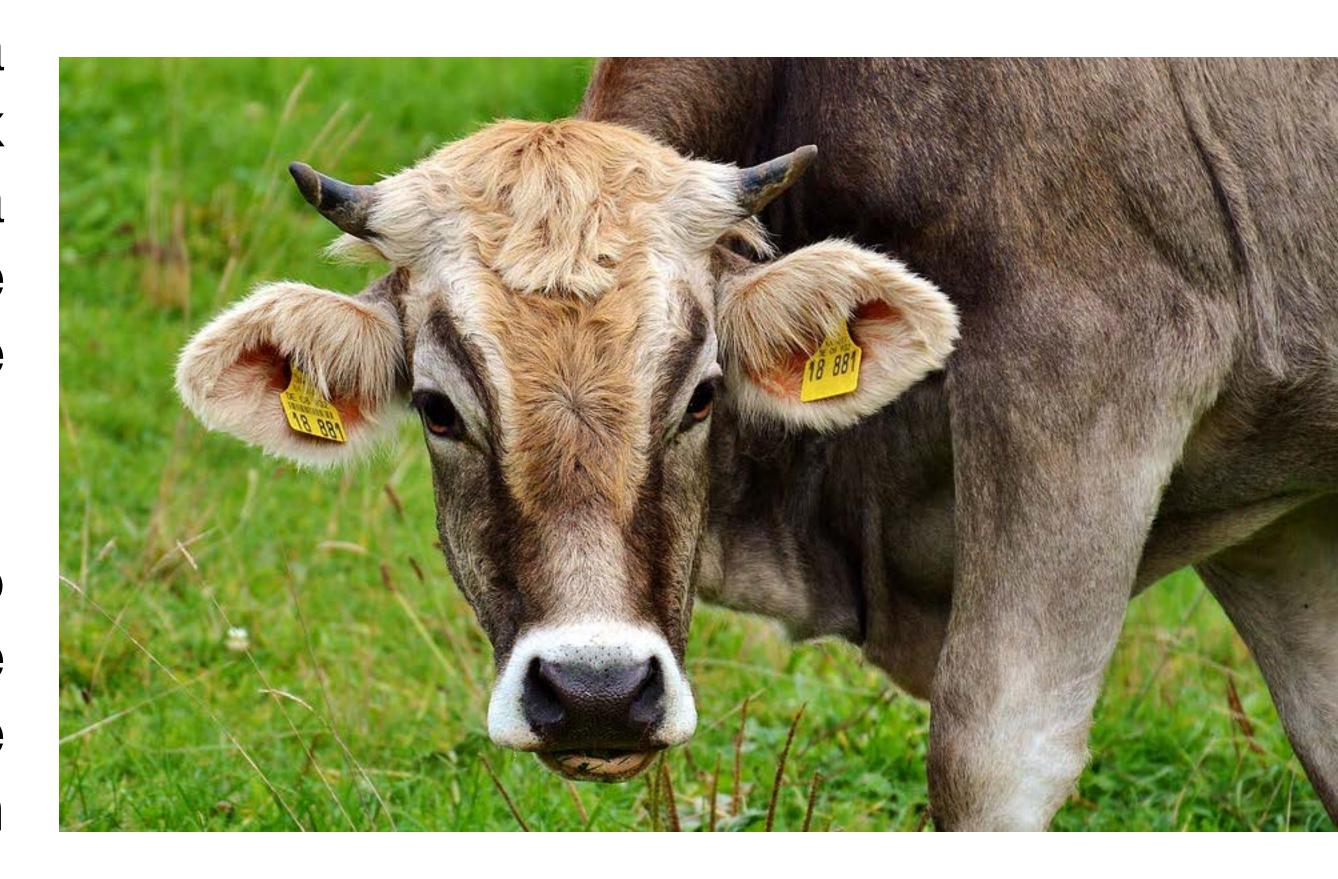
#### Modello di accertamento protezione degli animali durante il trasporto

"La bovina identificata da marca auricolare n. Xxxxxxxx veniva trasportata senza la documentazione di scorta prevista dall'art. 4 del Reg. UE 1/2005 relativa a luogo di partenza, data e ora di partenza."



"Inoltre, la medesima bovina, al momento dello scarico presentava lesioni al garretto posteriore sx presumibilmente da decubito, sulla faccia laterale della coscia destra lesione da decubito, escoriazione dalla base della coda alla metà distale della coda, mastite.

L'animale si presentava inoltre emaciato e con andatura incerta. Non era presente un'attestazione veterinaria comprovante che il trasporto non avrebbe causato, in conseguenza delle lesioni di cui sopra, sofferenze addizionali."



Provvedimenti adottati: sanzione ai sensi del D. Lgs. 151/2007 (sanzioni per la violazione del Reg. UE 1/2005)



Provvedimenti adottati: sanzione ai sensi del D. Lgs. 151/2007 (sanzioni per la violazione del Reg. UE 1/2005)



Sul verbale non viene indicato l'importo della sanzione (causa di nullità)



Sul verbale non viene indicato l'importo della sanzione (causa di nullità)



Sul verbale non viene indicato l'importo della sanzione (causa di nullità)

Vengono riportate dichiarazioni inconferenti con la violazione contestata (causa di nullità)



Sul verbale non viene indicato l'importo della sanzione (causa di nullità)

Vengono riportate dichiarazioni inconferenti con la violazione contestata (causa di nullità)

La sanzione non viene contestata immediatamente (causa di nullità)



Sul verbale non viene indicato l'importo della sanzione (causa di nullità)

Vengono riportate dichiarazioni inconferenti con la violazione contestata (causa di nullità)

La sanzione non viene contestata immediatamente (causa di nullità)

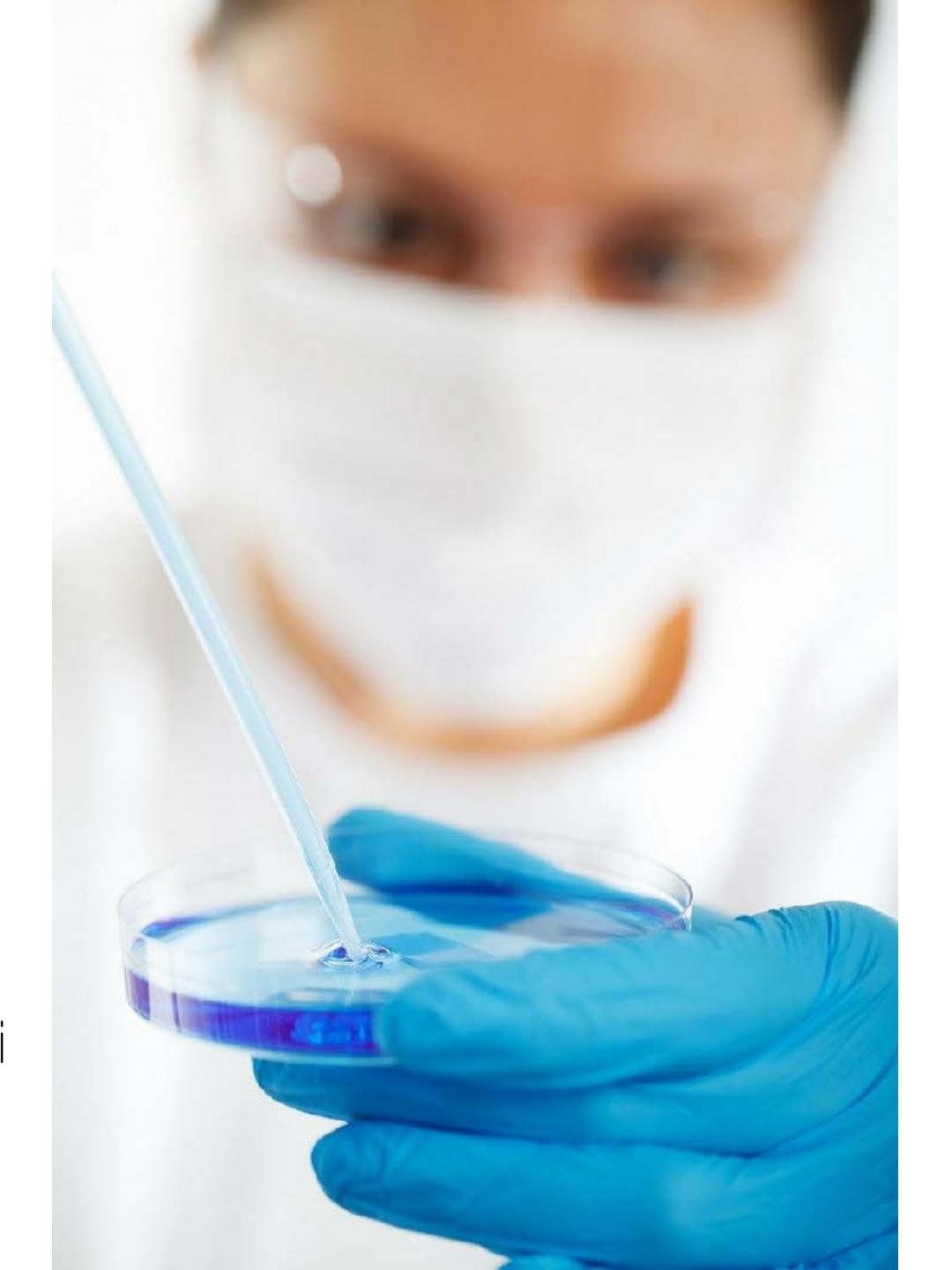
Il verbale è nullo

## Atti di Accertamento

Art. 15 - Accertamenti mediante analisi di campioni

Se per l'accertamento della violazione sono compiute analisi di campioni, il dirigente del laboratorio deve comunicare all'interessato, a mezzo di lettera raccomandata con avviso di ricevimento, l'esito dell'analisi.

L'interessato può chiedere la revisione dell'analisi con la partecipazione di un proprio consulente tecnico.



## Atti di Acertamento



#### Art. 17 - Obbligo del rapporto

Qualora non sia stato effettuato il pagamento in misura ridotta, il funzionario o l'agente che ha accertato la violazione deve presentare rapporto, con la prova delle eseguite contestazioni o notificazioni, all'ufficio periferico cui sono demandati attribuzioni e compiti del Ministero nella cui competenza rientra la materia alla quale si riferisce la violazione (ufficio regionale competente).

