

Effetti del Regolamento 2017/625 sui controlli sanitari all'importazione e negli scambi intracomunitari

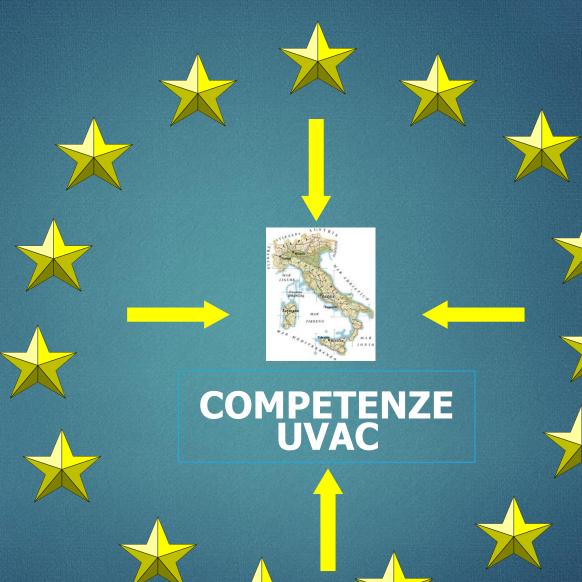
MINISTERO DELLA SALUTE

Dott. Elena Bianchi – Dott. Letizia Ciofi UVAC PIF Toscana-Sardegna COMPETENZE PIF

PAESI TERZI







Controlli di frontiera... ...situazione attuale

I controlli di frontiera sulle merci sensibili a controllo sanitario fanno capo a diverse direzioni:

- PIF = Ministero della Salute DGSAF
- USMAF = Ministero della Salute DGPREV DGISAN
- SERVIZIO FITOSANITARIO = Regione

Diverse certificazioni Diversi strumenti Diversi programmi informatici

I controlli NON di tipo sanitario sono effettuati da altri enti (18 amministrazioni) che afferiscono allo sportello unico doganale (CITES, AGECONTROL, CHIMICO, ISTITUTO COMMERCIO ESTERO,...)



- Agenzia delle Dogane
- Per effettuare operazione di import gli operatori debbono presentare la DICHIARAZIONE DOGANALE (sistema AIDA)
- Se necessaria la visita sanitaria, la pratica viene bloccata finché non ottenuto nulla osta sanitario del PIF (sistema TRACES: DVCE-DCE) interoperabilità TRACES-AIDA

Perciò:

- Richiesta di visita a PIF
- Controlli sanitari ai sensi della Dir. 97/78 (D. Lgs 80/2000)
- Rilascio del certificato sanitario ai fini del successivo sdoganamento





Cooperazione DOGANA/PIF

- E' essenziale per raggiungere migliori risultati nei controlli
- La legislazione comunitaria prevede una cooperazione formalizzata tra i due servizi
- È un obbligo legale all'interno della Comunità Europea

13 OTTOBRE 2014 attivata interoperabilità AIDA-TRACES per lo sdoganamento:

Alla validazione del DVCE in TRACES può immediatamente seguire il «flusso della bolletta doganale» ovvero la conclusione della pratica con la Dogana

Sportello Unico Doganale Cooperazione

(concetti già presenti nel Reg. 450/2008, ora abrogato dal Reg. 952/2013)

- Single Window: procedure informatizzate standardizzate che consentano la semplificazione dei processi
- One Stop Shop: coordinamento operativo che consenta l'esecuzione dei vari controlli di competenza di più amministrazioni possibilmente nello stesso luogo e nello stesso tempo

Codice Doganale – Reg. UE 952/2013

(concetti già presenti nel Reg. 450/2008, ora abrogato dal Reg. 952/2013)

Articolo 47 Cooperazione tra autorità

1. Qualora, relativamente alle stesse merci, debbano essere effettuati controlli diversi dai controlli doganali da autorità competenti che non siano le autorità doganali, le autorità doganali si impegnano, in stretta collaborazione con le altre autorità, a far effettuare tali controlli, ogniqualvolta sia possibile, contemporaneamente e nello stesso luogo in cui si effettuano i controlli doganali (sportello unico); a tal fine, le autorità doganali svolgono il ruolo di coordinamento.

