



« Benessere animale adempimenti nell'ambito della condizionalità e Programmi di sviluppo rurale »

Ministero della Salute
Ufficio 6 Benessere animale
Direttore Dott. Vincenzo Ugo Santucci

SIRACUSA 27 settembre 2019



Normativa di riferimento

Regg. (UE)1305/2013 -1306/2013 -1307/2013

Reg. (UE) 907/2014

Regg. (UE) 87/2014 - 808/2014 - 809/2014

Reg. Delegato (UE) 640/2014

Decreto del Ministero Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 3536
dell'18 gennaio 2018

Normativa Regionale di recepimento del decreto
ministeriale

Circolare applicativa AGEA Coordinamento

Circolari Organismi Pagatori



CONDIZIONALITA'

Obiettivi originali della PAC

- a) Incrementare la produttività dell'agricoltura
- b) Assicurare un tenore di vita equo alla popolazione agricola
- c) Stabilizzare i mercati
- d) Garantire la sicurezza degli approvvigionamenti
- e) Assicurare prezzi ragionevoli nelle consegne ai Consumatori



Condizionalità

Beneficiari dei pagamenti diretti ai sensi del regolamento (UE) n.1305/2013

Sviluppo Rurale

- Agro – silvicoltura e agricoltura biologica
- Settore silvo ambientale
- Pagamenti Natura 2000
- Pagamenti Direttiva quadro sull'acqua
- **Pagamenti benessere animale**
- Imboschimento

Viticoltura

- Ristrutturazione
- Vendemmia verde

AGEA e OC-OP

Regioni di competenza dell' Organismo Pagatore AGEA



- Valle d'Aosta
- Friuli Venezia Giulia
- Liguria
- Marche
- Umbria
- Lazio
- Abruzzo
- Molise
- Campania
- Puglia
- Basilicata
- Sicilia
- Sardegna

