

**Gestione controlli ufficiali oggi-
prospettiva con il Reg. (UE) 2017/625
in Europa – Francia, Paesi Bassi, Germania-**

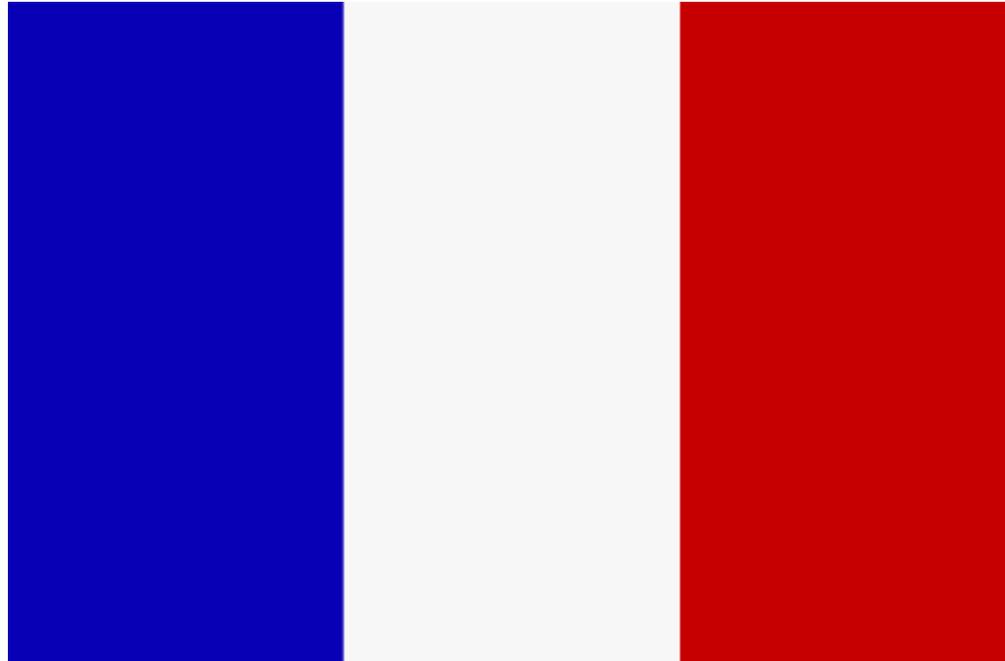