Situazione Attuale...

- Il Sistema AIDA è un sistema informatizzato dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli
- ➤ Interoperabilità con Traces a livello nazionale

...Situazione Futura

- > "EU Customs Single Window: Certificates exchange (CERTEX)"
- Interoperabilità con il sistema di certificazione unionale TRACES/NT - CERTEX

Controlli sanitari all'importazione

ATTIVITA' PIF (DGSAF)

Animali vivi (Dec. 2007/275)

Produzioni animali (Dec. 2007/275)

Alimenti di origine animale (Dec. 2007/275)

Sottoprodotti di origine animale (Dec. 2007/275)

Mangimi di origine animale (Dec. 2007/275)

Mangimi di origine vegetale

- Sottoposti a controlli accresciuti (Reg. 669/2009)
- normativa nazionale (D. Lgs 223/2003)

ATTIVITA' USMAF (DGISAN-DGPREV)

Alimenti di origine non animale

- sottoposti a controlli accresciuti (Reg. 669/2009 ed altri)
- normativa nazionale

Alimenti destinati ad un'alimentazione particolare

Integratori alimentari, alimenti arricchiti

Materiali ed oggetti a contatto con alimenti (MOCA)

Farmaci

Dispositivi medici

Attuali centri di ispezione PIF

TERMINAL LORENZINI







Controlli di frontiera... dal 14 dicembre

Non solo **armonizzare** ma **uniformare** la normativa di tutto il settore AGROALIMENTARE

campo di applicazione decisamente più ampio dei precedenti dagli alimenti all'ambiente (OGM) ed al benessere degli animali

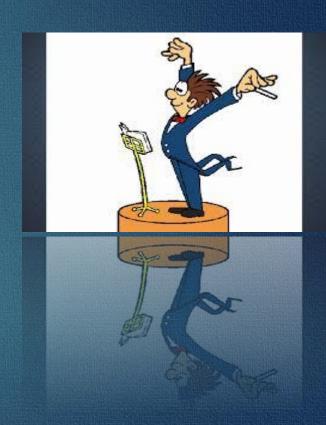
APPROCCIO INTEGRATO ANCHE ALLA FRONTIERA

- 1) UNICO ORGANISMO DI CONTROLLO SANITARIO
- 2) UNICO SISTEMA OPERATIVO
- 3) UNICO DOCUMENTO SANITARIO RILASCIATO

PCF / BCP

TRACES NT

DSCE / CHED



Gli atti derivati....

Atti delegati

- Categorie di prodotti da sottoporre a controllo presso i PCF prodotti composti, paglia e fieno Reg. (UE) 2019/478 del 25.3.2019;
- Condizioni per l'introduzione nell'UE di partite di determinati animali e merci destinate al consumo umano Reg. (UE) 2019/625 del 17.5.2019;
- ▶ Deroghe per la designazione dei Punti di Controllo e per i PCF Reg. (UE) 2019/2012 del 21.06.2019;
- Formazione del personale ai fini dell'esecuzione di determinati controlli fisici presso i PCF Reg. (UE) 2019/1081 del 26.6.2019;
- Controlli d'identità e fisici presso i Punti di Controllo;
- Norme sul Documento Sanitario Comune di Entrata DSCE –che accompagna le partite di animali e merci fino alla loro destinazione Reg. (UE) 2019/1602 del 30.9.2019;
- Norme sui controlli in caso di transito, trasbordo ed inoltro a destinazione;
- Monitoraggio del trasporto e dell'arrivo delle partite- Reg. (UE) 2019/1666 del 04.10.2019 e s.m.;
- Reimportazioni;
- Animali e merci esenti dai controlli ufficiali ai PCF -es. campioni commerciali, merci contenute nei bagagli dei viaggiatori a scopo personale, ecc.

Gli atti derivati....