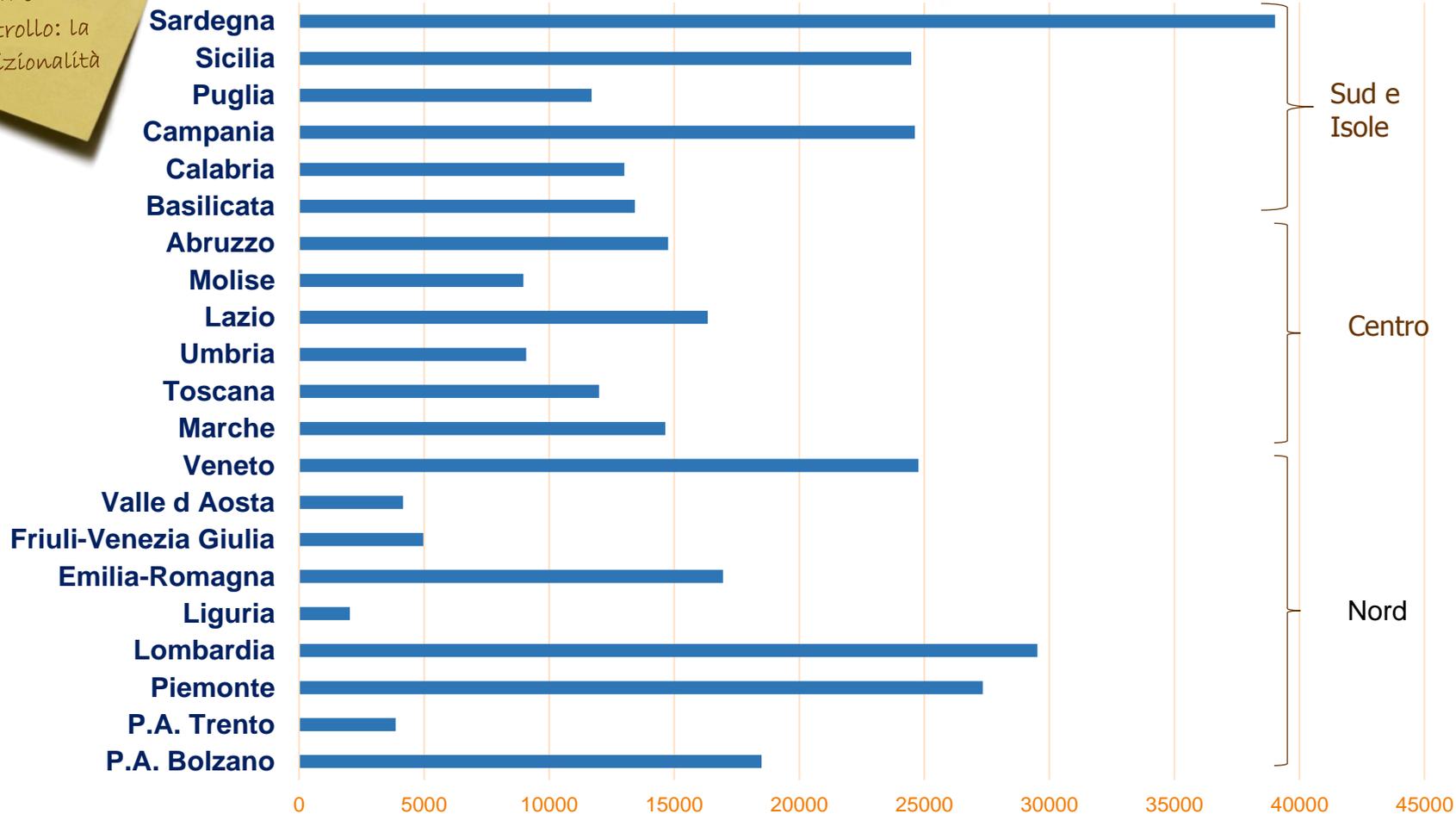


Condizionalità 2016

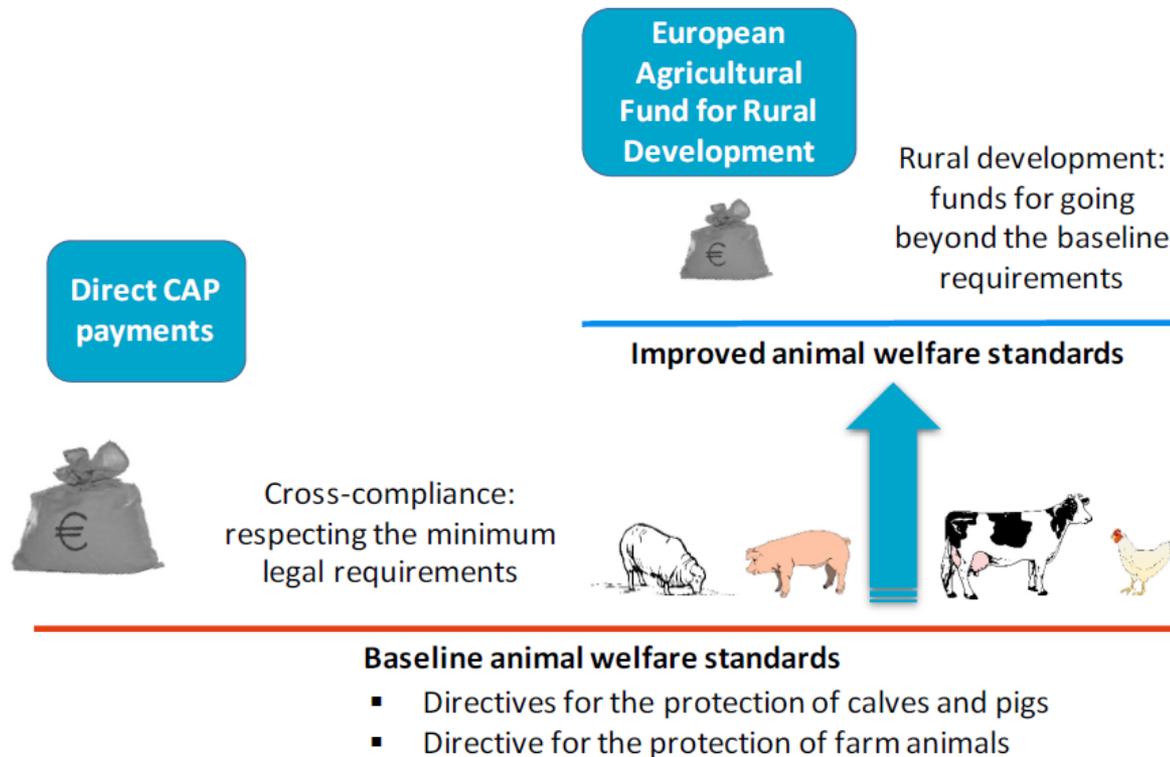
Numero delle aziende che hanno presentato domanda

Banca Dati anagrafe zootecnica

Strumenti di controllo: la condizionalità



Condizionalità e Piani di sviluppo rurale





AGEA

Recepimento delle Circolari di AGEA Coordinamento e delle Delibere Regionali

l'Organismo Pagatore AGEA fa proprie le disposizioni delle Circolari di AGEA OC ed integra, per le Regioni di competenza, gli impegni di condizionalità in base a quanto disposto dalle deliberazioni regionali di recepimento del Decreto Ministeriale n. 3536 dell'8 febbraio 2016.



Condizionalità e Servizi veterinari

Servizi Veterinari

I servizi veterinari delle ASL della Regioni concorrono ad eseguire un'importante parte dei controlli che rientrano nel perimetro di condizionalità:

- identificazione e registrazione degli animali (suini, bovini, ovicaprini);
- sanità veterinaria (sicurezza alimentare, sostanze ormonali, encefalopatie);
- benessere degli animali (vitelli, suini, animali negli allevamenti).

L'azione dei SSVV ai fini di condizionalità si svolge nell'ambito di un accordo di cooperazione siglato a maggio 2012 tra i Ministeri delle Politiche Agricole e della Salute, le Regioni e AGEA. L'accordo di cooperazione si è concretizzato nella stipula delle Convenzioni Operative con le 13 Regioni di competenza di Agea O.P. valevoli per il periodo di programmazione 2014 - 2020.



Condizionalità e Servizi Veterinari

Ruolo dei SS.VV. quali Enti specializzati

I SS.VV rappresentano gli Enti specializzati istituzionalmente deputati all'effettuazione dei controlli del sistema I&R, farmaco sorveglianza, malattie animali, sicurezza alimentare e benessere animale.

In tale ambito i SS.VV. regionali effettuano i controlli di condizionalità.



Condizionalità e Servizi Veterinari

Definizione della popolazione di riferimento e analisi del rischio (art. 3 delle Convenzioni operative)

➤ AGEA O.P.

- mette a disposizione la popolazione di riferimento applicabile della condizionalità;

➤ il Ministero della Salute e i SSVV. della Regione

- procedono alla valutazione del rischio, per le rispettive competenze, ai fini dell'individuazione delle aziende zootecniche sulle quali effettuare i controlli.