Indice

- Francia
- Paesi Bassi
- Germania
- Prospettiva



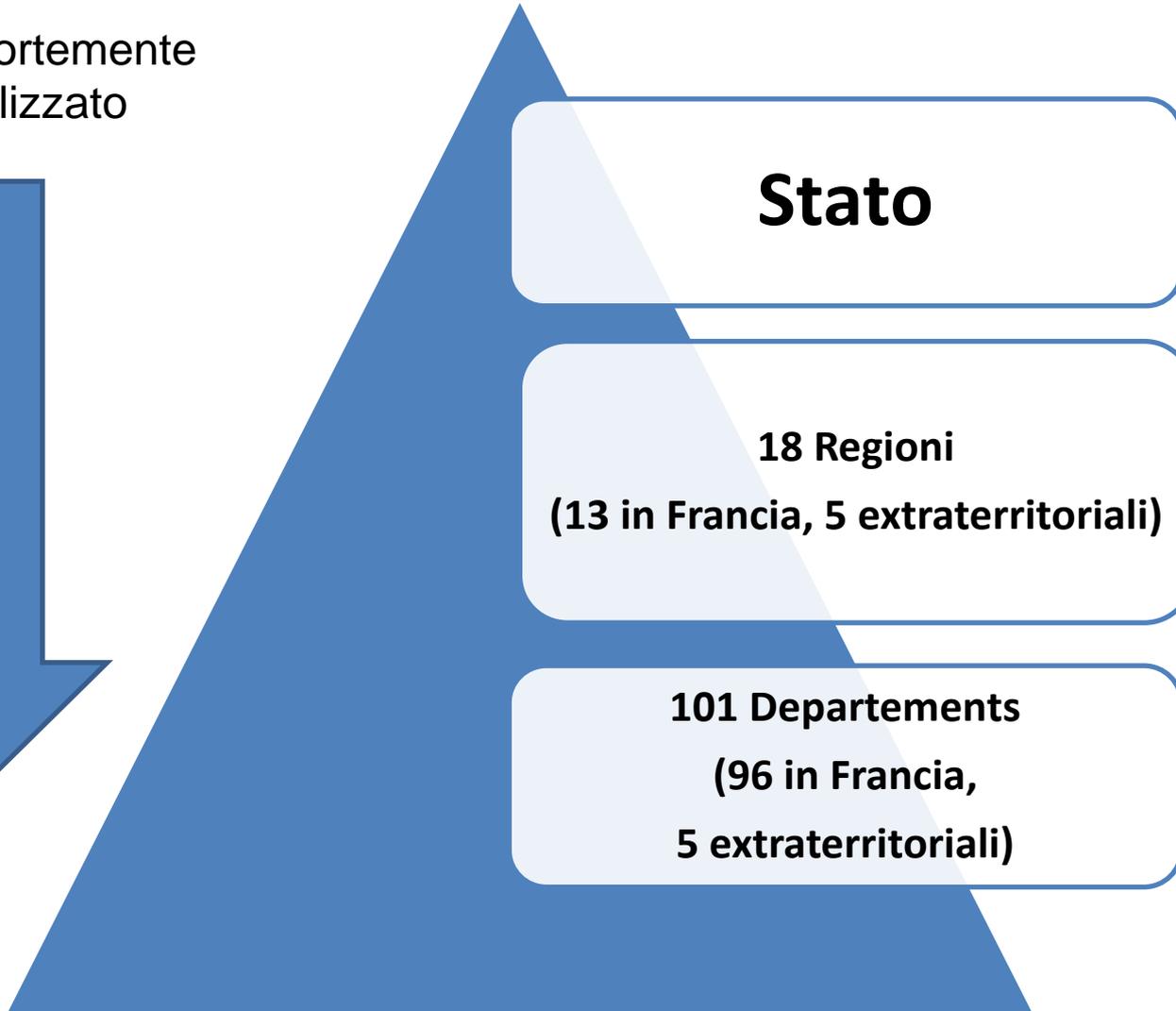
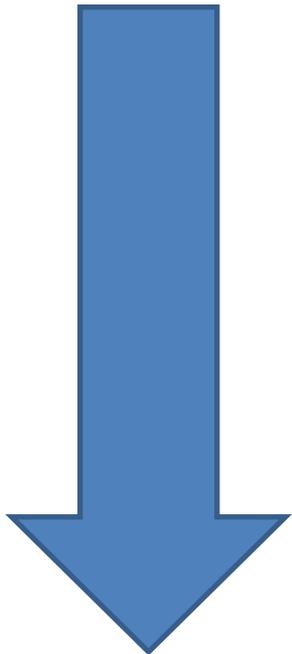
Francia