Atti di esecuzione

- Modelli di certificati per importazione Reg.(UE) 2019/628 del 17.5.2019;
- Elenco dei Paesi terzi da cui è consentita l'introduzione nell'UE di animali e merci Reg. (UE) 2019/626 del 17.5.2019 ;
- Notifica preventiva delle partite in arrivo ai PCF Reg. (UE) 2019/1013 del 21.06.2019;
- Elenco animali e merci da controllare ai PCF;
- Requisiti minimi strutture PCF elenco dei PCF e Punti di Controllo Reg. (UE) 2019/1014 del 21.06.2019;
- IMSOC scambio di comunicazioni, assistenza amministrativa e collaborazione Reg. (UE) 2019/1715 del 14.10.2019;
- ▶ Modifica Modelli Documenti Comuni di Entrata Reg. (UE) 2019/1714 del 14.10.2019;
- ► Elenco dei prodotti non di origine animale soggetti a controlli accresciuti Reg. (UE) 2019/1793 del 29.10.2019;
- Controlli ufficiali intensificati presso i PCF Reg. (UE) 2019/1873 del 08.11.2019;
- Frequenza minima dei controlli all'importazione

1) UNICO ORGANISMO DI CONTROLLO SANITARIO Posto di Controllo Frontaliero

PCF / BCP

2) UNICO SISTEMA OPERATIVO TRACES New Technology

TRACES NT

3) UNICO DOCUMENTO SANITARIO RILASCIATO Documento Sanitario Comune di Entrata

DSCE / CHED

1) PCF: UNICO ORGANISMO DI CONTROLLO SANITARIO

NOVITA

Definizione Reg. UE 2017/625

«Un luogo, nonché le strutture ad esso pertinenti, designato da uno Stato Membro per l'esecuzione dei controlli ufficiali di cui all'articolo 47, par 1...»

Articolo 47

Animali e merci soggetti a controlli ufficiali ai posti di controllo frontalieri

le autorità competenti effettuano i controlli ufficiali presso il posto di controllo frontaliero di primo ingresso nell'Unione su ciascuna partita delle seguenti categorie di animali e merci che entrano nell'Unione:

- a) animali;
- b) prodotti di origine animale, materiale germinale e sottoprodotti di origine animale;
- c) piante, prodotti vegetali e altri oggetti...



Competenze future

La competenza sul controllo alla frontiera di alimenti di origine non animale e materiali a contatto con alimenti sarà trasferita dai Medici ai Veterinari

Matrici sottoposte a controlli accresciuti comprese nel Reg. (UE) 2019/1793







PCF (Posto Controllo Frontaliero) - Porto di Livorno - Completamento 2021



Zone visita PIF → PCF

✓ Attualmente PIF

ZONA HC (O.A.) ZONA NHC (O.A.)

ZONA NHC.....effettuati controlli anche su mangimi di origine vegetale

✓ Attualmente USMAF

PED alimenti origine vegetale sottoposti a controlli accresciuti

✓ Nuovo regolamento PCF

ZONA HC (O.A.) = POA-HC ZONA NHC (O.A.) = POA-NHC PED = PNAO

Nel PNAO (ex PED) verranno effettuati controlli su mangimi di origine vegetale, alimenti di origine vegetale sottoposti a controlli accresciuti



Requisiti minimi dei PCF e dei centri di ispezione

Regolamento di esecuzione (UE) 2019/1014

1. Infrastrutture

Zone o locali in cui scaricare animali / merci, coperte da tetto Locali di ispezione con acqua corrente, lavaggio e asciugatura mani Zone stabulazione animali / locali magazzinaggio merci Servizi igienici Spogliatoi

2. Attrezzature

Bilance
Dispositivi di pulizia e disinfezione
Celle frigo
Tavolo
Termometro
Microonde
Coltelli, palette, sonde,...
Nastro adesivo e sigilli numerati, etichette

3. Documentazione

Istruzioni per campionamento Istruzioni per trasporto campioni

Dai PIF / PED.....ai PCF

- ✓ E' revocato il riconoscimento di:
 PIF Posti d'Ispezione Frontalieri
 PED Punti di Entrata Designati per i controlli accresciuti
- ✓ Gli Stati membri possono designare come PCF i PIF ed i PED già approvati dall'Unione europea sulla base delle precedenti norme, purché garantiscano che siano soddisfatti i requisiti minimi del Reg. (UE) 2017/625 e del Reg. es. (UE) 2019/1014
- ✓ Per il passaggio non occorre la preventiva valutazione della CE
- ✓ Per le successive designazioni di nuovi PCF occorre una procedura di valutazione da parte della CE