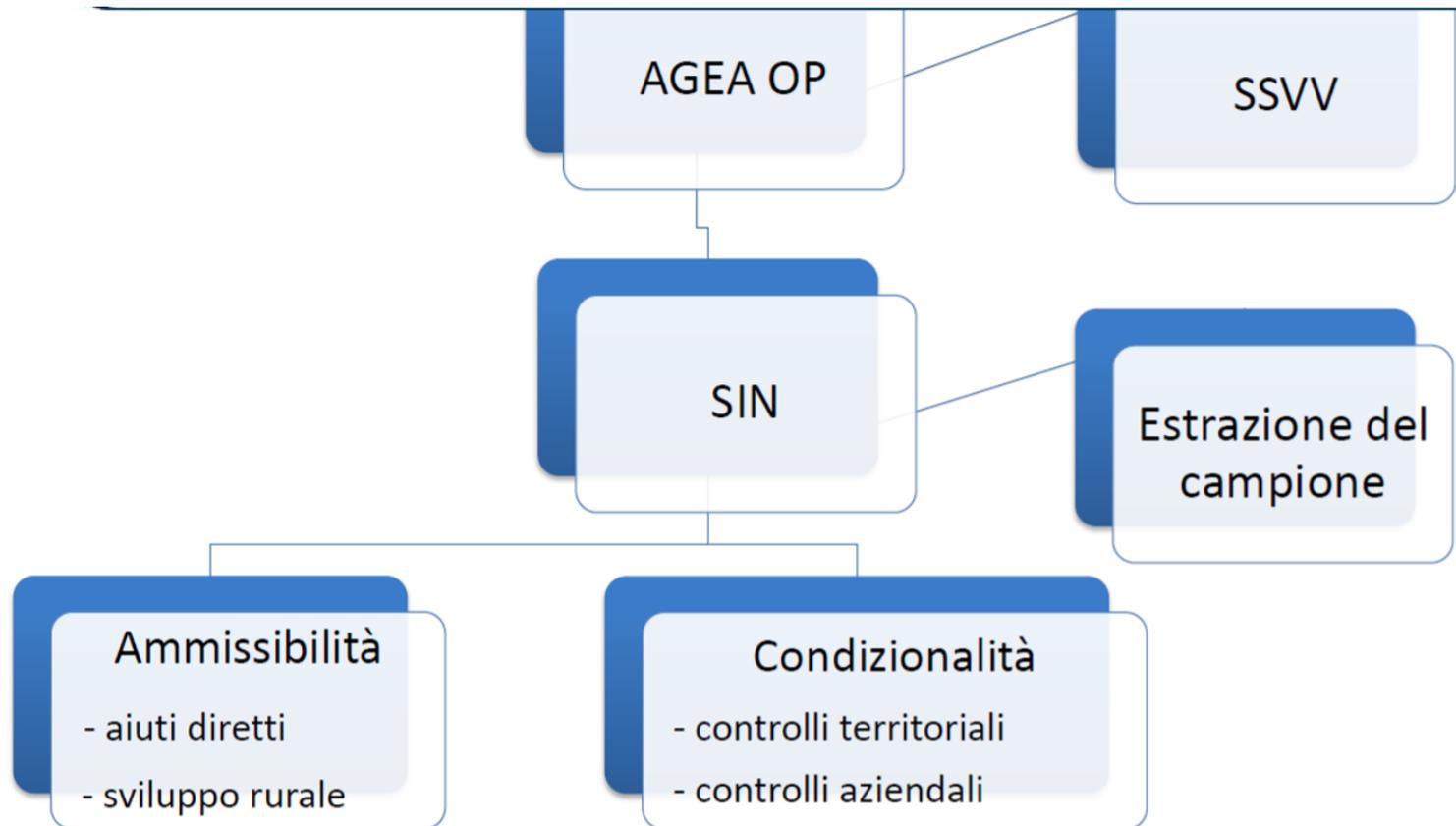
Condizionalità e servizi veterinari

Selezione del campione di aziende da sottoporre a controllo (art. 4 dalle Convenzioni operative)

➤ SS.VV procederanno all'estrazione del campione nel rispetto di quanto segue:

- il campione sarà estratto tenendo conto delle dimensioni minime in termini di rappresentatività dei vari CGO (di cui all'art. 2 dello schema di Convenzione operativa e allegato 2);
- il campione casuale: tra il 20% ed il 25% del campione limitatamente ai controlli relativi ai CGO 4 - CGO6 – CGO9 - CGO11 - CGO12 - CGO13;

CONDIZIONALITA'





Condizionalità e servizi veterinari

Modalità e soluzioni operative per la messa a disposizione dei risultati dei controlli da SSVV agli OP e viceversa (art. 6 delle Convenzioni operative, punto1)

➤ **SS.VV**

Trasmissione dati dei controlli

- i dati dei controlli sono messi a disposizione attraverso la BDN;
- è attivo un sistema di Web Services per lo scambio di dati tra le Amministrazione che consente l'acquisizione dei dati relativi alle sostanze vietate e contaminanti.



Condizionalità e servizi veterinari

Le Circolari di Agea Coordinamento e di Agea Organismo Pagatore definiscono le procedure per la gestione delle segnalazioni di non conformità pervenute:

- da Enti competenti in materia di ambiente, di sanità pubblica, di salute delle piante, di salute di igiene e benessere degli animali;
- da Organi di Polizia giudiziaria.

Fasi della procedura:

- **acquisizione e valutazione della segnalazione;**
- **sulla base del risultato della valutazione si avrà:**
 - **l'archiviazione, l'inserimento nel campione di controllo o la determinazione diretta della riduzione di condizionalità**



Condizionalità e servizi veterinari

Modalità e soluzioni operative per la messa a disposizione dei risultati dei controlli da SSVV agli OP e viceversa (art. 6 delle Convenzioni operative, punto2)

SS.VV • Relazioni di controllo (verbali di controllo, check-list) saranno archiviati presso gli uffici dei SSVV. Questi saranno a saranno messi a disposizione dell'Organismo Pagatore.



Condizionalita' e Servizi Veterinari

Fase di acquisizione e di valutazione della segnalazione

L'Organismo pagatore AGEA:

- acquisisce le segnalazioni;
- esamina la documentazione acquisita e procede alla seguente valutazione
 - segnalazione di una generica non conformità;
 - segnalazione di una non conformità corredata di richiesta di integrazione del controllo;
 - segnalazione di una non conformità corredata da un verbale di controllo e della prescrizione della sanzione amministrativa corrispondente.



Condizionalita' e Servizi Veterinari

Sulla base del risultato della valutazione si avrà: l'archiviazione, l'inserimento nel campione di controllo o la determinazione diretta della riduzione di condizionalità

L'Organismo pagatore AGEA in seguito alla valutazione delle segnalazioni deciderà:

- l'archiviazione, nel caso di segnalazione di non conformità generiche, relative ad aziende o comportamenti non specificati o che non riguardino requisiti di condizionalità;
- di inserire l'azienda agricola segnalata nel campione di controllo nell'anno in corso o nell'anno successivo nel caso di segnalazione pertinente (sulla base degli elementi segnalati, della data dell'acquisizione della segnalazione e dalla completezza della documentazione);
- di determinare direttamente le riduzioni di condizionalità per l'azienda segnalata nel caso in cui, la documentazione di una segnalazione di non conformità corredata da un verbale di controllo, e della prescrizione della sanzione amministrativa corrispondente, permetta di determinare direttamente le riduzioni di condizionalità dagli aiuti richiesti dall'azienda agricola.