Sistema politico francese

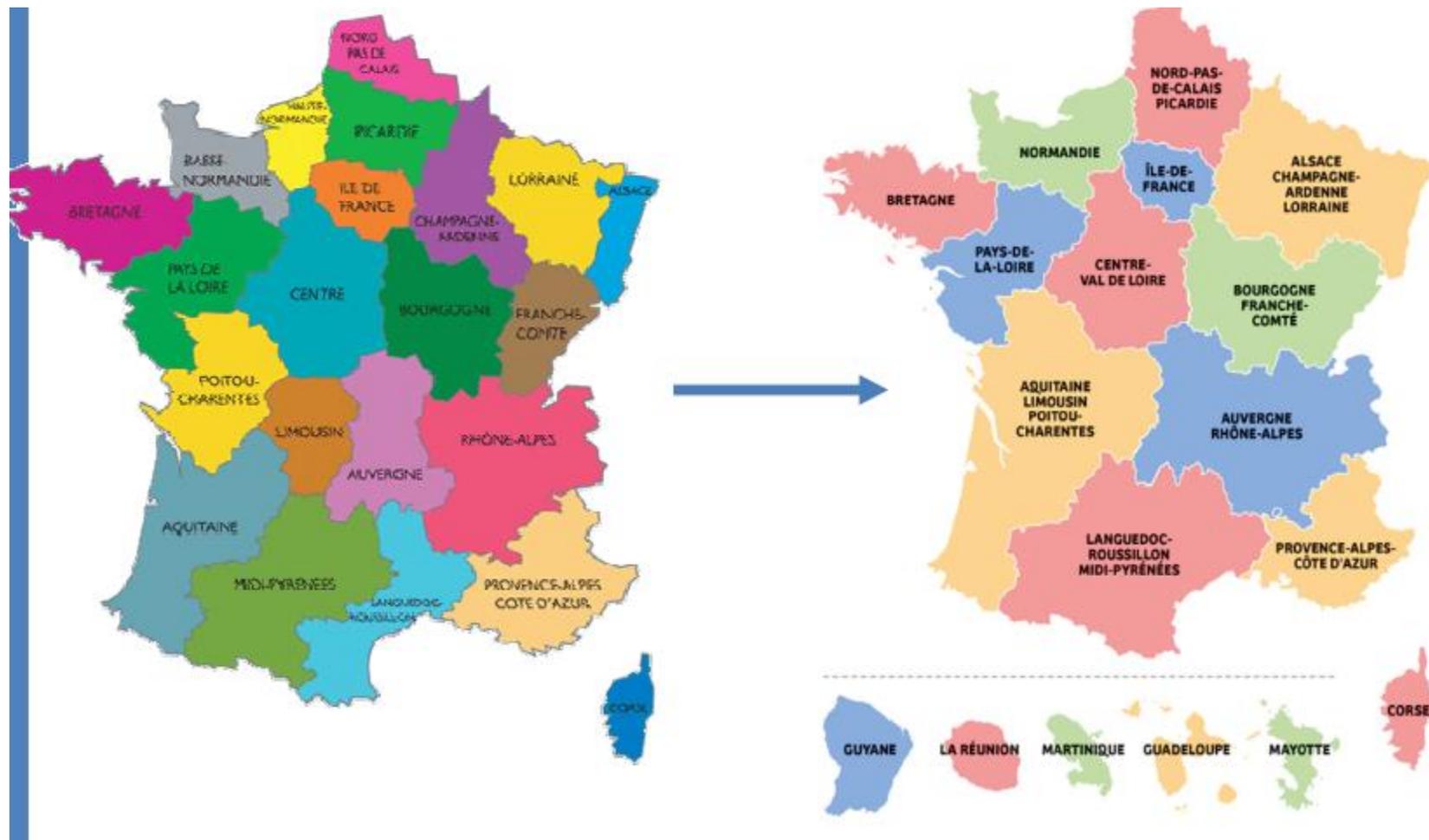
Sistema fortemente
centralizzato





Amministrazione riforma del 2016

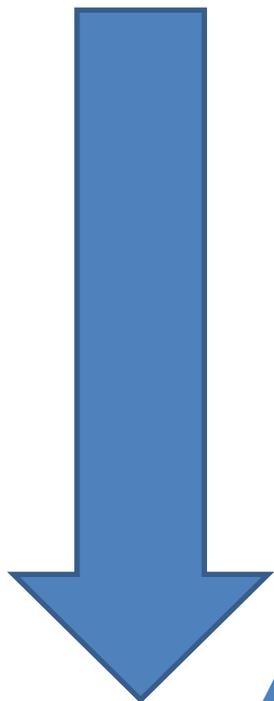
22 regioni → 13 regioni + 5 regioni extraterritoriali





Sistema amministrativo francese

Decisioni
Informazioni
Disposizioni



Ministero

Prefetto regionale

13

Prefetto
département

100

36.000 comuni



Agricoltura

- DGAL (Direttorato Generale Alimenti)
- INAO (Istituto Nazionale per Origine e Qualità)