## Atti di Acertamento

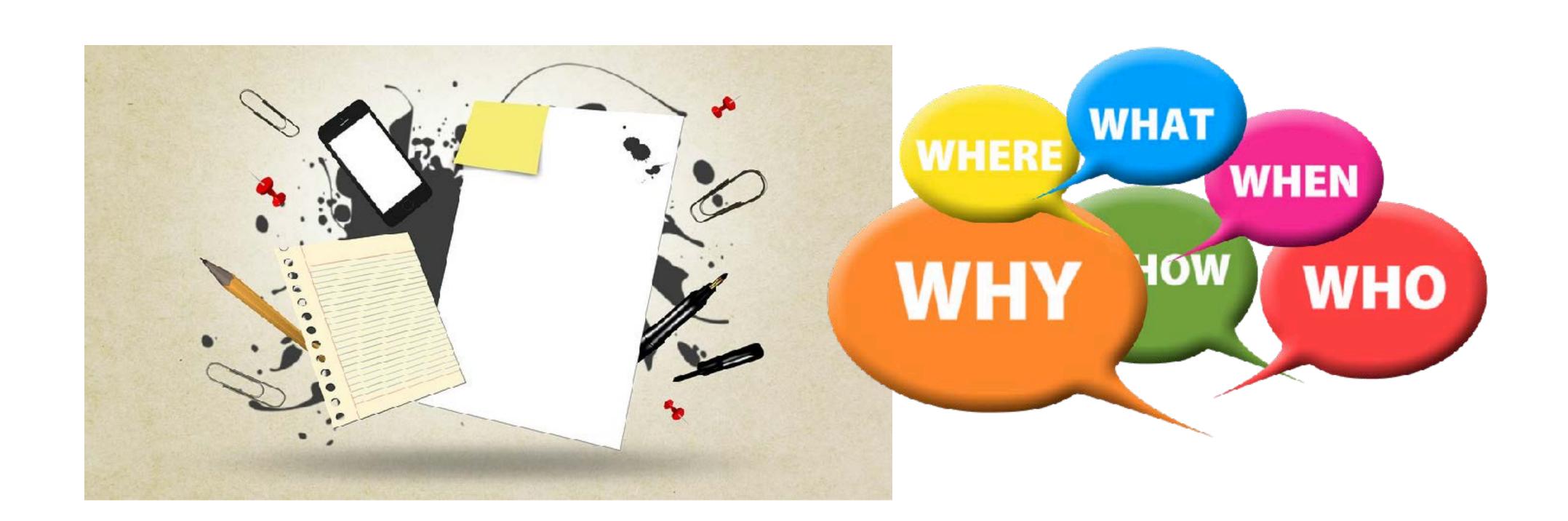


# Il rapporto dell'autorità competente è un atto obbligatorio

Art. 17 - Obbligo del rapporto

Qualora non sia stato effettuato il pagamento in misura ridotta, il funzionario o l'agente che ha accertato la violazione deve presentare rapporto, con la prova delle eseguite contestazioni o notificazioni, all'ufficio periferico cui sono demandati attribuzioni e compiti del Ministero nella cui competenza rientra la materia alla quale si riferisce la violazione (ufficio regionale competente).

Chi esegue l'accertamento, non deve sottovalutare la funzione strategica del rapporto



Chi esegue l'accertamento, non deve sottovalutare la funzione strategica del rapporto

L'autorità competente, ai fini dell'eventuale applicazione della sanzione amministrativa, è chiamata dalla legge a valutare la fondatezza dell'accertamento svolto dall'organo di vigilanza e deve essere messa in grado di verificare il percorso logico-giuridico che ha condotto l'accertatore ad acclarare la sussistenza di una condotta illecita e imputarla ad un determinato trasgressore.



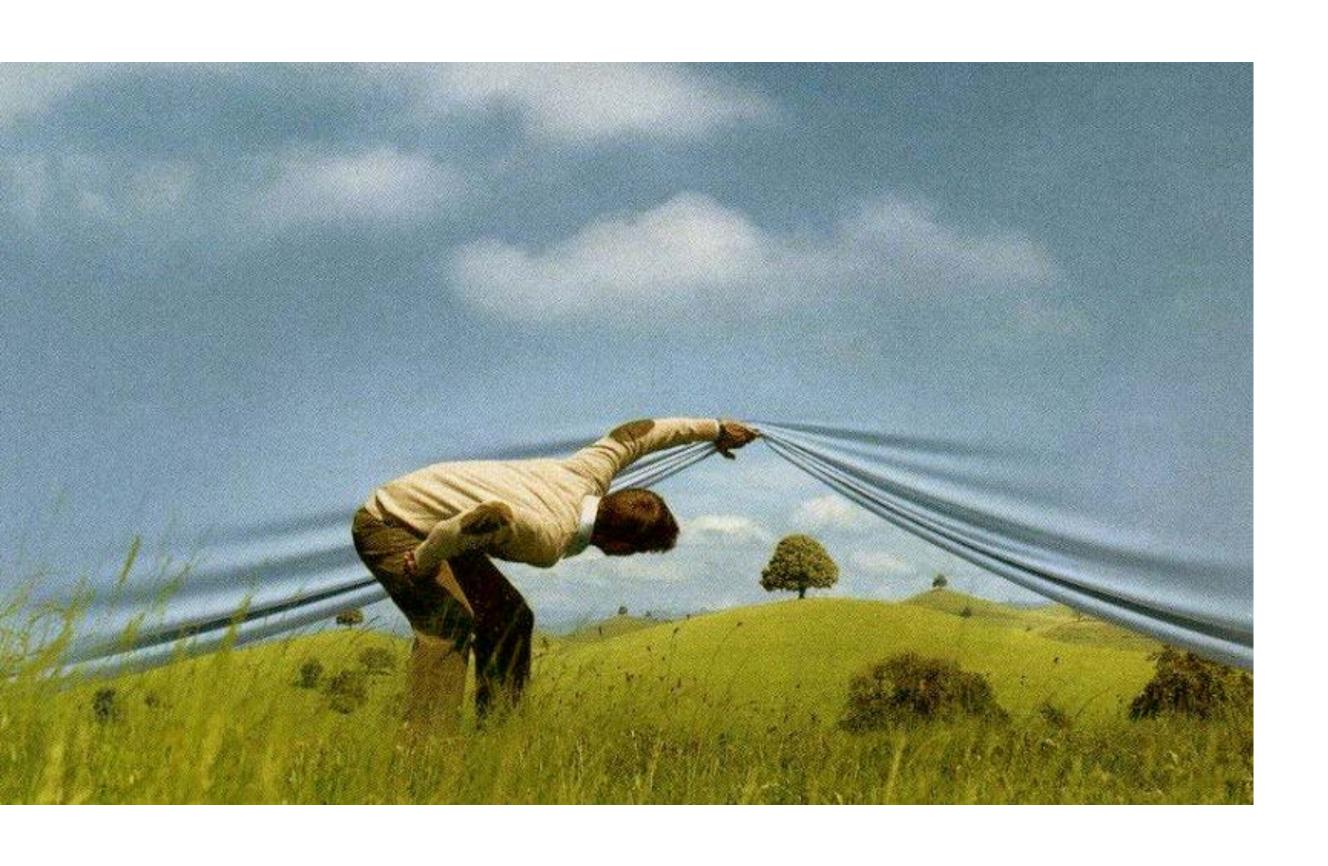
Principio di legalità - art. 1

La sanzione deve essere contenuta nella legge che prevede la violazione

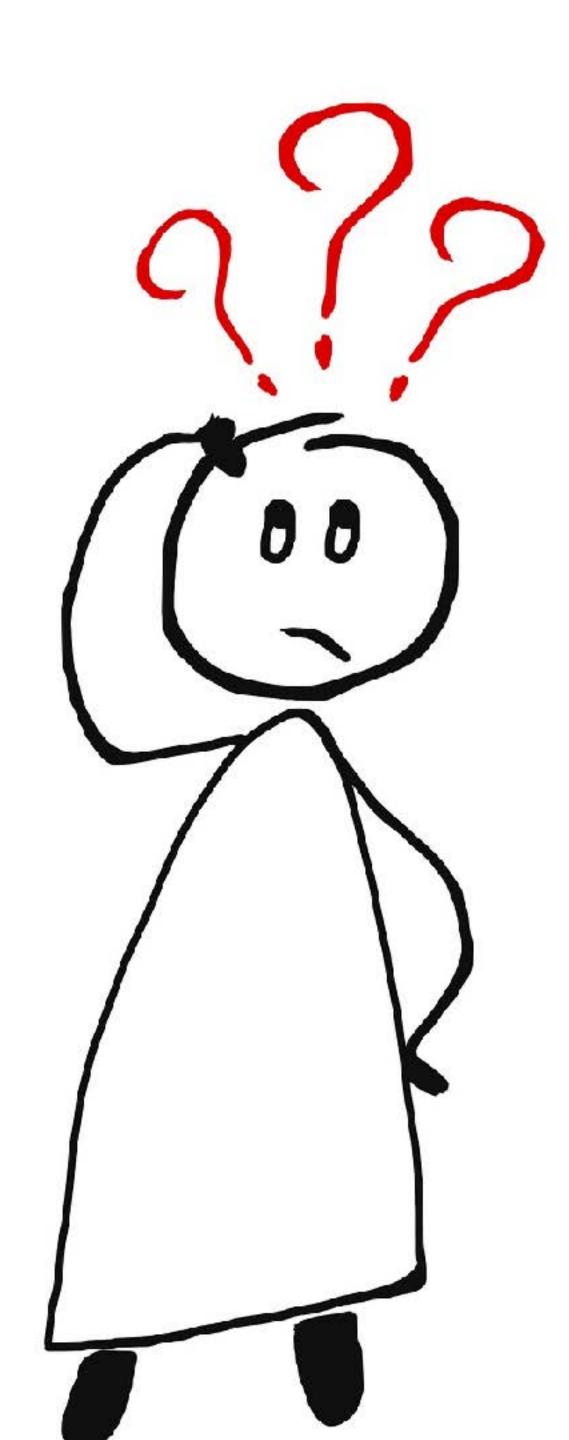
Divieto di estensione analogica



## La Sanzione



All'esito del controllo ufficiale, occorre trasformare il fatto accertato in fattispecie giuridica.



## Occorre farsi delle domande

- •È obbligatorio?
- •Cosa dice la legge?
- •È una legge o una circolare?
- •Ho la prova dell'illecito?

etc, etc, etc, etc, etc, etc, etc Solo se il fatto accertato aderisce perfettamente alla fattispecie giuridica lo si può collegare alla sanzione.

L'Accertamento



La Sanzione



## Allevamento di bovini da carne

Verbale di accertamento



#### Allevamento di bovini da carne

Verbale di accertamento

al firma di monartnes arrantorali vialamine i menerini introductiva.



qualità della visita hanno rilevato quanto segue: Mª VITELLI LEGATI
MELLA CORSTA DI SERVIZIO DIETRO ALLE
VACCHIE ALLA POSTA DI CIRCA 106G DI ETIT
SENZA LE MARCHE AURI COLARI E 1 VITELLO
LEGATO NELLA CORSTA DI SERVIZIO DIETRO ALLE
VACCHE ALLA POSTA I DENTIFICATO CON MARCA
AURI CO LARE

BELLEVILLE DE DESCRIBUR BURGO DE L

CANGAR A CONTRACTOR CONTRACT AND A STATE AND A CONTRACT AND A CONTRACT AND A STATE AND A S

# Al verbale vengono allegate delle foto







Verbale di accertamento, stesso allevamento, tre giorni dopo.