Selezione delle aziende per condizionalità



I controlli sulla condizionalità prevedono l'ispezione di almeno l'1% delle aziende che hanno presentato domanda, di questi controlli:

- 25 % deve essere fatto random
- 75% in base alla valutazione del rischio



Possono corrispondere
a quelli controllati in
base al PNBA



Possono corrispondere
a quelli controllati in
base al PNBA solo se
selezionati random

Maggiori dettagli sulla circolare Agea 2018 prot n. 65343 del 7 agosto 2018:

<https://www.agea.gov.it/portal/page/portal/AGEAPageGroup/RedazioneAgea/Normativa/P%20Circolare%20di%20Condizionalita%CC%80%202018%20word.pdf>

Condizionalità



Selezione del campione di aziende da sottoporre a controllo (art. 4 dalle Convenzioni operative)

• SS.VV procederanno all'estrazione del campione nel rispetto di quanto segue:

• il campione sarà estratto tenendo conto delle dimensioni minime in termini di

rappresentatività dei vari CGO (di cui all'art. 2 dello schema di Convenzione operativa e allegato 2);

• il campione casuale: tra il 20% ed il 25% del campione limitatamente ai controlli relativi

ai CGO 4 - CGO6 – CGO9 - CGO11 - CGO12 - CGO13;



Circolare Agea 2018 del 7/8/2018 (prot n. 65343)

Definizioni

Inadempienza: è l'inosservanza di uno o più requisiti relativi alla Condizionalità.

I termini: “Infrazione”, “Violazione” e “Non conformità” si considerano sinonimi.

Le infrazioni vengono valutate in base a:

Portata: determinata tenendo conto che l'impatto dell'infrazione stessa può essere limitato all'azienda oppure più ampio;

Gravità: dipende dalla rilevanza delle conseguenze dell'infrazione alla luce degli obiettivi della norma di riferimento;

Durata: dipende dal lasso di tempo nel quale perdura l'effetto dell'infrazione e dalla possibilità di eliminarne l'effetto con mezzi ragionevoli.

SISTEMA VETERINARIO-VETINFO



orario di servizio: dal Lunedì al Venerdì dalle 8:00 alle 20:00, il Sabato dalle 8:00 alle 14:00. Il portale osserva il seguente orario di servizio: dal Lunedì al Sabato dalle 3:00 alle 23:00, la Domenica

Benvenuto SANTUCCI UGO
ultimo accesso effettuato il 26/09/2019

Cambia e-mail Cambia password Esci

Carta Nazionale dei Servizi

- CNS Rilascio PIN e PUK
- Software per Tessera Sanitaria Nazionale

Interrogazioni

- Bovini Ovini
- Equidi Suini
- Modello 4

Vetinfo App Store

- App Store Android

Reg. CE 183/2005

- Elenco Operatori Settore Mangimi (OSM)

Decisione 2009/712/CE

- Strutture e laboratori riconosciuti

Sistema Informativo Zoonosi

- Zoonosi

Sistema Informativo Malattie Animali

- SIMAN

ANAGRAFI

Bovini e Bufalini	Ovini e Caprini	Suini
Avicoli	Apicoltura	Equidi
Acquacoltura	Lagomorfi	Camelidi ed altri ungulati
Circo	Gestione Coordinate	Elicicoltura
Interrogazione BDN	Statistiche	

CONTROLLI

SANAN	Salmonellosi	SINVSA
Controlli	ARS Alimentaria	Classyfarm
Bluetongue	West Nile Disease	Prontuario

Esecuzione dei controlli S V



Selezione delle aziende

I Servizi Veterinari procederanno

- alla selezione dei propri campioni, con modalità consolidate sulla base delle valutazioni del rischio benessere
- a comprendere anche la popolazione di aziende comunicata da AGEA Organismo Pagatore tramite la Banca dati di riferimento





Criteri di selezione

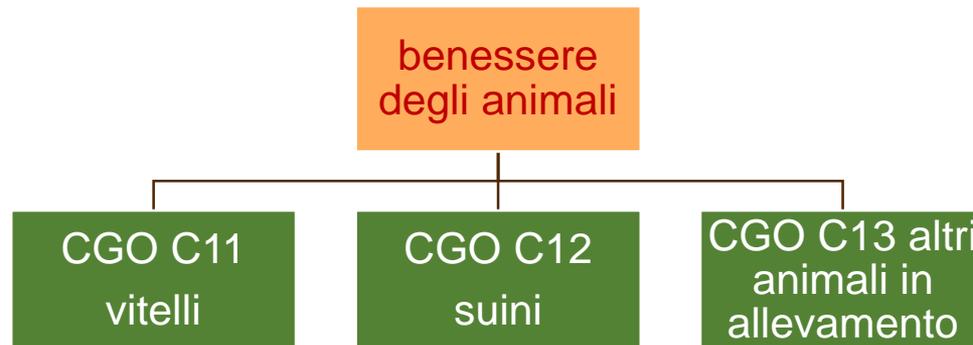
È previsto che ogni agricoltore e allevatore beneficiario di pagamenti diretti è tenuto a rispettare questi criteri di gestione obbligatori (CGO);

alcuni CGO riguardano:

- sanità pubblica, salute delle piante e degli animali
- Ambiente
- **benessere degli animali**