Economia

- DGCCRF (Direttorato Generale Competizione, Consumatori Controlli frodi)

Salute

- DGS (Direttorato Generale Salute)



Cascata amministrativa

Ministry holding the agriculture portfolio:	Ministry holding the economy portfolio:	Ministry holding the health portfolio:	MD
DGAL	DGCCRF	DGS	SSA
Regional prefects (18) and SGARs			Minister of Defence
DRAAF	DIRECCTE	ARS	DRSSA
SRAL	<i>Pôle C</i>		Regional Head of the military veterinary service
Reporting	Reporting	Reporting	
Steering Coordination Harmonisation Pooling	Steering Coordination Harmonisation Pooling	Coordination Harmonisation	Steering Coordination Harmonisation
Departmental prefect			
DDCSPP or DDPP (DDI)			Veterinary field offices of the military medical centres
Control Implementation			



Livello ministeriale

Responsabilità

DGAL	DGAL, DGCCRF and DGS	DGS	DGCCRF	SSA
<ul style="list-style-type: none"> • Primary production (livestock & crops) • Animal welfare • Abattoirs • Processing food of animal origin 	<ul style="list-style-type: none"> • Processing • Restaurants • Direct sales • By-products • Animal feed • Transport and storage • Veterinary medicines 	<ul style="list-style-type: none"> • Treated water • Veterinary medicines • Mass catering of a social nature 	<ul style="list-style-type: none"> • Processing (foodstuffs of non-animal origin) • Non-food products 	<ul style="list-style-type: none"> • Collective catering facilities in military establishments • Military animal welfare • Military water catchments

ANSES: Agenzia nazionale sicurezza sanitaria alimentare (valutazione rischi sanitari)

BNEVP: Brigata nazionale investigazioni campo veterinario e fitosanitario



Livello regionale/dipartimenti

DRAAF

(direzione regionale
alimentazione, agricoltura e
foresta – autorità ministeriale)

SRAL

(servizio regionale
alimentazione)

DDPP

(direzioni dipartimentali protezione
consumatore - amministrazione veterinaria)



Livello regionale

SRAL

Implementazione programma nazionale sanità e qualità alimentazione

- Cordinazione attività dipartimentali e finanziamento (in collaborazione con Min. finanze)
- Quality management
- Controlli pesticidi
- Campi speciali come animali sperimentali e medicine veterinarie



Livello dipartimenti

DDPP

Controlli ufficiali – provvedimenti e misure correttive –
sanità pubblica, animale e ambiente

Categorie di personale:

- **Ispettori veterinari con specializzazione come ufficiale di stato (ISPV)**
- **Veterinari ufficiali sotto contratto (VIV)**
- **Veterinari abilitati/autorizzati (15.500)**
 - **„vétérinaires mandatés“: pagati dallo stato per compiti assegnati**
 - **Veterinari liberi professionisti nella prevenzione sanità animale, misure pagate dall'allevatore**
 - **Veterinari ufficiali privati: autorizzati certificazioni e Traces (373)**



Livello dipartimenti

DDPP

Controlli ufficiali – provvedimenti e misure correttive –
sanità pubblica, animale e ambiente

- **Ispettori tecnici ufficiali di stato sotto supervisione veterinaria (ausiliari) o altri (alimenti, mangimi, fitosanità e ambiente)**
- **Membri del Corpo Ingegneri Ponti, Acqua e Foreste (IPEF - fitosanità)**
- **Membri del Corpo Ingegneri Agricoltura e Ambiente (IAE – ufficiali di stato, ispezioni fuori del campo veterinario)**



Esempio macelli

DGAL

- Competenza esclusiva macelli
- Responsabilità primaria stabilimenti approvati
- Esperti nazionali (6) per controllo armonizzato e audit stabilimenti