Verbale di accertamento, stesso allevamento, tre giorni dopo.

qualità della visita hanno rilevato quanto segue.:	TUTTI	VITELLE PRI	ESENT
IN AUEVANONTO	RISULTANO	SCEGAT?	E ALLOGGEAE
Box			
	* 1 * * * * * * * * * * * * * * * * * *	***************	

## Verbale di accertata violazione amministrativa

Vitelli legati con funi

VIOLAZIONE Art.4 comma 1 D.lgs 126/2011 e allegato 1 punto 8

SOMMARIA DESCRIZIONE DEL FATTO : | hanne redatto il presente verbale di sanzione amministrativa poiché : hanno accertato quanto segue: presenza di 9 vitelli di circa 10 giorni di vita, non ancora identificati univocamente e 1 vitello nato il 04/02/2019 identificato con marca auricolare , legati con funi.

Vitelli legati con funi

VIOLAZIONE Art.4 comma 1 D.lgs 126/2011 e allegato 1 punto 8

SOMMARIA DESCRIZIONE DEL FATTO : I management de la companya del companya del companya de la companya del companya del companya de la companya del companya del companya de la companya del companya

SANZIONE: tale fatto costituisce violazione dell'art. 4 comma1 D.L.vo126/11 e all.1 punto 8, punita, ai sensi dell'art. 8 D.L.vo 126/2011, con la sanzione amministrativa pecuniaria da € 1550 a € 9296. La violazione accertata, rilevata con verbale di ispezione e constatazione n viene contestata ai sensi e per gli effetti dell'art. 14 della L.689/81

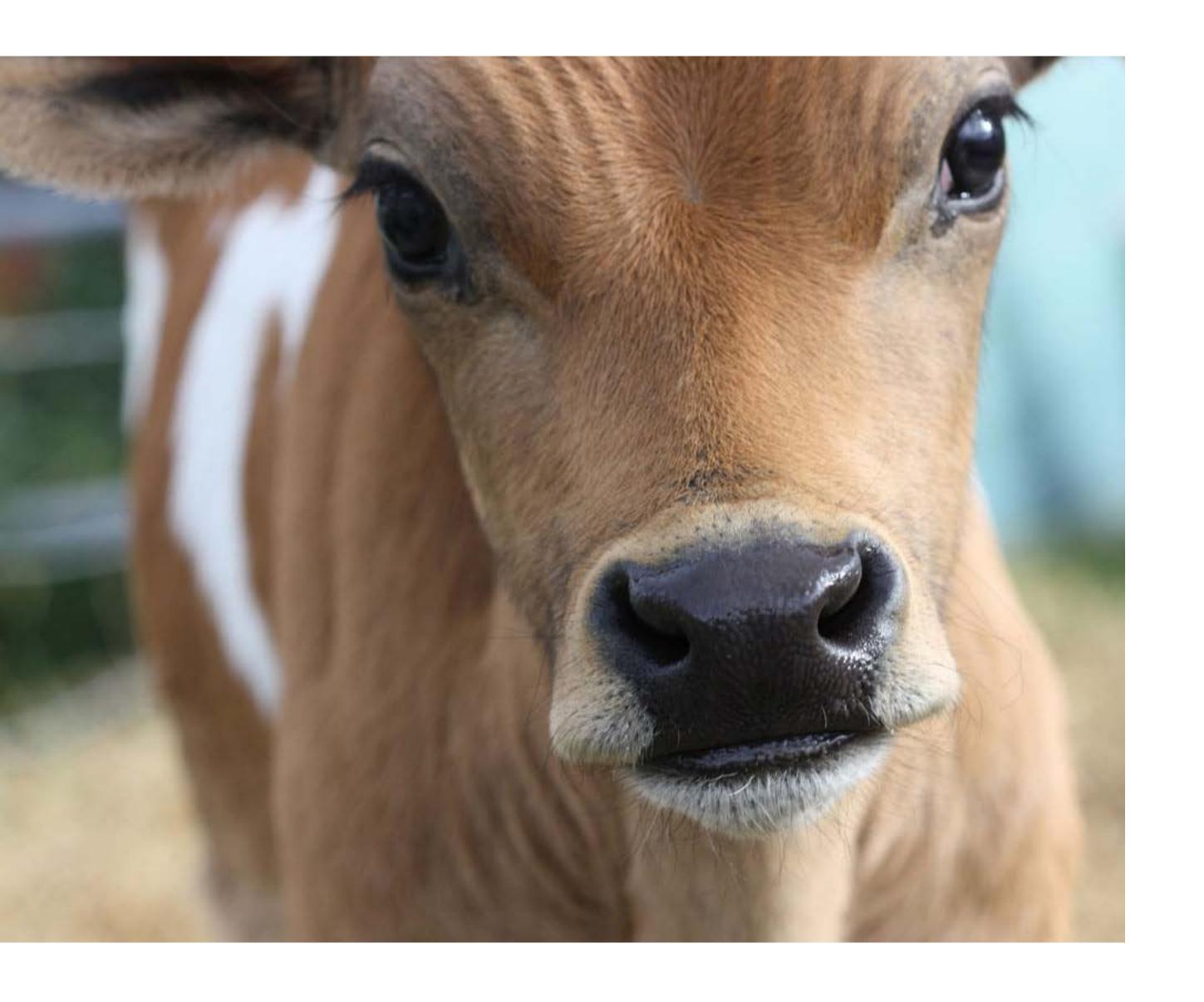
L.689/81

La autore della violazione, a mezzo PEC con Protocollo n. in quanto non è stato possibile procedere alla contestazione nell'immediatezza poiché risultava necessario procedere ad approfondimenti documentali e normativi / non era presente alle operazioni di accertamento.

PAGAMENTO: A norma dell'Art.16 della Legge 689 / 81 l'interessato può usufruire, con effetto liberatorio, del pagamento, della somma di € 3.098,67, corrispondente al doppio del minimo o al terzo del massimo, maggiorata delle spese di notifica pari a € 6,80 ; Il pagamento pari ad € 3105,47 deve essere effettuato entro sessanta giorni dalla data di notifica del presente atto mezzo c/c bancario

## La norma contestata

L'art. 4 co. 1 del D. Lgs. 126/2011, recante attuazione della Dir. 2008/119/ CE circa le norme minime per la protezione dei vitelli, recita: "le condizioni relative all'allevamento dei vitelli devono essere conformi alle disposizioni generali stabilite nell'Allegato I", ove si legge, al punto n. 8), che "i vitelli non debbono essere legati, ad eccezione di quelli stabulati in gruppo, che possono essere legati per un periodo massimo di un'ora al momento della somministrazione di latte e succedanei del latte. Se si utilizzano attacchi, questi non devono provocare lesioni al vitello e devono essere regolarmente esaminati ed eventualmente aggiustati in modo da assicurare una posizione confortevole agli animali. Ogni attacco deve essere concepito in modo tale da evitare il rischio di strangolamento o ferimento e da consentire ai vitelli di muoversi secondo quanto disposto al punto 7 (coricarsi, giacere, alzarsi ed accudire a se stesso senza difficoltà)".



Risulta, con macroscopica evidenza, che nulla di quanto previsto dalle richiamate disposizioni normative sia stato riscontrato, accertato o contestato.



Risulta, con macroscopica evidenza, che nulla di quanto previsto dalle richiamate disposizioni normative sia stato riscontrato, accertato o contestato.

Il fatto non sussiste.



Non solo: mancava l'allegazione dei verbali di accertamento e delle foto.



Non solo: mancava l'allegazione dei verbali di accertamento e delle foto.

Nullità dell'atto.

L'azienda sanitaria, in autotutela, ha annullato il verbale di accertata violazione



# Laboratorio di smielatura



#### Laboratorio di smielatura

Controllo ufficiale nell'ambito del PNR Miele prelevato in novembre da vasetti confezionati.

Il campione risulta positivo a tilmicosina.





Tutto il lotto di miele viene posto sotto sequestro.

Gli atti vengono trasmessi alla Procura, ai sensi dell'art. 5 L. 283/1962. Il PM dispone l'apposizione dei sigilli agli apiari e rinvia alla primavera le analisi sugli apiari stessi, "per circoscrivere la presenza di tilmicosina alle sole arnie effettivamente contaminate".





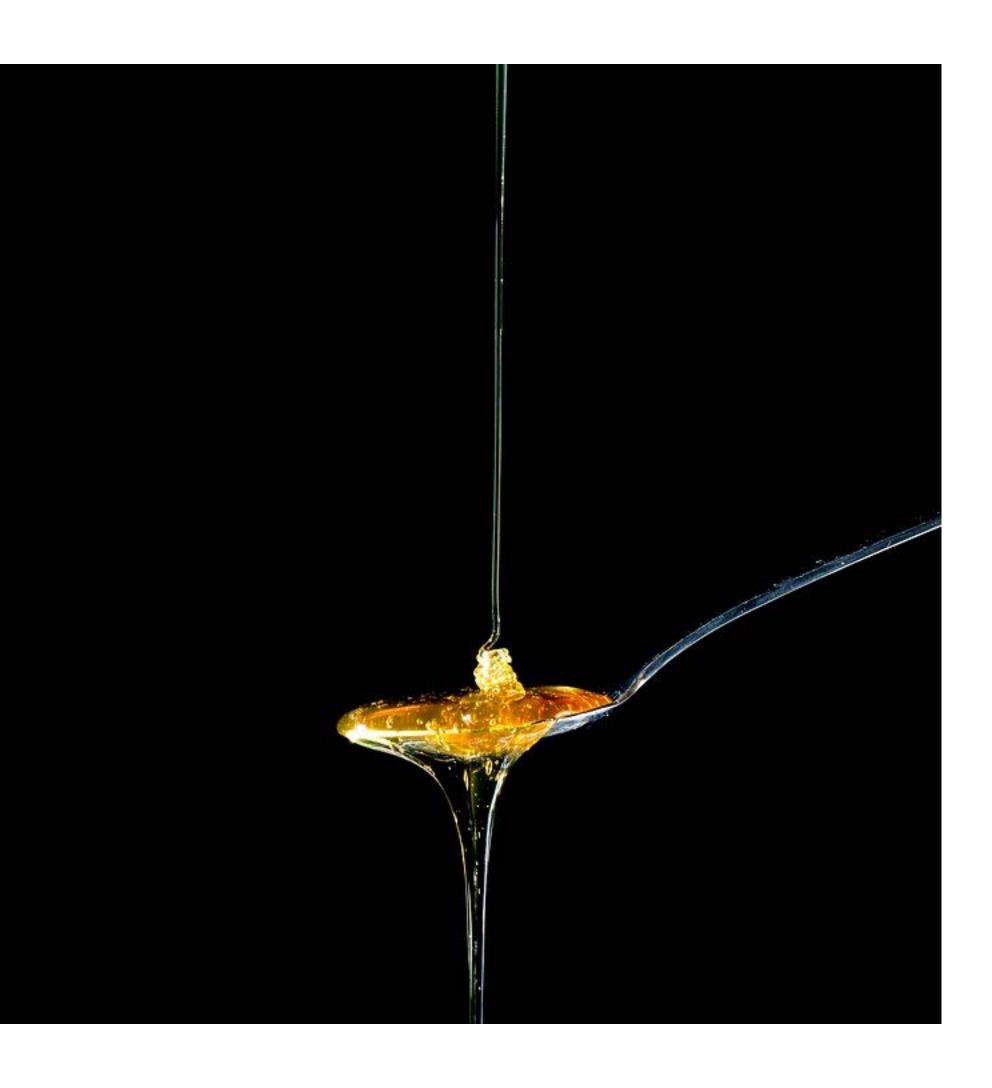
Il sequestro deve essere disposto sempre quando sussiste la probabilità che sia stato commesso un illecito e sia ravvisabile un pericolo derivante dal ritardo nell'intervenire. Nel mese di marzo, nell'ambito delle indagini penali, vengono prelevati campioni di miele e di cera, e api morte da <u>tutte</u> le arnie.