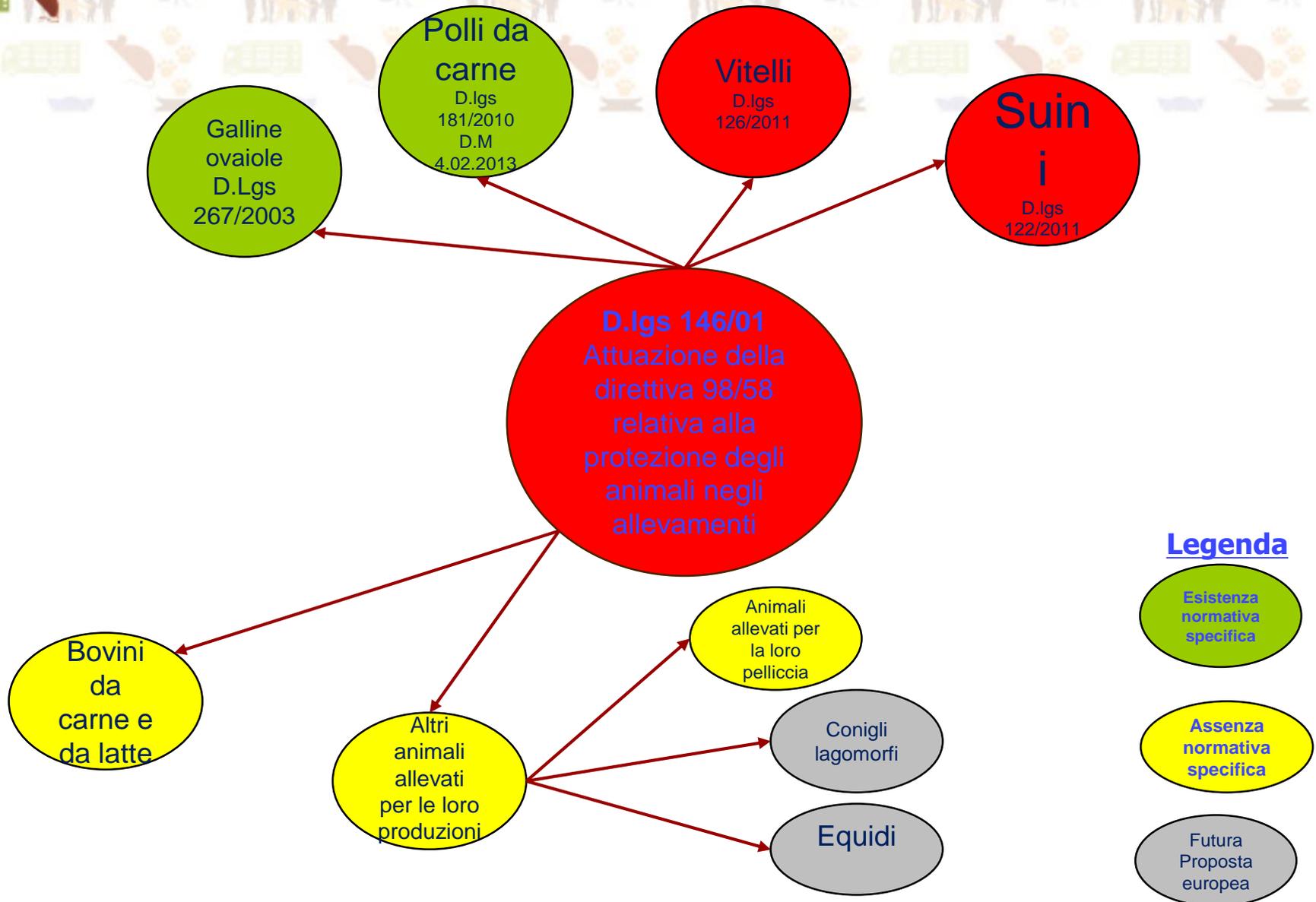
Criteri di selezione delle aziende

In tema di benessere animale, nella selezione del campione, sarà assicurata che tra le aziende indicate da AGEA OP, una percentuale compresa tra il 20% ed il 25% del campione, limitatamente ai controlli relativi a:



dovrà essere selezionato con criteri di casualità, ai sensi di quanto disposto dagli artt. 68 e 69 del Reg. (CE) n. 809/2014.

Normativa applicabile agli animali allevati per le loro produzioni



Benessere animale negli allevamenti normativa nazionale

Convenzione sulla protezione degli animali negli allevamenti
(Strasburgo 1976), ratificata con Legge 623/85

D. lgs n. **146/01** per la protezione
degli **animali** negli allevamenti

D. Lgs n. **181/10** – norme minime
per la protezione dei **polli** allevati per
la produzione di carne

D. Lgs n. **267/03** - per la
protezione delle galline **ovaiole** e
la registrazione dei relativi
stabilimenti

D. Lgs n. **126/11** norme minime per
la protezione dei **vitelli**.

D. Lgs n. **122/11** norme minime
per la protezione dei **suini**.

Condizionalita'



Condizionalità Focus sugli aspetti tecnici e/o amministrativi presenti nelle Convenzioni operative

- modalità dello scambio dei dati (popolazione applicabile della condizionalità, dati dei controlli effettuati dai SS.VV regionali);
- selezione delle aziende da sottoporre a controllo: campione rischio/casuale;
- disponibilità presso l'Organismo Pagatore dei verbali di controllo, come da modulistica approvata;
- presenza sui verbali di controllo dell'indicazione che:
 - il controllo è utilizzato anche ai fini della verifica del rispetto degli impegni di condizionalità;
 - il controllo è stato svolto con o senza preavviso dell'azienda;
- esiti dei controlli elaborati dall'Organismo Pagatore AGEA