DDPP

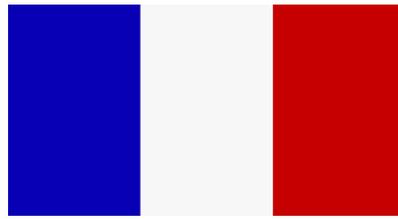
- Ispezioni con assistenza esperti DGAL
- Veterinari ufficiali e ausiliari ufficiali
- Assegnazione personale secondo “Dotazione obiettiva” – criteri interpretabili
- Uso vademecum e check list nazionali
- Sistema di informazione uniforme SIGAL

macelli

- Igiene/HACCP
- Ante e post mortem
- Sicurezza alimentare



Punti di forza



Punti di debolezza

- Sistema informativo centralizzato
 - Sinergie a livello centrale attraverso DGAL con le associazioni di categoria per informazioni di produttori
 - Elevato livello di flessibilità di personale, riduzione costi
- Organizzazione multi livello: Forte variabilità dipartimentale (dimensioni territoriali), qualifiche e sensibilità di lavoro differenti
 - Organizzazioni manageriali differenti
 - Disallineamento progressivo tra gli operatori sul campo e servizi centrali



Paesi Bassi



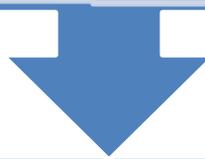


Sistema amministrativo olandese

Ministeri

Affari-economia(EZ)

Salute, Benessere e Sport (VWS)



Agenzie autonome

Autorità sicurezza alimentare e prodotti
consumatori (NVWA)

Agenzia imprese (RVO.nl)



Organi pubblici amministrativi autonomi (ZBO)

Autorità controlli latte e latticini (COKZ)
Servizio sanità animale (GD) – org. priv.

Fondazione qualità ispezioni settore animale
(KDS) – org. priv. accreditata



Competenze

Ministeri

Autorità competenti centrali

- politica
- Legislazione
- Accordi internazionali/bilaterali

Agenzie

Autorità competenti del paese

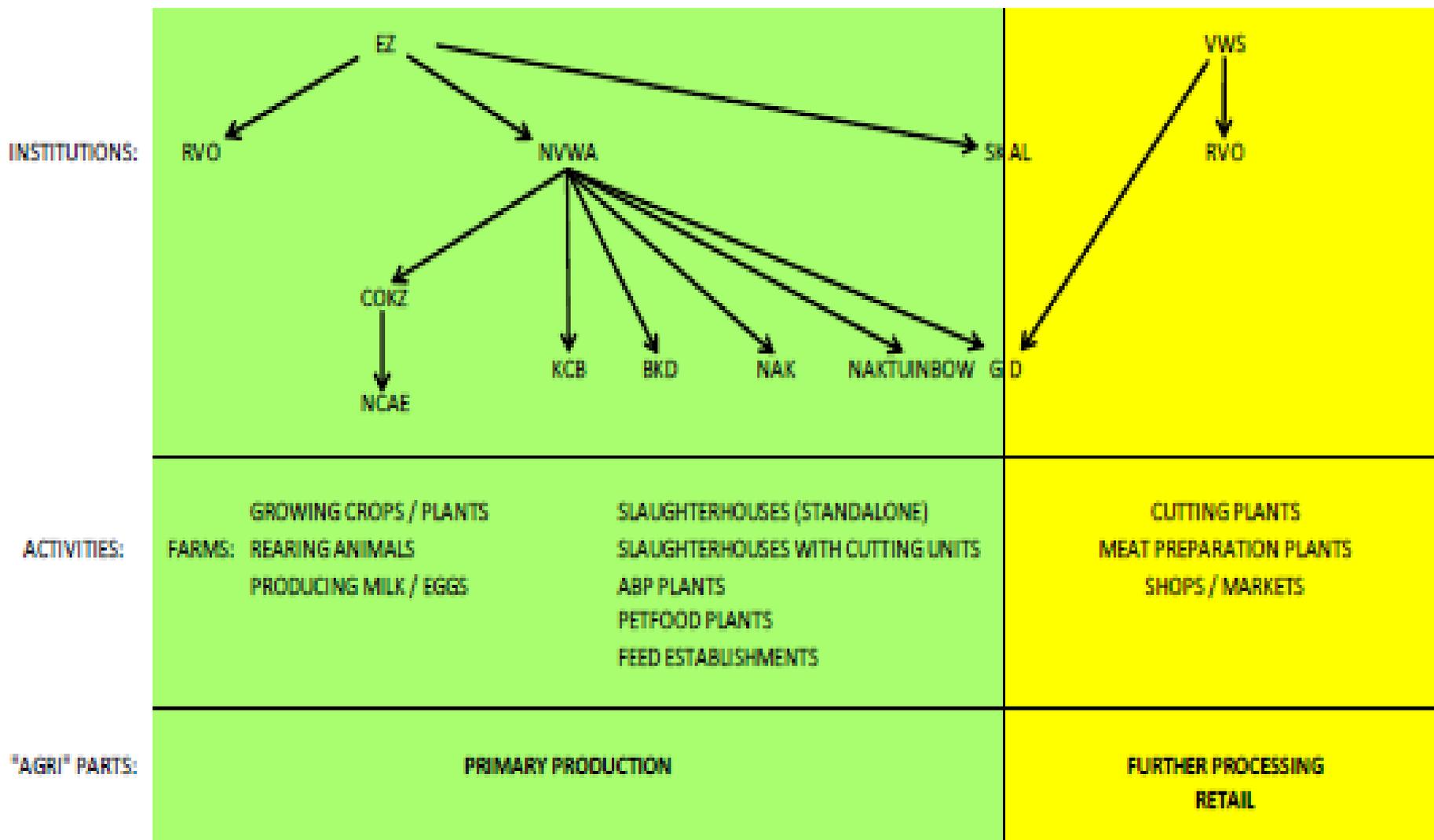
- Organizzazione controlli ufficiali
- Supervisione degli organi pubblici amministrativi autonomi
- Decisioni su sanzioni e misure di forza