Il personale formato... (Art. 49 Reg. 625/2017 Reg. del. 2019/1081)

ASSISTE il veterinario ufficiale del PCF nell'esecuzione dei controlli fisici di:

- animali (eccetto acquatici)
- carni e frattaglie commestibili

ESEGUE controlli fisici nel PCF su:

- animali acquatici
- prodotti diversi da carne e frattaglie commestibili
- materiale germinale
- sottoprodotti di origine animale
- ✓ PROGRAMMA DI FORMAZIONE sia teorico che pratico determinato in base agli animali /merci per i
 quali sono designati i PCF in cui il personale presterà servizio

Materie di studio:

normativa UE, esame animali, idoneità trasporto, manipolazione animali, esame sensoriale merci, trasporto animali, identificazione animali, specie esotiche invasive, uso attrezzature, piani monitoraggio, campionamento, interpretazione risultati, etichettatura,....

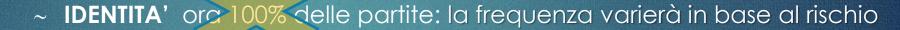




Artt. 49-64







~ MATERIALE: frequenza variabile in base al rischio

CONTROLLI INTENSIFICATI vengono conteggiati tra tutti i PIF UE (TRACES NT)
CONTROLLI DI MONITORAGGIO ora elaborati sulla base di indicazioni nazionali: si tenderà ad uniformarli in tutti i Paesi Membri

Saranno i Regolamenti di esecuzione che definiranno le diverse % da applicare in funzione della matrice e dell'origine, cambiando nel tempo in funzione della mutevole valutazione del rischio





1) UNICO ORGANISMO DI CONTROLLO SANITARIO Posto di Controllo Frontaliero

PCF / BCP

2) UNICO SISTEMA OPERATIVO TRACES New Technology

TRACES NT

3) UNICO DOCUMENTO SANITARIO RILASCIATO Documento Sanitario Comune di Entrata

DSCE / CHED

2) UNICO SISTEMA OPERATIVO

- IMSOC (Integrated Management System for Official Controls)
 Sistema informatico integrato per la gestione dei controlli ufficiali
 (Reg. 625/2017 artt 131 136; Reg. es. 2019/1715 norma funzionamento di IMSOC)
- INTEGRAZIONE ED AGGIORNAMENTO degli attuali sistemi informatici della CE e COLLEGAMENTO ai sistemi nazionali di ogni PM :

TRACES + IRASFF + ADIS + EUROPHYT

- ► AGGREGAZIONE E VISUALIZZAZIONE DATI: unione banche dati, trasmissione certificazioni e notifiche,...
- ANALISI PREDITTIVA per indirizzare i controlli ed uniformare le prestazioni
- TRACES diventerà <u>TRACES NT (NEW TECHNOLOGY)</u>

La migrazione

...fino al 13 dicembre...

TRACES Classic

- Rimane operativo

TRACES NT

– accreditamento di veterinari, operatori e utenti tramite EU LOGIN

https://webgate.ec.europa.eu/cas/login

https://webgate.ec.europa.eu/tracesnt/login





La migrazione

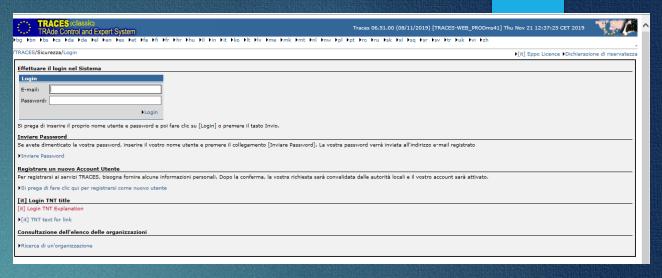
...dal 14 dicembre...