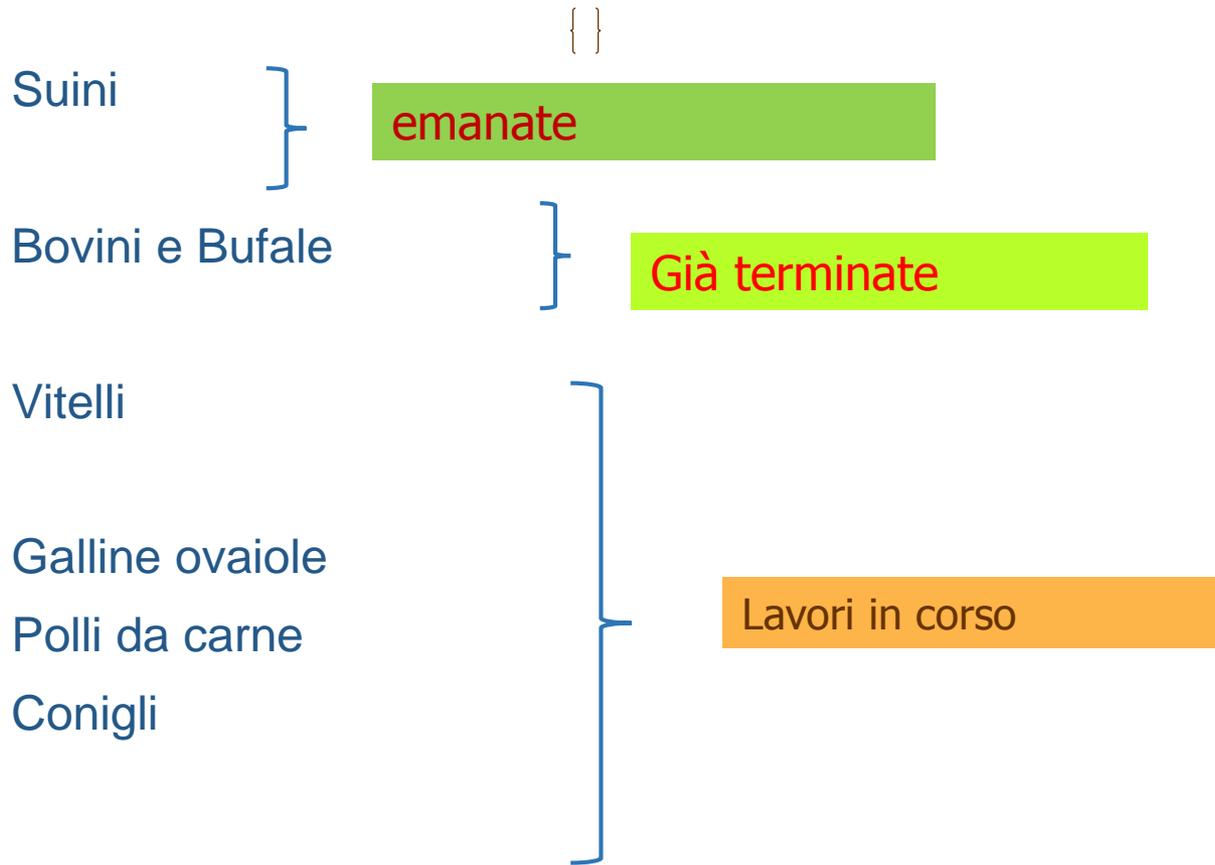


Modalità dei controlli

Al fine di rendere omogeneo il sistema di definizione e valutazione delle infrazioni tra AGEA OP e Servizi veterinari della Regione, sono concordati e resi disponibili:

- a. **check list**, parti di esse o documenti equivalenti di controllo;
- b. livelli di **prescrizione** (infrazione di importanza minore) cui associare azioni correttive;
- c. livelli di infrazione, cui associare eventuali impegni di ripristino;
- d. ponderazione dei parametri di condizionalità (portata, gravità, durata);
- e. modalità di definizione delle caratteristiche dell'infrazione (negligenza, intenzionalità).

PNBA - Nuove check list per il controllo ufficiale benessere in allevamento



Check-list controlli



Polli da Carne



Galline Ovaiole



ALTRE SPECIE



Suini



Vitelli

Nota 11019 del 19 aprile
2019



prescrizioni a seguito di controlli

In base alla Decisione della Commissione 778/06 il Servizio Veterinario può prendere in caso di riscontro di Non conformità provvedimenti di A, B o C :

- A** Richiesta di rimediare alla non conformità entro un termine inferiore ai tre mesi - Nessuna sanzione amministrativa o penale immediata
- B** Richiesta di rimediare alla non conformità entro un termine superiore ai tre mesi - Nessuna sanzione amministrativa o penale immediata
- C** Sanzione amministrativa o penale immediata

Errata traduzione in italiano del testo della Decisione fare pertanto riferimento al testo in inglese

Quali strumenti per controllare e quali sono i dati dei controlli



SISTEMA VETERINARIO-VETINFO



orario di servizio: dal Lunedì al Venerdì dalle 8:00 alle 20:00, il Sabato dalle 8:00 alle 14:00. Il portale osserva il seguente orario di servizio: dal Lunedì al Sabato dalle 3:00 alle 23:00, la Domenica

Benvenuto SANTUCCI UGO
ultimo accesso effettuato il 26/09/2019

Cambia e-mail Cambia password Esci

Carta Nazionale dei Servizi

- CNS Rilascio PIN e PUK
- Software per Tessera Sanitaria Nazionale

Interrogazioni

- Bovini Ovini
- Equidi Suini
- Modello 4

Vetinfo App Store

- App Store Android

Reg. CE 183/2005

- Elenco Operatori Settore Mangimi (OSM)

Decisione 2009/712/CE

- Strutture e laboratori riconosciuti

Sistema Informativo Zoonosi

- Zoonosi

Sistema Informativo Malattie Animali

- SIMAN

ANAGRAFI

Bovini e Bufalini	Ovini e Caprini	Suini
Avicoli	Apicoltura	Equidi
Acquacoltura	Lagomorfi	Camelidi ed altri ungulati
Circo	Gestione Coordinate	Elicicoltura
Interrogazione BDN	Statistiche	

CONTROLLI

SANAN	Salmonellosi	SINVSA
Controlli	ARS Alimentaria	Classyfarm
Bluetongue	West Nile Disease	Prontuario



Condizionalità

Principali anomalie impartibili al controllo ufficiale

L'attività di controllo di AGEA ha evidenziato le seguenti principali non conformità sulle check list di controllo 2015-2016:

- Check list assenti
- Aziende a controllo per più CGO ma presente un solo controllo
- Modelli check list non ufficiali e/o sintetiche o presenza del solo verbale di accertamento
- Assenza di timbri Asl
- Assenza della firma del produttore
- Date incongruenti
- Checklist compilate parzialmente
- Check list compilate con doppia indicazione (NO-N.A. o SI- N.A.)
- Criteri di valutazione non conformi con controllo chiuso invece positivamente
- Dati fondamentali assenti su controlli di Identificazione e Registrazione
- Controlli benessere in allevamento in cui sono state rilevate violazioni ma i campi A, B e C non sono stati compilati



Comminazione di errori finanziarie di notevole entità a gravare su tutto il territorio nazionale.