Organi pubblici amministrativi

- Esecuzione controlli ufficiali secondo pianificazione delle agenzie
- Carattere legislativo delle decisioni
- Documentazione verso agenzia

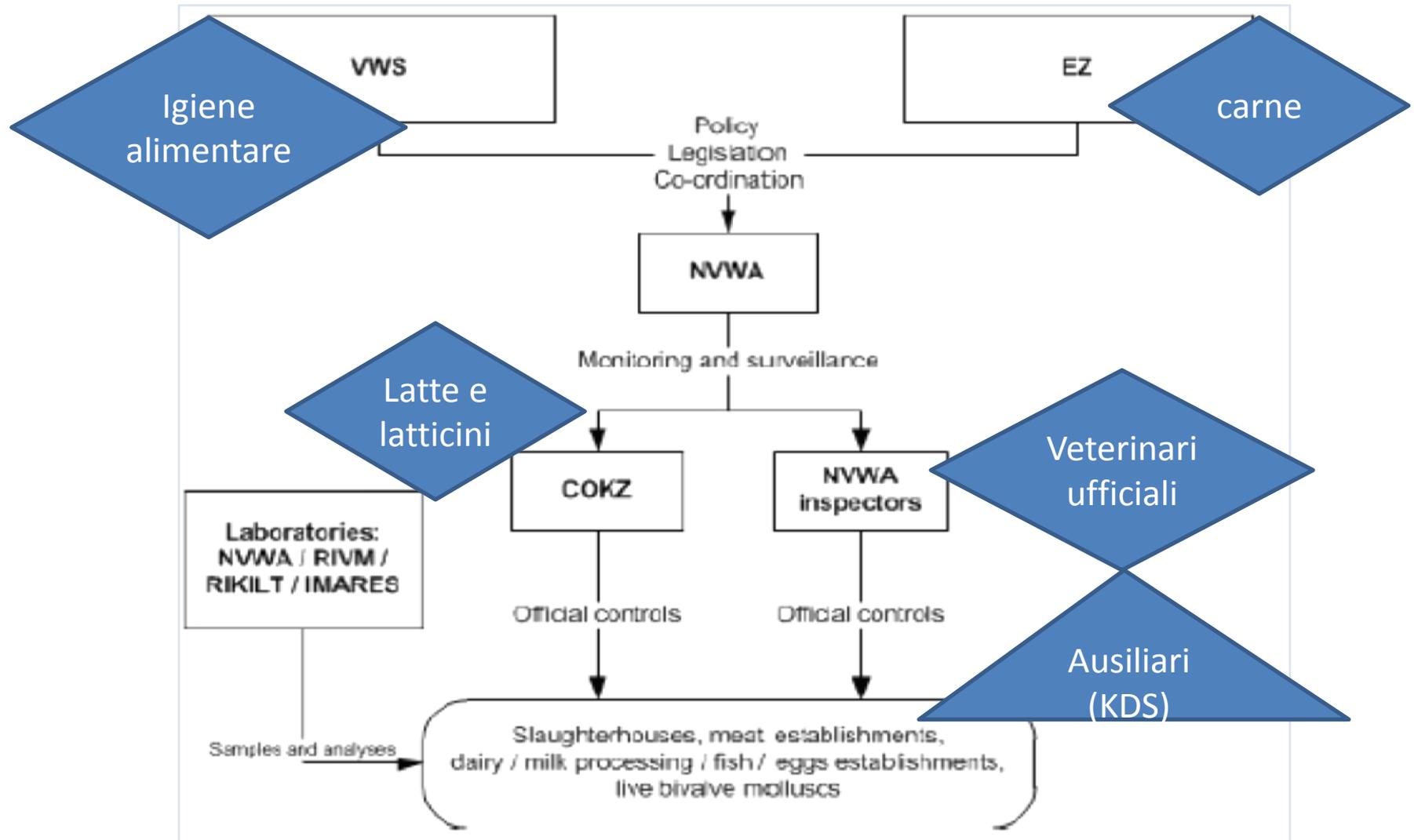


Competenze delle istituzioni settore agricolo



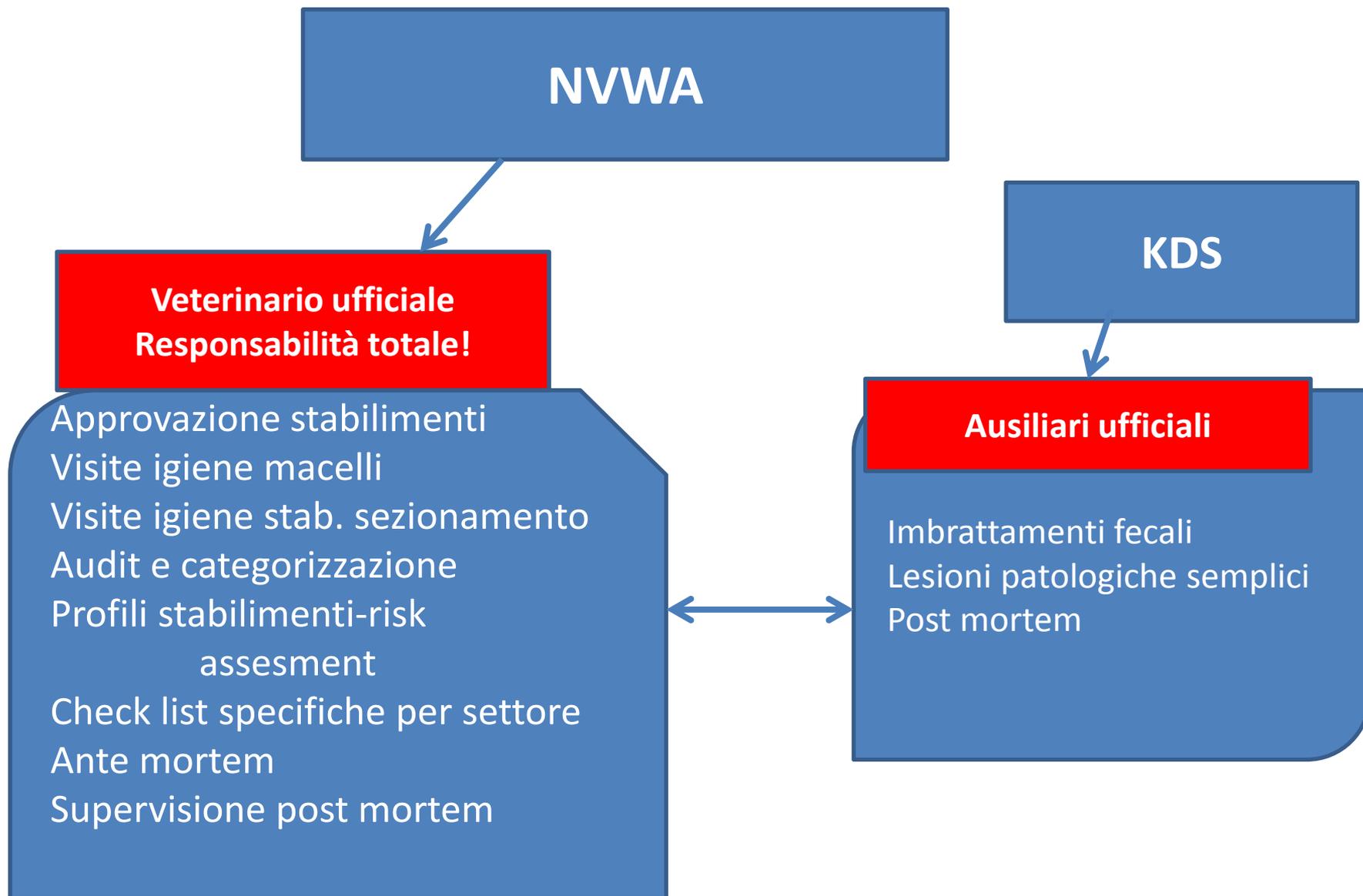


Controlli ufficiali settore prodotti origine animale





Controlli settore carne





Presenza veterinario ufficiale nei macelli

ESEMPIO DI ANIMALI MACELLATI

Animali	Numero di animali macellati all'ora	Numero di animali macellati alla settimana	Frequenza della presenza del veterinario ufficiale sul posto