# Una sola arnia viene riscontrata positiva alla tilmicosina.

Tutte le altre arnie vengono dissequestrate e restituite all'apicoltore.

Il PM accetta la tesi difensiva della contaminazione accidentale (saccheggio) e dispone <u>l'archiviazione</u> del procedimento.





In aprile, l'Asl notifica all'apicoltore il verbale di accertata violazione dell'art. 69 D. Lgs. 193/2006, nell'ambito di controllo ufficiale del **PNR** effettuato in marzo.

# In realtà:



• Il campionamento per il PNR era stato effettuato in <u>novembre</u>, pertanto erano già decorsi i 90 giorni dall'accertamento stabiliti dall'art. 14 L 689/81.



- Il campionamento per il PNR era stato effettuato in <u>novembre</u>, pertanto erano già decorsi i 90 giorni dall'accertamento stabiliti dall'art. 14 L 689/81.
- Il campionamento andava fatto sulle arnie e <u>non</u> sul miele confezionato.



- Il campionamento per il PNR era stato effettuato in <u>novembre</u>, pertanto erano già decorsi i 90 giorni dall'accertamento stabiliti dall'art. 14 L 689/81.
- Il campionamento andava fatto sulle arnie e <u>non</u> sul miele confezionato.
- Il campionamento effettuato in marzo non rientrava nel PNR ma nelle indagini preliminari del procedimento penale.



- Il campionamento per il PNR era stato effettuato in <u>novembre</u>, pertanto erano già decorsi i 90 giorni dall'accertamento stabiliti dall'art. 14 L 689/81.
- Il campionamento andava fatto sulle arnie e <u>non</u> sul miele confezionato.
- Il campionamento effettuato in marzo non rientrava nel PNR ma nelle indagini preliminari del procedimento penale.



Il verbale di sanzione è nullo



Art. 69 D. Lgs. 193/2006 - È vietato <u>somministrare</u> agli animali sostanze farmacologicamente attive se non in forma di medicinali veterinari autorizzati.

Siamo in attesa che il Giudice si pronunci...





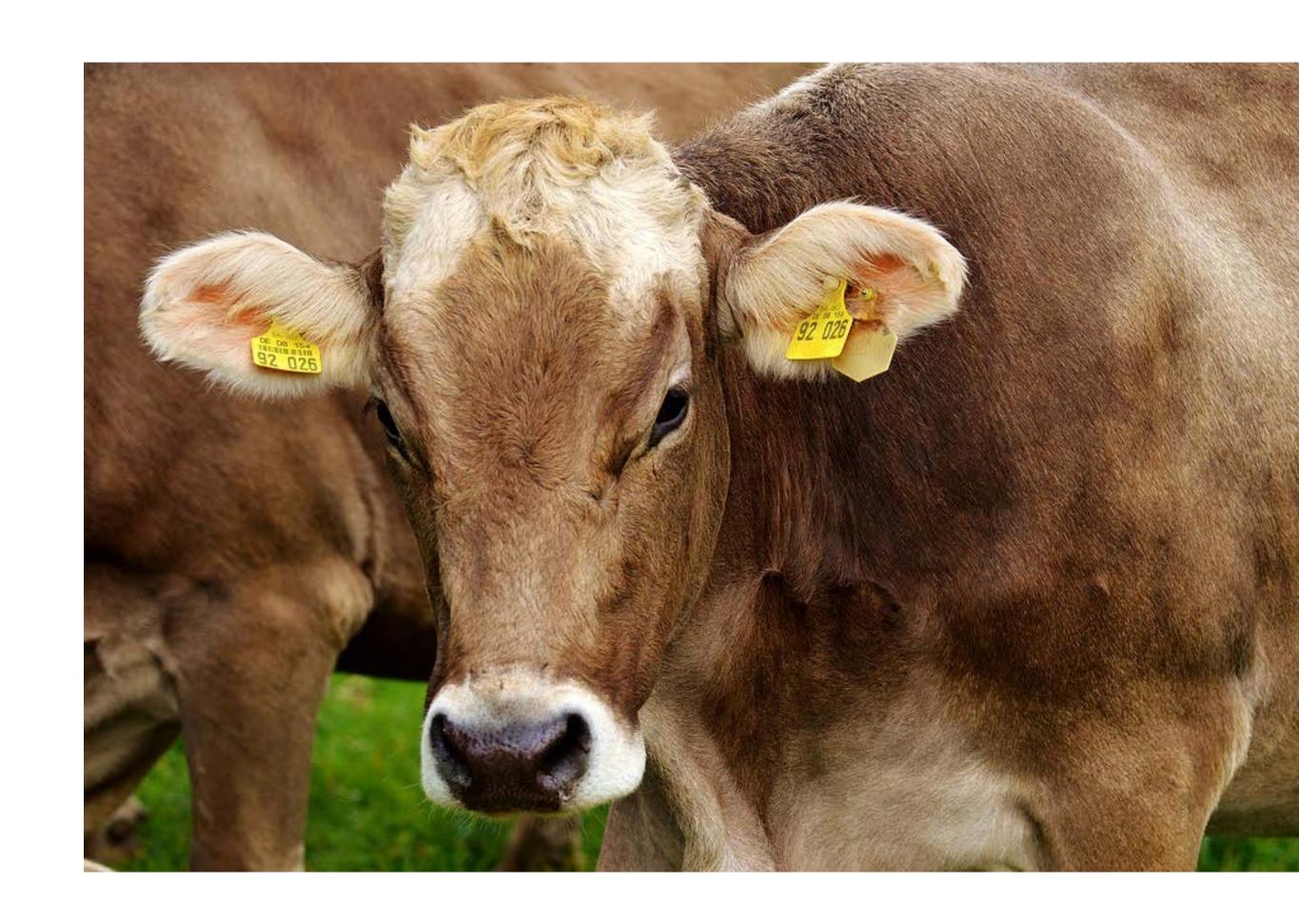
# Allevamento bovini da carne



#### Allevamento bovini da carne

Il registro dei trattamenti farmacologici non è aggiornato (il veterinario aveva appuntato su un'agenda i trattamenti dell'ultimo mese) Verbale di accertata violazione dell'art. 79 D. Lgs. 193/2006:

"si rilevava la tenuta non corretta delle registrazioni di carico/scarico dei medicinali entro i tempi di legge sul registro unificato di scorta e dei trattamenti con medicinali veterinari delle seguenti ricette: xyz, ecc."





L'art. 79 co. 1 del D. Lgs. 193/2006 dispone che "Fatti salvi gli obblighi di registrazione del veterinario di cui all'art 15 del D. Lgs. 158/2006, i proprietari di animali destinati alla produzione di alimenti devono tenere un registro in cui riportare, relativamente all'acquisto, alla detenzione e alla somministrazione di medicinali veterinari, le seguenti indicazioni: a) data; b) identificazione del medicinale veterinario; c) quantità; d) nome e indirizzo del fornitore del medicinale; e) identificazione degli animali sottoposti a trattamento; f) data di inizio e fine del trattamento".



L'art. 79 co. 1 del D. Lgs. 193/2006 dispone che "Fatti salvi gli obblighi di registrazione del veterinario di cui all'art 15 del D. Lgs. 158/2006, i proprietari di animali destinati alla produzione di alimenti devono tenere un registro in cui riportare, relativamente all'acquisto, alla detenzione e alla somministrazione di medicinali veterinari, le seguenti indicazioni: a) data; b) identificazione del medicinale veterinario; c) quantità; d) nome e indirizzo del fornitore del medicinale; e) identificazione degli animali sottoposti a trattamento; f) data di inizio e fine del trattamento".

Nulla dice circa i tempi entro i quali le registrazioni debbano essere effettuate.



La violazione contestata non è riconducibile all'art. 79 co. 1 del D. Lgs. 193/2006, bensì all'art. 83 del medesimo decreto, secondo cui le registrazioni del carico e dello scarico dei medicinali veterinari dalla scorta vanno effettuate entro 7 giorni lavorativi dall'espletamento dell'operazione cui si riferiscono.



La violazione contestata non è riconducibile all'art. 79 co. 1 del D. Lgs. 193/2006, bensì all'art. 83 del medesimo decreto, secondo cui le registrazioni del carico e dello scarico dei medicinali veterinari dalla scorta vanno effettuate entro 7 giorni lavorativi dall'espletamento dell'operazione cui si riferiscono.

Per la violazione dell'art. 83 D. Lgs. 193/2006 non è prevista alcuna sanzione.

L'Asl ha perso la causa e la sanzione è stata annullata



# Campionamento al macello di bovino da carne.



### Campionamento al macello di bovino da carne.

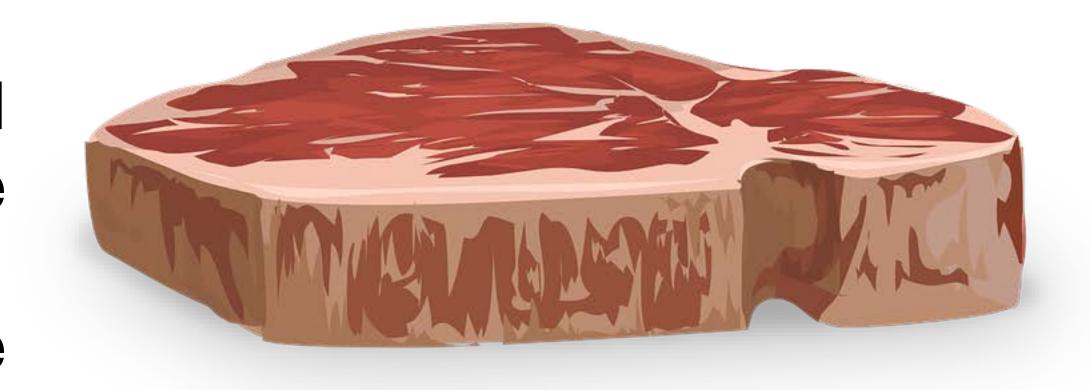
Il campione viene riscontrato positivo ad antimicrobico con AIC registrata per la specie bovina.