RIEPILOGO CONTROLLI PER ESITO E SANZIONI

ANNO

2018

TIPO CONTROLLO

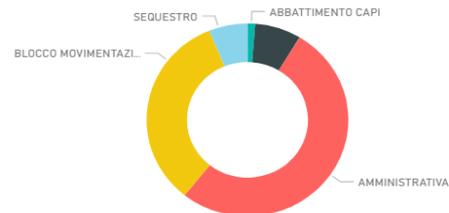
Tutte

TIPO ALLEGATO

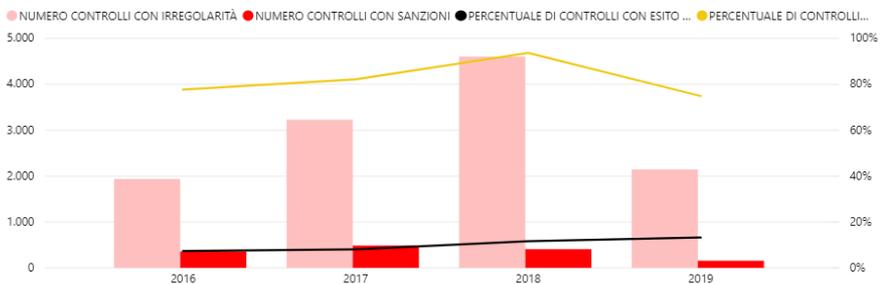
Tutte

REGIONE	FAVOREVOLE		SFAVOREVOLE		SFAVOREVOLE PER MANCATO/RIFIUTATO CONTROLLO	
	NUMERO CONTROLLI	DI CUI CON VERBALE ALLEGATO	NUMERO CONTROLLI	DI CUI CON VERBALE ALLEGATO	NUMERO CONTROLLI	DI CUI CON VERBALE ALLEGATO
ABRUZZO	926	401	110	85	1	1
BASILICATA	1.602	206	27	27		
CALABRIA	1.227	145	88	55		
CAMPANIA	1.842	410	98	91	1	1
EMILIA ROMAGNA	2.974	520	404	378	1	0
FRIULI VENEZIA GIULIA	418	351	96	96	2	2
LAZIO	1.193	358	190	184	3	3
LIGURIA	393	246	61	60		
LOMBARDIA	5.068	581	833	799	1	1
Totale	37.152	11.847	4.871	4.563	39	36

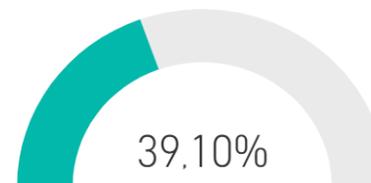
SANZIONI*

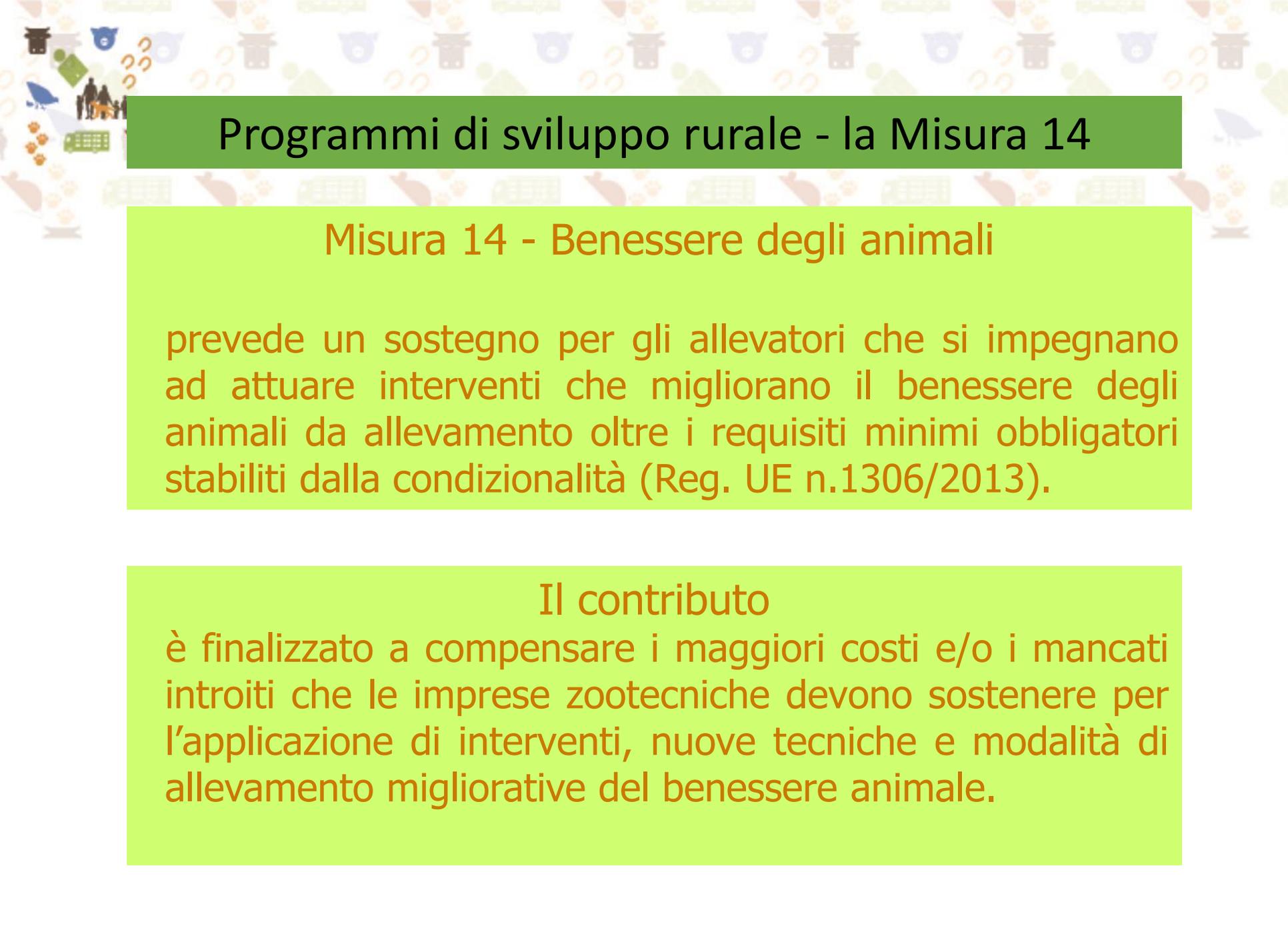


*Ad ogni controllo con esito sfavorevole, possono essere associate una o più sanzioni



PERCENTUALE DI CONTROLLI CON VERBALE ALLEGATO RISPETTO AL NUMERO TOTALE DI CONTROLLI





Programmi di sviluppo rurale - la Misura 14

Misura 14 - Benessere degli animali

prevede un sostegno per gli allevatori che si impegnano ad attuare interventi che migliorano il benessere degli animali da allevamento oltre i requisiti minimi obbligatori stabiliti dalla condizionalità (Reg. UE n.1306/2013).