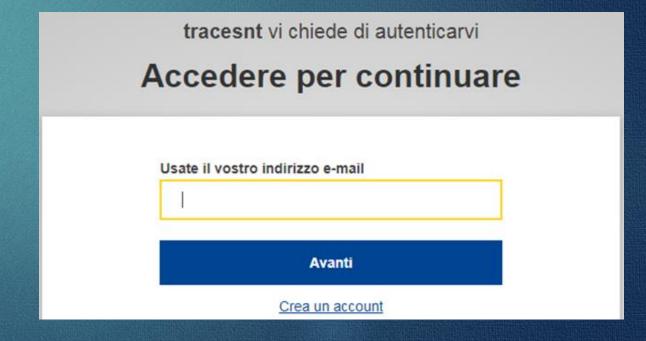
TRACES Classic

- consultazione di tutti i dati
- operatività certificati INTRA, DOCOM, EXPORT e LISTE STABILIMENTI
- Per i CVED validati rimarrà la possibilità di aggiungere e compilare la parte III (arrivo delle merci, distruzione, ...)

TRACES NT

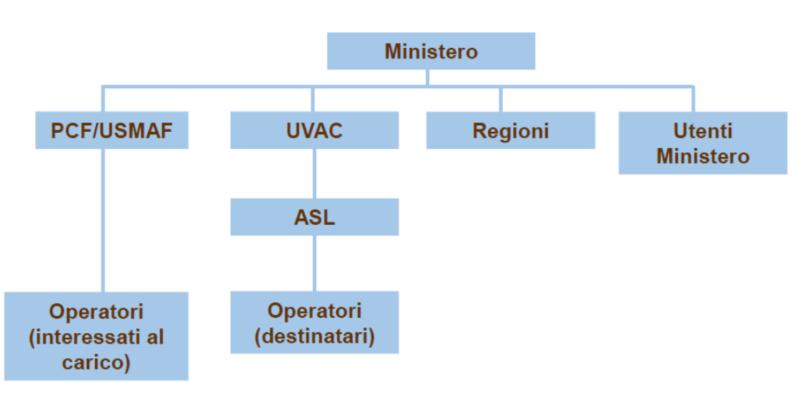
 Completamente operativo per l'emissione di tutte le tipologie di CHED - DSCE

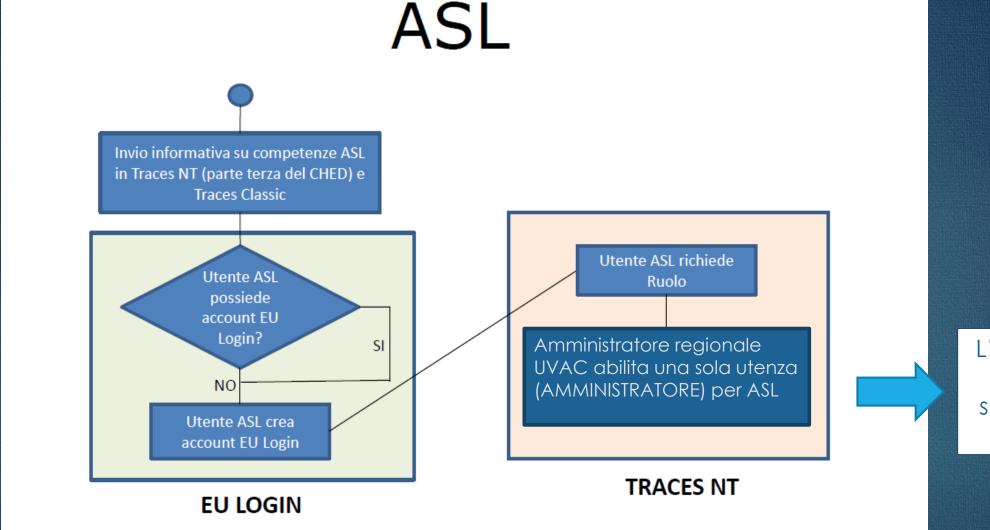






Gerarchia delle utenze:



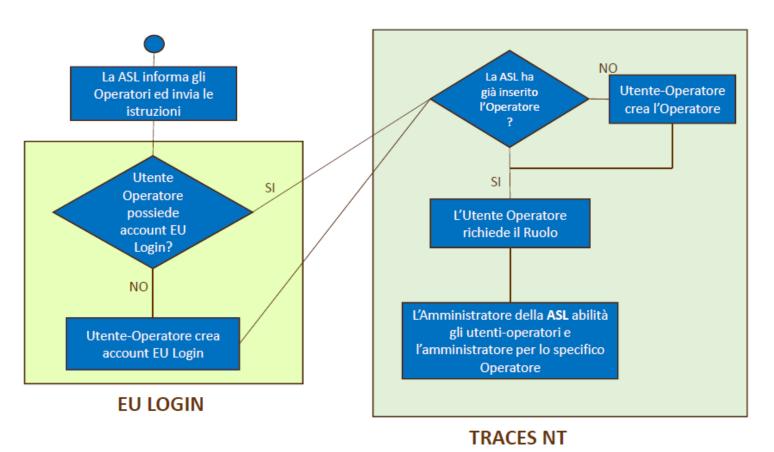


L'amministratore ASL abiliterà a sua volta gli altri veterinari

Gli UVAC sono in attesa di essere abilitati come amministratori regionali dalla Commissione



Operatori e Utenti - Destinatari



Importante!!!

Veterinari ASL avranno due profili distinti



Utenza TRACES CLASSIC



uso invariato per scambi intracomunitari ed export





- 1. INSERIMENTO E VALIDAZIONE DEGLI OPERATORI PRESENTI SUL LORO TERRITORIO in quanto destinatari di partite provenienti da Paesi Terzi, poiché una eventuale inadempienza circa tale operazione può portare, in casi estremi, anche al blocco dell'emissione dei certificati.
- 2. COMPILAZIONE TERZA PARTE DEI DSCE-A, DSCE-P, DSCE-D

1) UNICO ORGANISMO DI CONTROLLO SANITARIO PCF / BCP Posto di Controllo Frontaliero

2) UNICO SISTEMA OPERATIVO TRACES New Technology

TRACES NT

3) UNICO DOCUMENTO SANITARIO RILASCIATO Documento Sanitario Comune di Entrata

DSCE / CHED

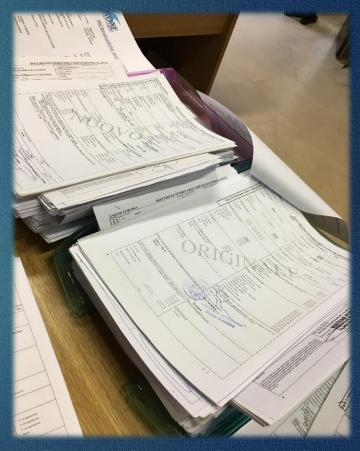
3) UNICO DOCUMENTO SANITARIO RILASCIATO (DSCE)

- DSCE (Documento Sanitario Comune di Entrata) CHED (Common Health Entry Document)
- eCertification: certificazione elettronica con dematerializzazione di tutti i documenti e al confine (Certex)
- Obiettivo: il certificato digitale è il documento originale ed il cartaceo serve solo come copia di lavoro

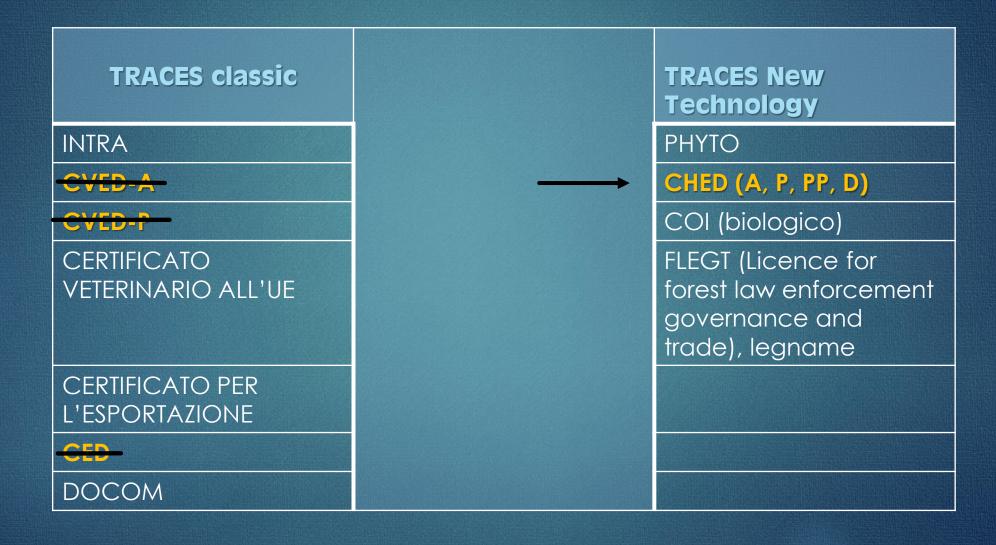








Certificazione TRACES



Tipi e Formato dei DSCE - CHED

I PDF che verranno generati:

- CHED-A: rispecchierà il formato del CVEDA
- CHED-P: rispecchierà il formato del CVEDP
- CHED-D: rispecchierà il formato del CED
- CHED-PP: nuovo formato

(ANIMALI)

(PRODOTTI)

(ALIMENTI e MANGIMI VEGETALI - MOCA)

(FITOSANITARIO)

USMAF Uffici di Sanità Marittima, Aerea e di Frontiera

Conserveranno competenza su:

FARMACI
DISPOSITIVI MEDICI
PATENTI NAUTICHIE
PROFILASSI INTERNAZIONALE

ATENTE DI ABILITAZIONI
PER
PRAZIONI DA DIPORTO

ALIMENTI ORIGINE VEGETALE e MOCA soggetti a controlli accresciuti: saranno controllati sotto la direzione degli Uffici Veterinari

ALTRI ALIMENTI DI ORIGINE VEGETALE e MOCA (non sottoposti a controlli accresciuti) con nuovo regolamento probabilmente saranno controllati a destino dalle **Autorità sanitarie territoriali** sulla base di piani nazionali

Alimenti e mangimi di origine vegetale e MOCA non sottoposti a controlli accresciuti:

✓ DSCE

✓ CONTROLLO DOCUMENTALE AL PCF

✓ CONTROLLO MATERIALE



A DESTINO??

ASL??

QUALE SERVIZIO??

NUMERO PARTITE PIF- USMAF LIVORNO ANNO 2018

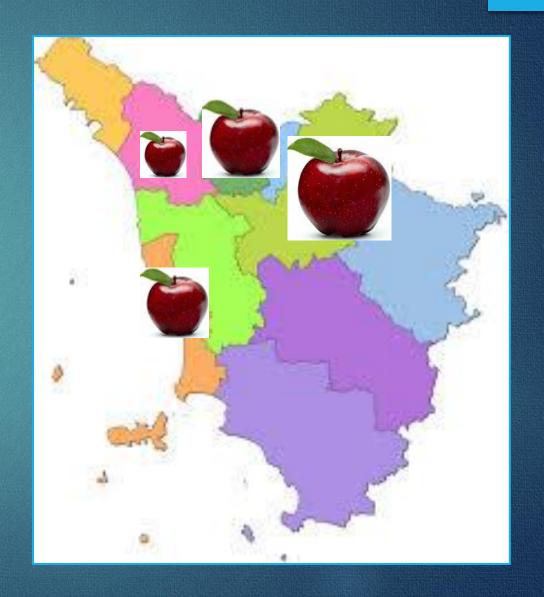
	PRODOTTI e SOA POA HC- NHC	MANGIMI non di Origine Animale PNAO NHC	ALIMENTI non di Origine Animale PNAO HC	ALIMENTI non di Origine Animale soggetti a controlli accresciuti PNAO HC	MOCA	TOTALE
PIF	10.971	277	-			11.248
USMAF		-	7.722	447	375	8.544

Partite di competenza USMAF controllate alle frontiere italiane e destinate in Toscana

	TIPOLOGIA MERCE	NUMERO PARTITE	
USMAF	ALIMENTI VEGETALI	6.006	
USMAF	MATERIALE A CONTATTO ALIMENTI	1.922	

IMPORTAZIONE ALIMENTI ORIGINE VEGETALE destinati in TOSCANA ANNO 2018

PROVINCIA IMPORTAZIONE	N. PARTITE
AR	307
FI	3.202
GR	47
Ц	536
LU	514
MS	3
PI	186
PO	156
PT	1.013
SI	42



IMPORTAZIONE MOCA destinati in Toscana – ANNO 2018



PROVINCIA IMPORTAZIONE	N. PARTITE
AR	223
FI	811
GR	16
U	43
LU	189
MS	5
PI	30
PO	60
PT	406
SI	139

LEGGE 4 ottobre 2019, n. 117 Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea

Legge di delegazione europea 2018

Articolo 12

Il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge,OMISSISuno o più decreti legislativi per l'adeguamento della normativa nazionale al regolamento (UE) 2017/625 del Parlamento europeo, del 15 marzo 2017

• • •

h) adeguare e riorganizzare i posti di controllo frontalieri, ai quali sono trasferite le competenze dei posti di ispezione frontaliera e degli uffici di sanità marittima, aerea e di frontiera del Ministero della salute, anche sotto il profilo delle dotazioni strumentali e di personale, per dare applicazione al regolamento (UE) 2017/625.

La direzione dei PCF è affidata ai dirigenti veterinari del Ministero della salute

PERIODO TRANSITORIO

✓ La bozza di decreto legislativo trasferisce ai PCF le competenze dei PIF e degli USMAF in materia di controlli disciplinati dal Regolamento 2017/625

✓ L'iter per l'adozione del nuovo D.lgs., per i vincoli connessi a determinati passaggi (concerto con gli altri Ministeri, Presidenza del Consiglio, Conferenza Stato-Regioni, ecc.), non consentirà la sua emanazione entro il 14 dicembre 2019

PERIODO TRANSITORIO

Competenze mantenute nella configurazione attuale:

- ex PIF controlli veterinari
- ex PED controlli all'importazione degli alimenti di origine vegetale e dei MOCA

Entro il 14 dicembre 2019 passaggio dal sistema informatico NSIS-USMAF attualmente in uso al sistema europeo TRACES NT

In attesa del nuovo D.lgs., l'Italia, dovrà comunque comunicare alla Commissione europea, entro il 1 dicembre 2019,

l'elenco dei nuovi PCF abilitati ai sensi del Regolamento 2017/625

UVAC...quale destino?

Reg. 2017/625 - Art. 9 – par. 7 «Entro i limiti di quanto strettamente necessario per l'organizzazione dei controlli ufficiali, gli Stati Membri di destinazione possono chiedere agli operatori cui sono consegnati animali, merci, provenienti da un altro Stato Membro di segnalare l'arrivo di detti animali o merci»

UVAC...quale destino?



BOZZA DI DECRETO LEGISLATIVO di adeguamento al Reg UE 2017/625

- SARANNO: organi deputati a facilitare scambio informazioni tra A.C. (art 106)
- Controlli scambi intracomunitari di:

 animali vivi e loro benessere
 materiale germinale
 prodotti di origine animale

 sottoprodotti







Conclusioni

- CAMBIAMENTI IN STRUTTURE E COMPETENZE AL CONFINE
- CAMBIAMENTI CONSEGUENTI ATTIVITA' di controllo sul TERRITORIO SP. ALIMENTI ORIGINE VEGETALE E MOCA
- CHI FARA' I CONTROLLISSS
- QUALE SERVIZIO ASL??? (Igiene degli alimenti e nutrizione o Sanità pubblica veterinaria - Sicurezza alimentare)
- FORMAZIONE / AFFIANCAMENTO PER LE NUOVE COMPETENZE???
- RUOLO DEI VETERINARI E DEI TECNICI (PERSONALE) FORMATI E DESIGNATI (CONTROLLI EFFETTUATI DA NON VETERINARI - Reg. del. 2019/1081)
- CERTIFICAZIONE ELETTRONICA (PAPERLESS)
- FIRMA ELETTRONICA, TIMBRO (e-stamp), IMPRONTA DIGITALE, SIGILLO ELETTRONICO (e-seal)
- TRACES CLASSIC VERSUS TRACES NT

Grazie per la vostra attenzione



UVAC Toscana/PIF Livorno-Pisa Via Indipendenza, 20 57126 Livorno

Tel. 06 5994 4725 /4729

Fax 0586/898626

e-mail: <u>uvac.toscana@sanita.it</u> <u>pif.livorno@sanita.it</u>

PEC: sanvet-li@postacert.sanita.it