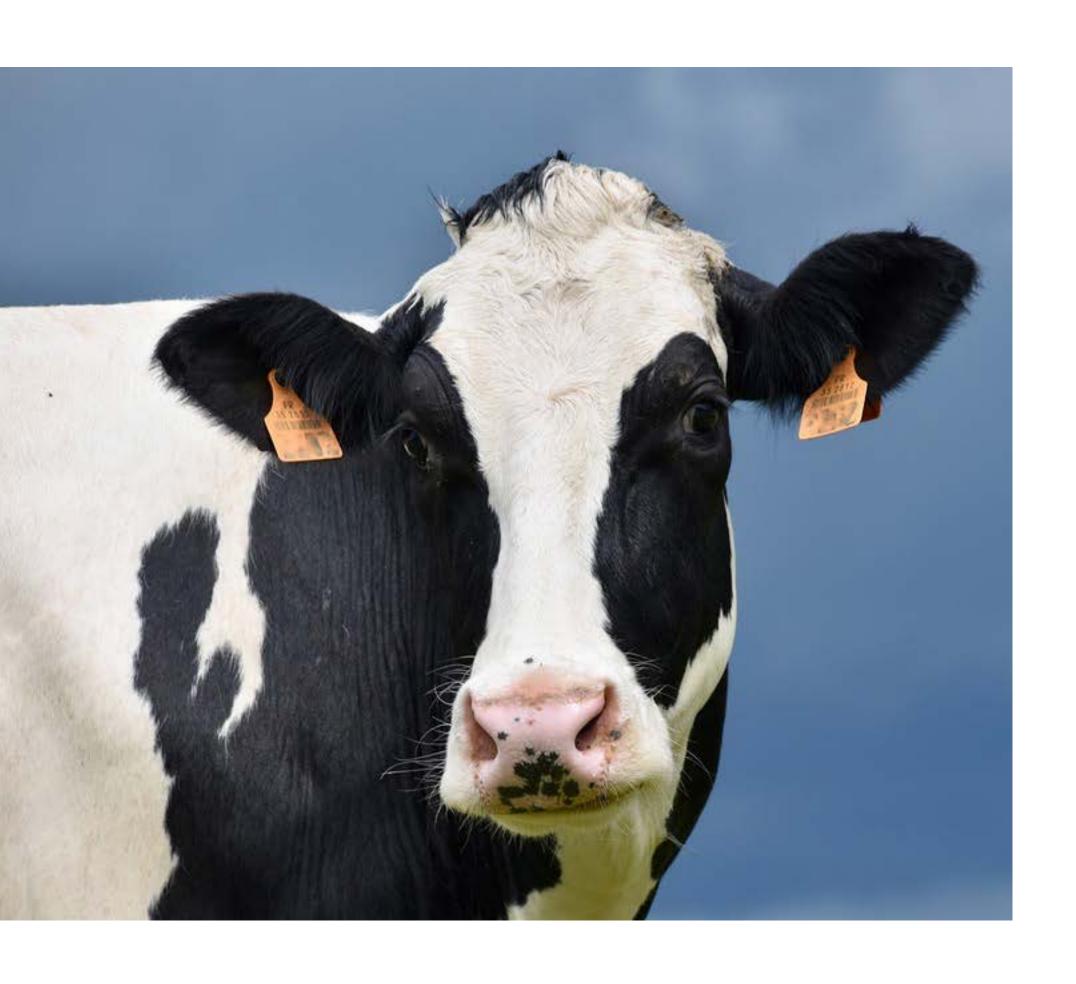
## Campionamento al macello di bovino da carne.

Il campione viene riscontrato positivo ad antimicrobico con AIC registrata per la specie bovina.

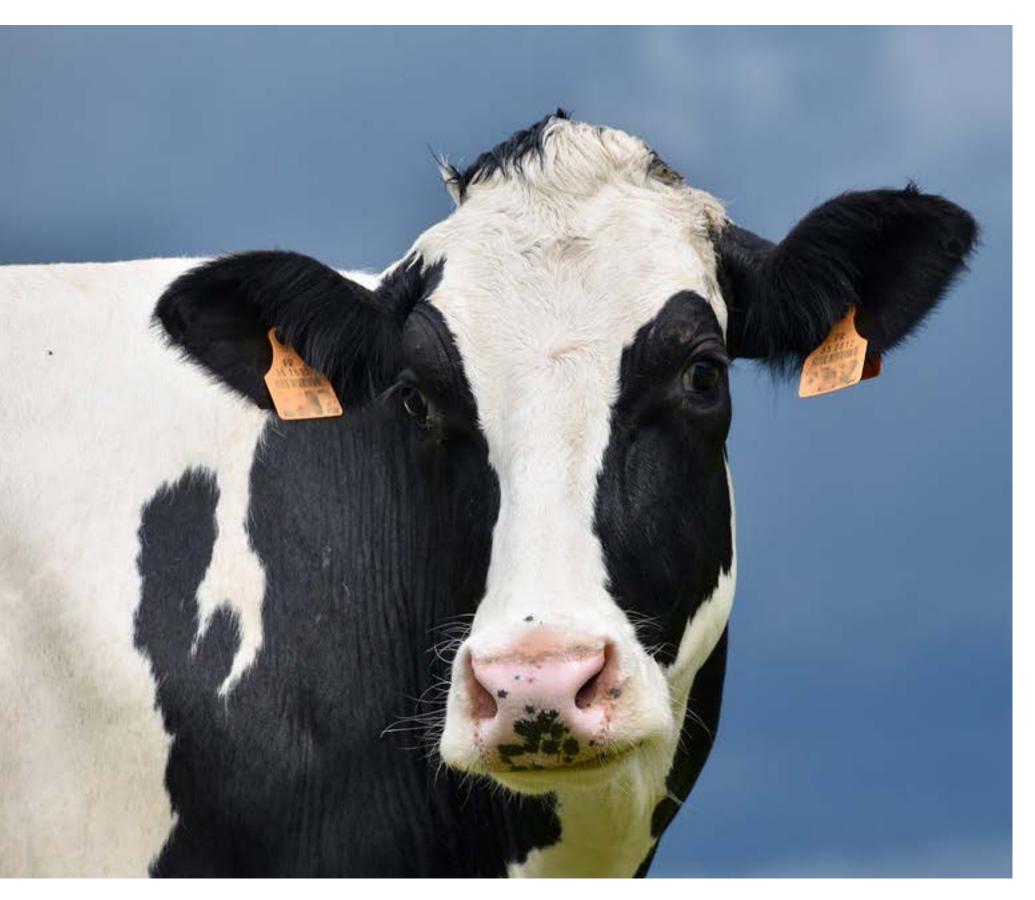
La prescrizione del farmaco non è presente nel registro dei trattamenti farmacologici.



L'Asl notifica verbale di accertata violazione, contestando <u>l'uso illecito</u> del farmaco rilevato in analisi - art. 14 co. 3 lett. a) e b) del D. Lgs. 158/2006.



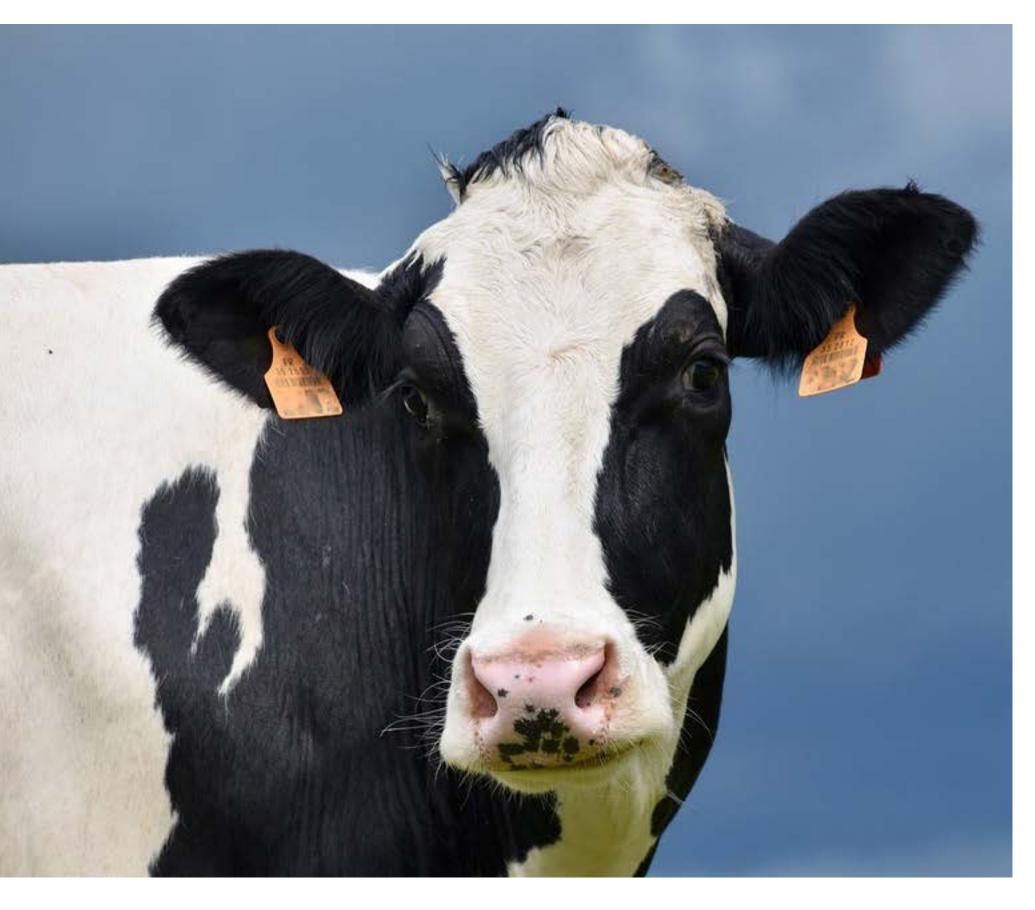
L'Asl notifica verbale di accertata violazione, contestando <u>l'uso illecito</u> del farmaco rilevato in analisi - art. 14 co. 3 lett. a) e b) del D. Lgs. 158/2006.



#### Tuttavia:

Deve intendersi per "trattamento illecito" l'utilizzazione di sostanze o prodotti non autorizzati, ovvero di sostanze o prodotti autorizzati per finalità diverse - art. 14 co. 2 lett. g) D. Lgs. 158/2006.