Il contributo

è finalizzato a compensare i maggiori costi e/o i mancati introiti che le imprese zootecniche devono sostenere per l'applicazione di interventi, nuove tecniche e modalità di allevamento migliorative del benessere animale.

Miglioramento delle strutture zootecniche

Programmi di Sviluppo Rurali PSR 2014-2020*

Situazione nazionale delle approvazione

Attivazione delle regioni della Misura 14 - Benessere animale

Abruzzo	
Basilicata	
Calabria	24/11/2015
Campania	24/11/2015
Emilia-Romagna	21/12/2005
Friuli-Venezia Giulia	28/09/2015
Lazio	19/011/22015
Liguria	08/10/2015
Lombardia	
Marche	29/07/2015
Molise	
P.A. Bolzano	
P.A. Trento	
Piemonte	
Puglia	
Sardegna	20/08/2015
Sicilia	
Toscana	
Umbria	17/06/2015
Valle d Aosta	13/11/2015
Veneto	19/02/2016

Obiettivi del PSR

- incentivare migliori pratiche di allevamento
- compensare i maggiori costi e/o i mancati introiti
- incoraggiare gli allevatori all'ammodernamento delle strutture; applicazione di interventi, nuove tecniche e modalità di allevamento migliorative del benessere animale
- adottare iniziative di allevamento oltre gli standard previsti dalla normativa cogente in favore di migliori condizioni di benessere animale

PSR - Specie animali eleggibili per Regione

	Bovini da Latte	Bufali	bovini da carne	bovini da riproduzione	ovini	caprini	suini	avicoli da ingrasso	galline ovaiole	equini	conigli
CALABRIA											
CAMPANIA											
EMILIA ROMAGNA											
FRIULI											
LAZIO											
LIGURIA											
MARCHE											
SARDEGNA											
UMBRIA											
VALLE D'AOSTA											
VENETO											

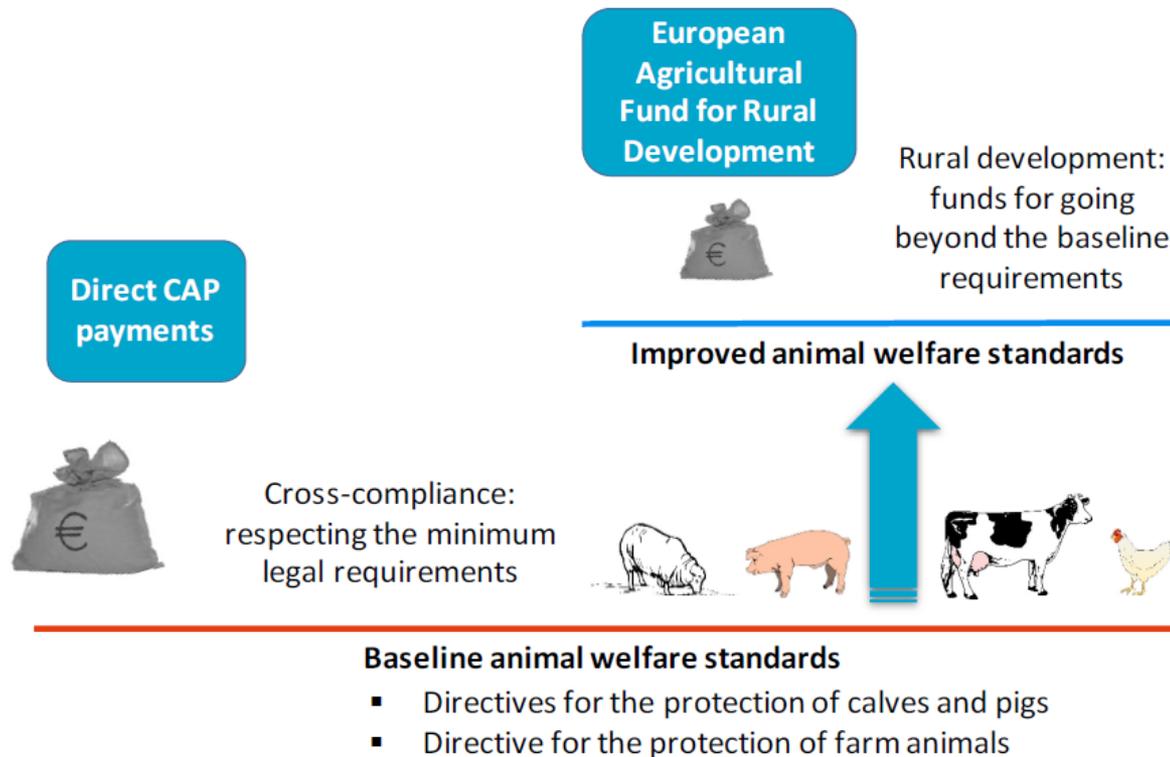
PSR - Pagamenti per il benessere animale

Aree tematiche per Regione

Regioni	Aree tematiche di miglioramento			
	Acqua, mangimi e cura degli animali	condizioni di stabulazione	accesso esterno	assenza/contenimento mutilazioni
CALABRIA				
CAMPANIA				
EMILIA ROMAGNA				
FRIULI				
LAZIO				
LIGURIA				
MARCHE				
SARDEGNA				
UMBRIA				
VALLE D'AOSTA				
VENETO				

* Fonte: Documento di analisi **Il Benessere degli animali nella programmazione 2014-2020**, Crea, MIPAAF. Giugno 2019

Condizionalità e Piani di sviluppo rurale



Grazie per l'attenzione