L'Asl notifica verbale di accertata violazione, contestando <u>l'uso illecito</u> del farmaco rilevato in analisi - art. 14 co. 3 lett. a) e b) del D. Lgs. 158/2006.



#### Tuttavia:

Deve intendersi per "trattamento illecito" l'utilizzazione di sostanze o prodotti non autorizzati, ovvero di sostanze o prodotti autorizzati per finalità diverse - art. 14 co. 2 lett. g) D. Lgs. 158/2006.

Il farmaco rilevato in analisi è un medicinale veterinario provvisto di AIC e, dunque, autorizzato.

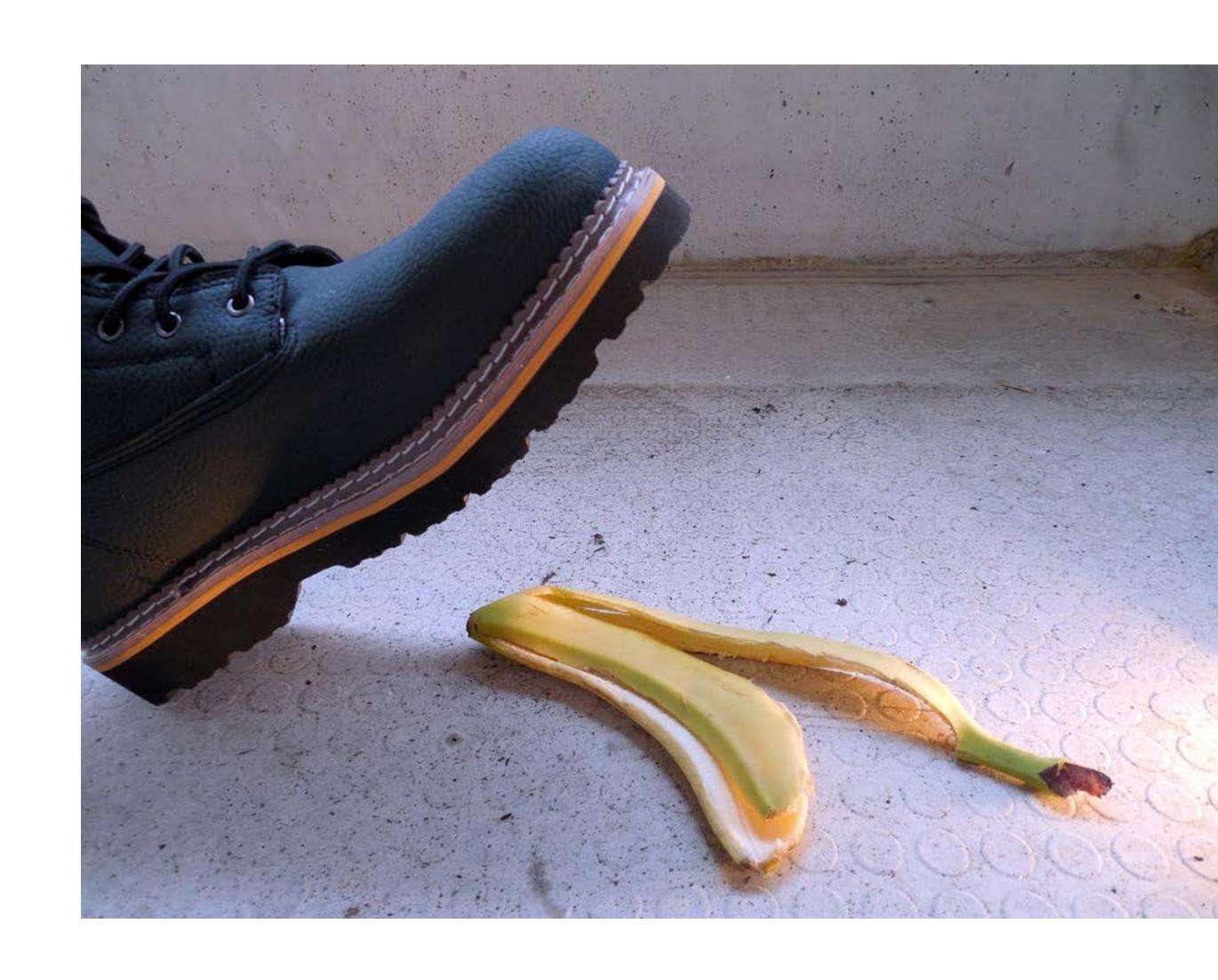


Non solo: viene contestata anche la somministrazione senza aver rispettato i tempi di sospensione - art. 14 co. 3 lett. b) D. Lgs. 158/2006

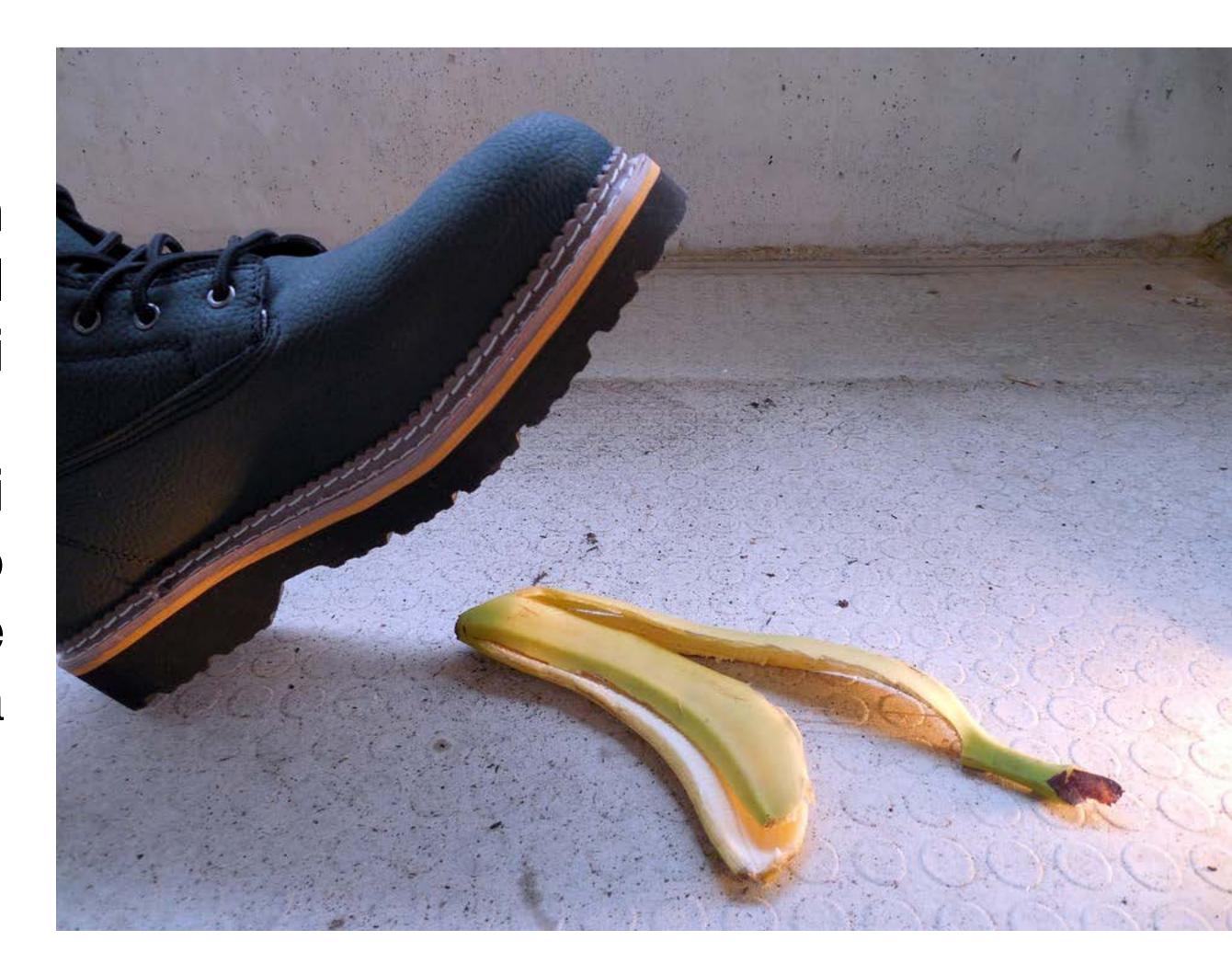


Non solo: viene contestata anche la somministrazione senza aver rispettato i tempi di sospensione - art. 14 co. 3 lett. b) D. Lgs. 158/2006

La contestazione è nulla

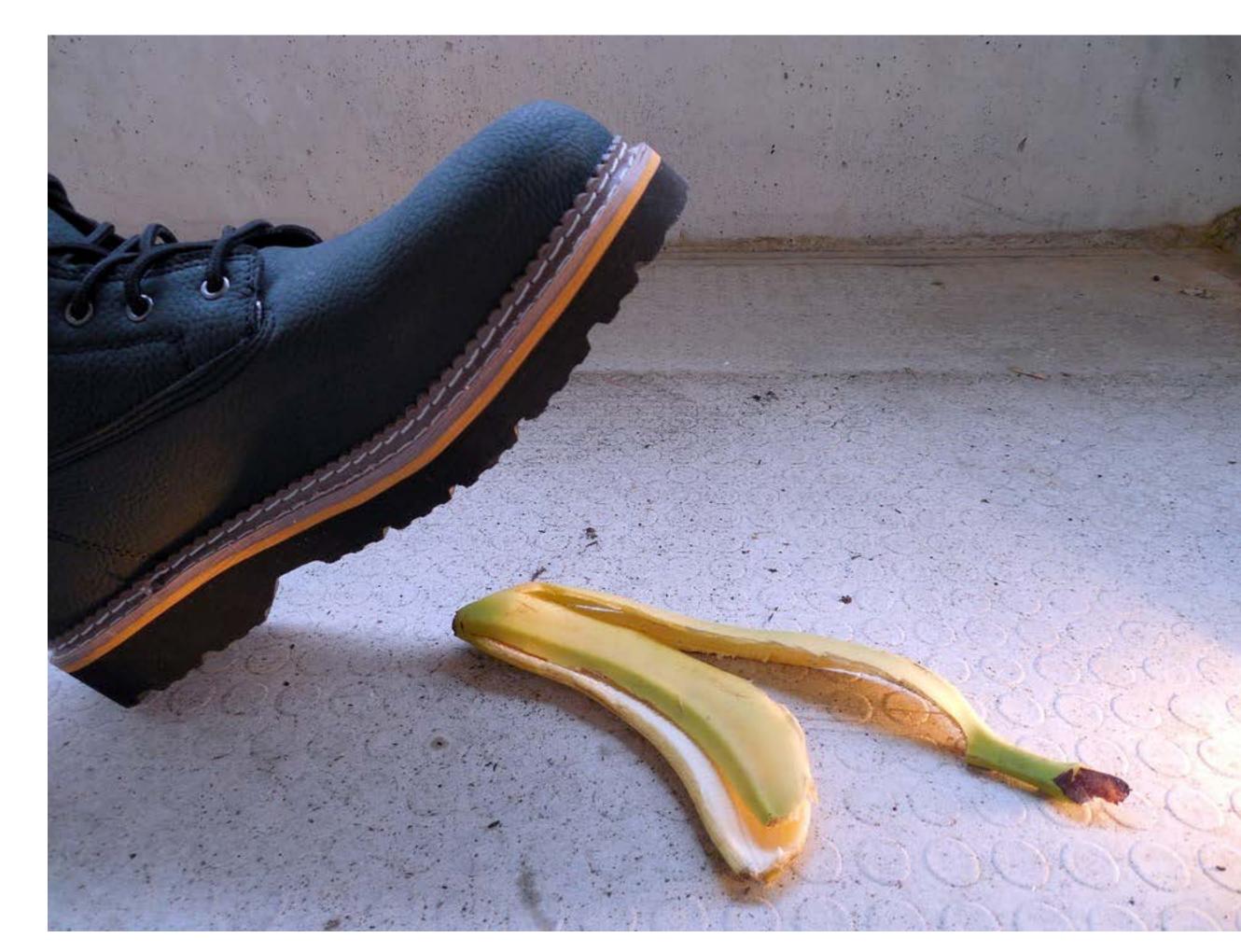


La sanzione era stata notificata in pendenza di revisione di analisi del campione, quindi ad atti dell'accertamento non ancora completati. Cass. 3254/2003: gli atti dell'accertamento (L. 689/81) devono comprendere il compimento di tutte le indagini necessarie al fine della piena conoscenza del fatto.



La sanzione era stata notificata in pendenza di revisione di analisi del campione, quindi ad atti dell'accertamento non ancora completati. Cass. 3254/2003: gli atti dell'accertamento (L. 689/81) devono comprendere il compimento di tutte le indagini necessarie al fine della piena conoscenza del fatto.

Il verbale è nullo





L'Asl ha perso la causa e la sanzione è stata annullata



#### Verbale di accertata violazione

Noi sottoscritti, Tizio e Caio, dipendenti dallo Ufficio di cui sopra, a seguito del controllo effettuato abbiamo accertato che sono state violate le seguenti disposizioni:

Allegato 1 Dlgs 151/2007 punto 2 lettera c sanzionato ai sensi dell'art. 7, comma 1 e 7 dello stesso Dlgs.

sulla protezione idoneità al trasporto di animali, perchè:

durante l'attività ispettiva ante mortem alle ore 08.40 del giorno 06/07/2019 i Dottori Tizio e Caio rilevavano che il capo bovino identificato con marca auricolare XYZ001 si presentava in decubito sternale e incapace di assumere la stazione quadrupedale. Dalla rima vulvare fuoriusciva buona parte della placenta le cui caratteristiche per aspetto e dimensioni erano compatibili con un parto non antecedente le 48 ore. Altresì il turgore della mammella avvalorava tale evidenza. Dopo l'abbattimento, a seguito dello scarico dell'animale, la placenta veniva completamente espulsa restando sull'automezzo. Il trasporto del capo dall'allevamento allo stabilimento di macellazione veniva effettuato separato dagli altri animali. A corredo di quanto sopra esposto, sono stati effettuati n° 04 rilievi fotografici a mezzo telefono cellulare.

Per la quale è prevista una sanzione amministrativa pecuniaria da euro 2.000,00 a euro 6.000,00

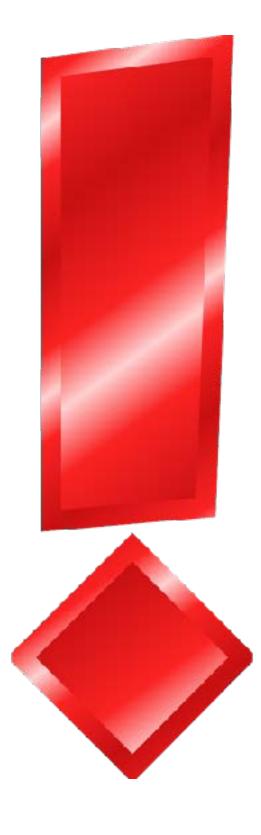
È ammesso il pagamento in misura ridotta entro 60 giorni di una somma di euro 2,000,00



#### SERVIZIO VETERINARIO

#### Dati identificativi del capo bovino come registrati in BDN

REGIONE	AZIENDA U.S.L. XXX
Codice Azienda di origine: XXX XXX	Specie BOVINI
Detentore dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 000
Proprietario dell'animale (Cognome e nome): XXX	Codice Fiscale: 000
TI DELL'ALLEVAMENTO ATTUALE	
REGIONE	AZIENDA U.S.L. XXX
Codice Azienda di origine: XXX XXX	
Detentore dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 0000
Proprietario dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 000
TREMI IDENTIFICATIVI DELL'ANIMALE	
Identificativo dell'animale XYZ002	Razza: <u>FRISONA</u>
	Razza: <u>FRISONA</u> Sesso (M/F): M
Identificativo dell'animale XYZ002	Sesso (M/F):  Codice Paese d'origine: IT
Identificativo dell'animale XYZ002  Codice elettronico:	Sesso (M/F):  Codice Paese d'origine: IT  Data di nascita: 25/06/2019
Codice elettronico:  Tipo codice elettronico:  Marca precedente	Sesso (M/F):  Codice Paese d'origine: IT  Data di nascita: 25/06/2019
Codice elettronico:  Tipo codice elettronico:  Marca precedente  Marca della madre  XYZ002  XYZ002  XYZ002	Sesso (M/F):  Codice Paese d'origine: IT  Data di nascita: 25/06/2019  Stato del capo: Morto  EmbroyoTransfer: N
Codice elettronico: Tipo codice elettronico:  Marca precedente  Marca della madre  Marca madre genetica	Sesso (M/F):  Codice Paese d'origine: IT  Data di nascita: 25/06/2019  Stato del capo: Morto  EmbroyoTransfer: N
Codice elettronico: Tipo codice elettronico:  Marca precedente  Marca della madre  Marca madre genetica	Sesso (M/F):  Codice Paese d'origine: IT  Data di nascita: 25/06/2019  Stato del capo: Morto  EmbroyoTransfer: N



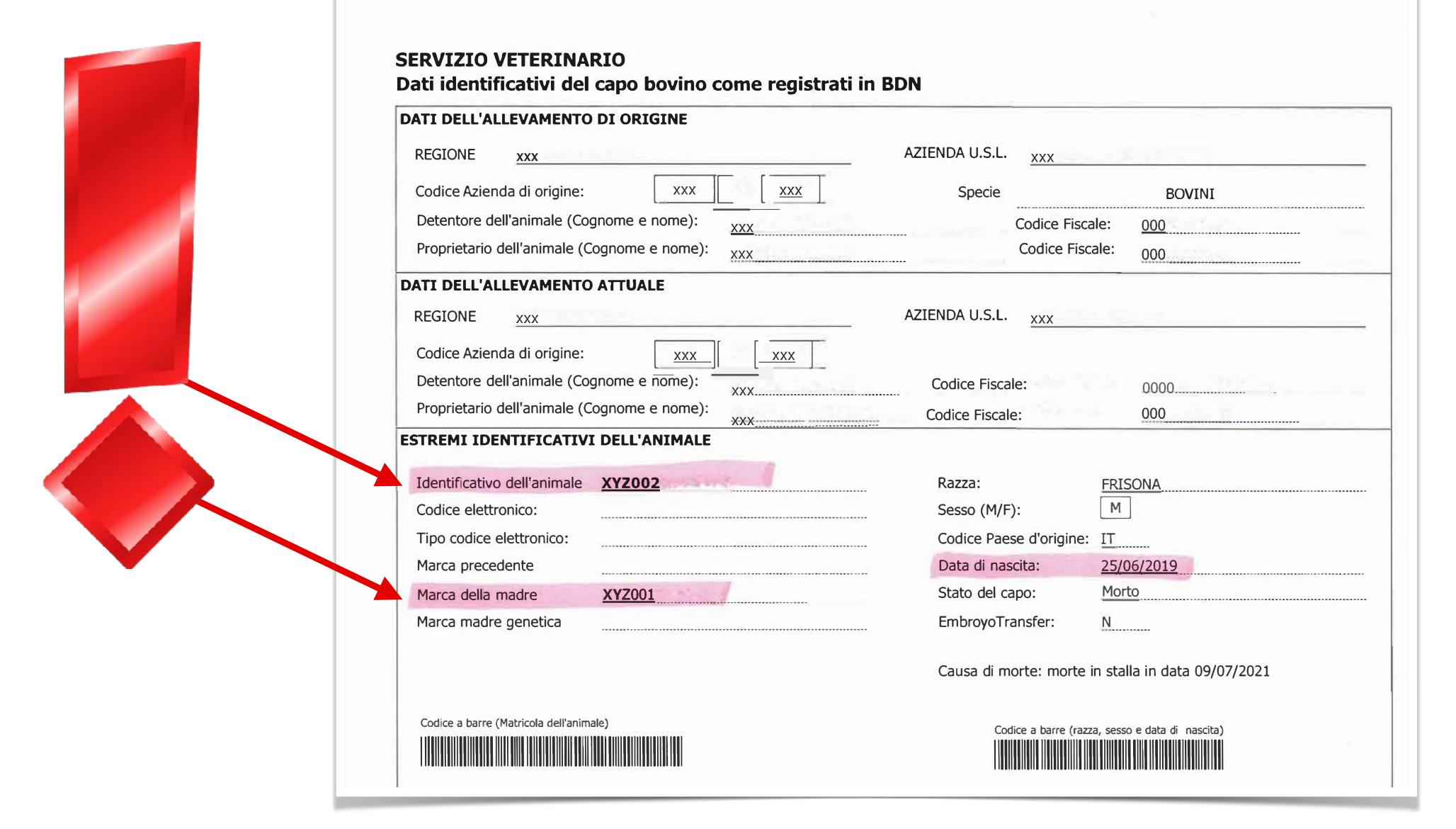
# SERVIZIO VETERINARIO Dati identificativi del capo bovino come registrati in BDN

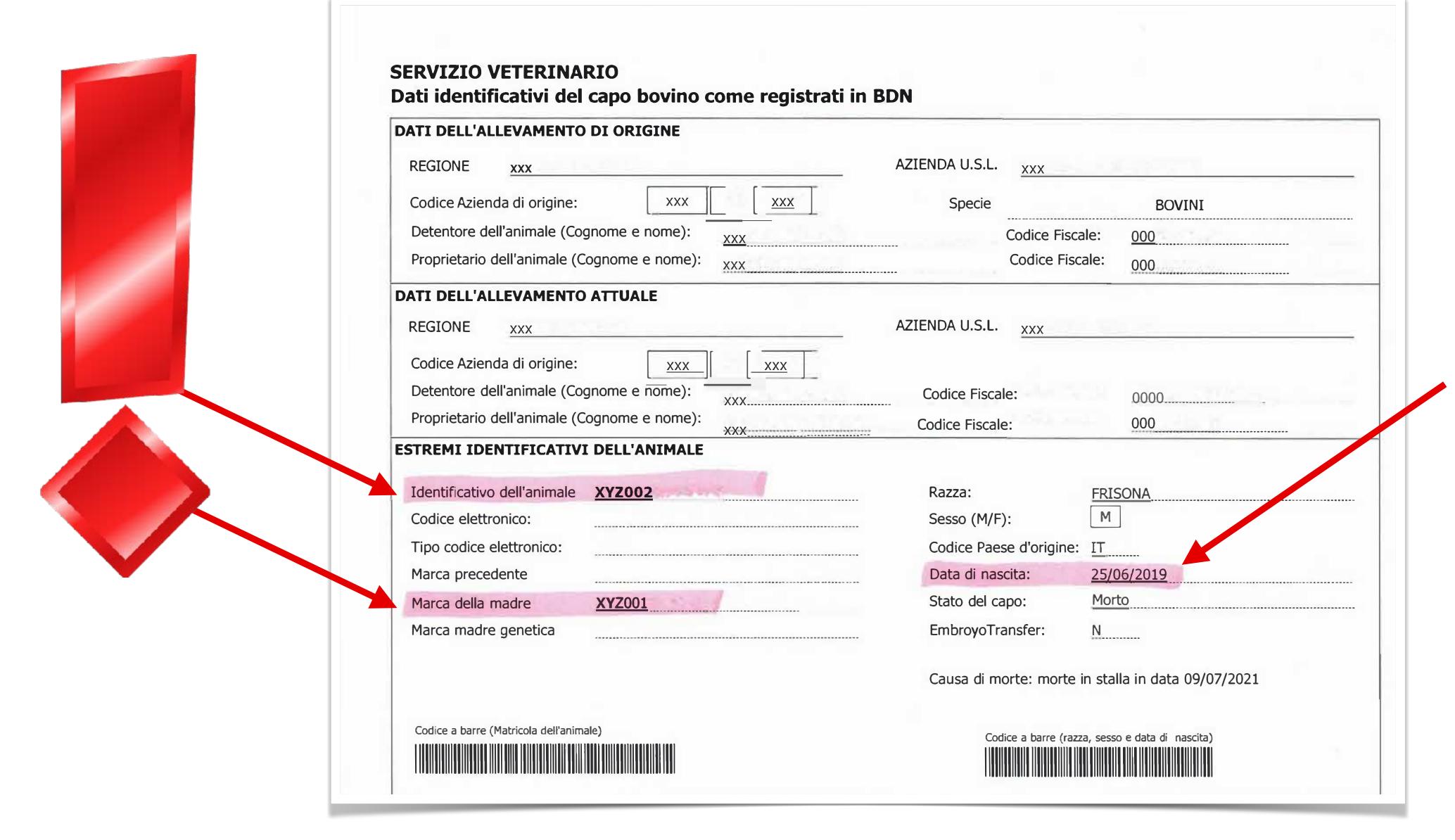
REGIONE xxx	AZIENDA U.S.L. XXX
Codice Azienda di origine:	Specie BOVINI
Detentore dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 000
Proprietario dell'animale (Cognome e nome): XXX	Codice Fiscale: 000
ATI DELL'ALLEVAMENTO ATTUALE	
REGIONE XXX	AZIENDA U.S.L. XXX
Codice Azienda di origine: <a href="mailto:xxx">xxx</a> <a href="mailto:xxx">xxx</a>	
Detentore dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 0000
Proprietario dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 000
Identificativo dell'animale XYZ002	Razza: FRISONA
Codice elettronico:	Sesso (M/F):
Tipo codice elettronico:	Codice Paese d'origine: IT
Marca precedente	Data di nascita: 25/06/2019
	Stato del capo: Morto
Marca della madre XYZ001	
	EmbroyoTransfer: N
Marca madre genetica	EmbroyoTransfer: N  Causa di morte: morte in stalla in data 09/07/2021
Marca madre genetica	



Codice a barre (razza, sesso e data di nascita)

Codice a barre (Matricola dell'animale)



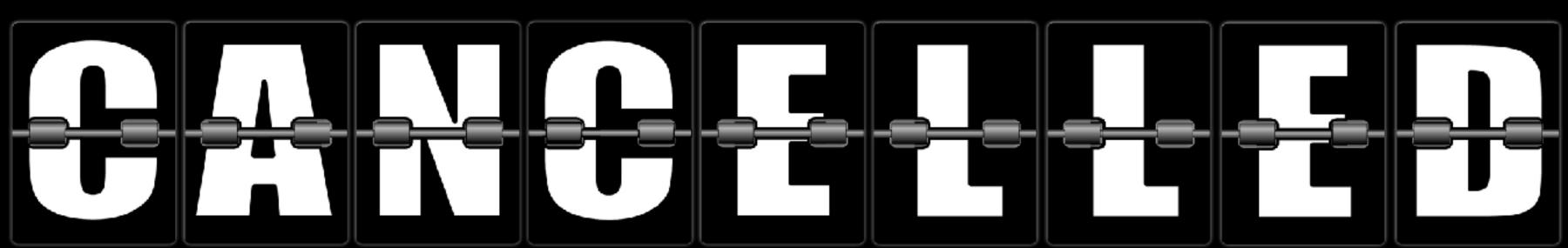


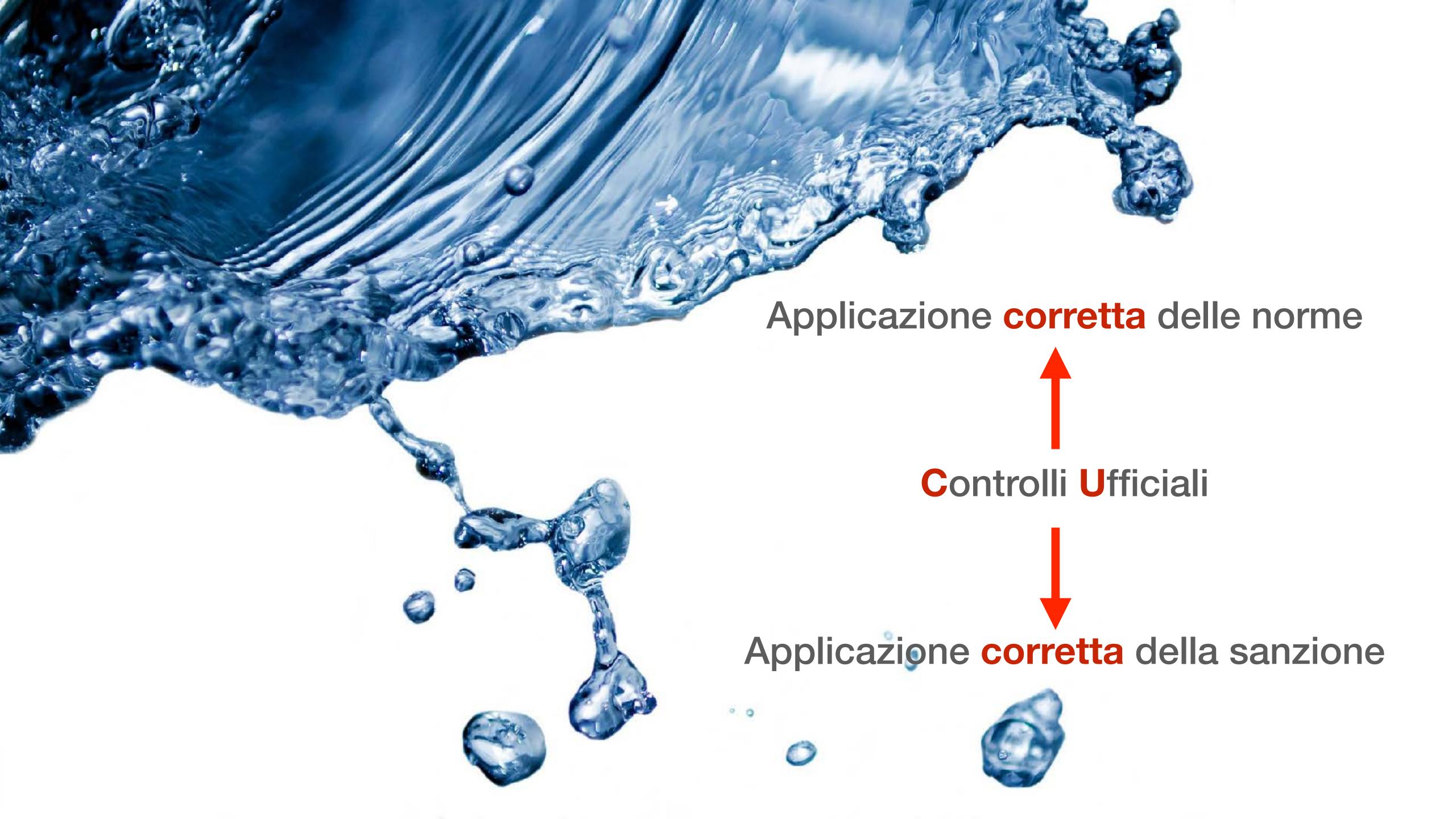
DATI DELL'ALLEVAMENTO DI ORIGINE	
REGIONE xxx	AZIENDA U.S.L. XXX
Codice Azienda di origine: XXX XXX	Specie BOVINI
Detentore dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 000
Proprietario dell'animale (Cognome e nome):	
DATI DELL'ALLEVAMENTO ATTUALE	
REGIONE XXX	AZIENDA U.S.L. XXX
Codice Azienda di origine: XXX XXX	
Detentore dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 0000
Proprietario dell'animale (Cognome e nome):	Codice Fiscale: 000
ESTREMI IDENTIFICATIVI DELL'ANIMALE	
Identificativo dell'animale XYZ002	Razza: FRISONA
Codice elettronico:	Sesso (M/F):
Tipo codice elettronico:	Codice Paese d'origine: IT
Marca precedente	Data di nascita: 25/06/2019
Marca della madre XYZ001	Stato del capo: Morto
Marca madre genetica	EmbroyoTransfer: N
	Causa di morte: morte in stalla in data 09/07

Data di nascita decisamente precedente

L'azienda sanitaria, in **autotutela**, ha annullato il verbale di accertata violazione







Ben Parker



Ben Parker

(zio di Spiderman)



# "da grandi poteri derivano grandi responsabilità"

Ben Parker

(zio di Spiderman)



# grazie per l'altenzione!

"da grandi poteri derivano grandi responsabilità"

Ben Parker

(zio di Spiderman)