Macelli di bovini e cavalli	Da 6 a 25	Da 101 a 250	Una volta alla settimana
	Da 1 a 5	Da 1 a 100	Una volta al mese
Macelli di vitelli	Da 11 a 50	Da 201 a 500	Una volta alla settimana
	Da 1 a 10	Da 1 a 200	Una volta al mese
Macelli di suini da salumeria	Da 51 a 200	Da 1001 a 2000	Una volta alla settimana
	Da 1 a 50	Da 1 a 1000	Una volta al mese
Macelli di ovini e caprini	Da 26 a 100	Da 500 a 1000	Una volta alla settimana
	Da 1 a 25	Da 1 a 500	Una volta al mese
Agnelli di peso inferiore a 15 kg	Da 51 a 200	Da 1001 a 2000	Una volta alla settimana
	Da 1 a 50	Da 1 a 1000	Una volta al mese



Punti di forza



Punti di debolezza

- Grande flessibilità di funzionamento
- Equilibrio di bilancio
- Accredитamento organismi ispezione e monitoraggio sequestri

- Trasferimenti attività a organi privati/flessibilità del regolamento UE
- Punto critico dell'indipendenza dell'organo d'ispezione
- Responsabilità totale del veterinario ufficiale difficile e a volte virtuale



Germania





Sistema politico tedesco



16 Bundesländer



Baden-Württemberg



Bayern



Berlin



Brandenburg



Bremen



Hamburg



Hessen



Mecklenburg-Vorpommern



Niedersachsen



Nordrhein-Westfalen



Rheinland-Pfalz



Saarland



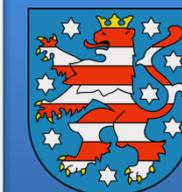
Sachsen



Sachsen-Anhalt



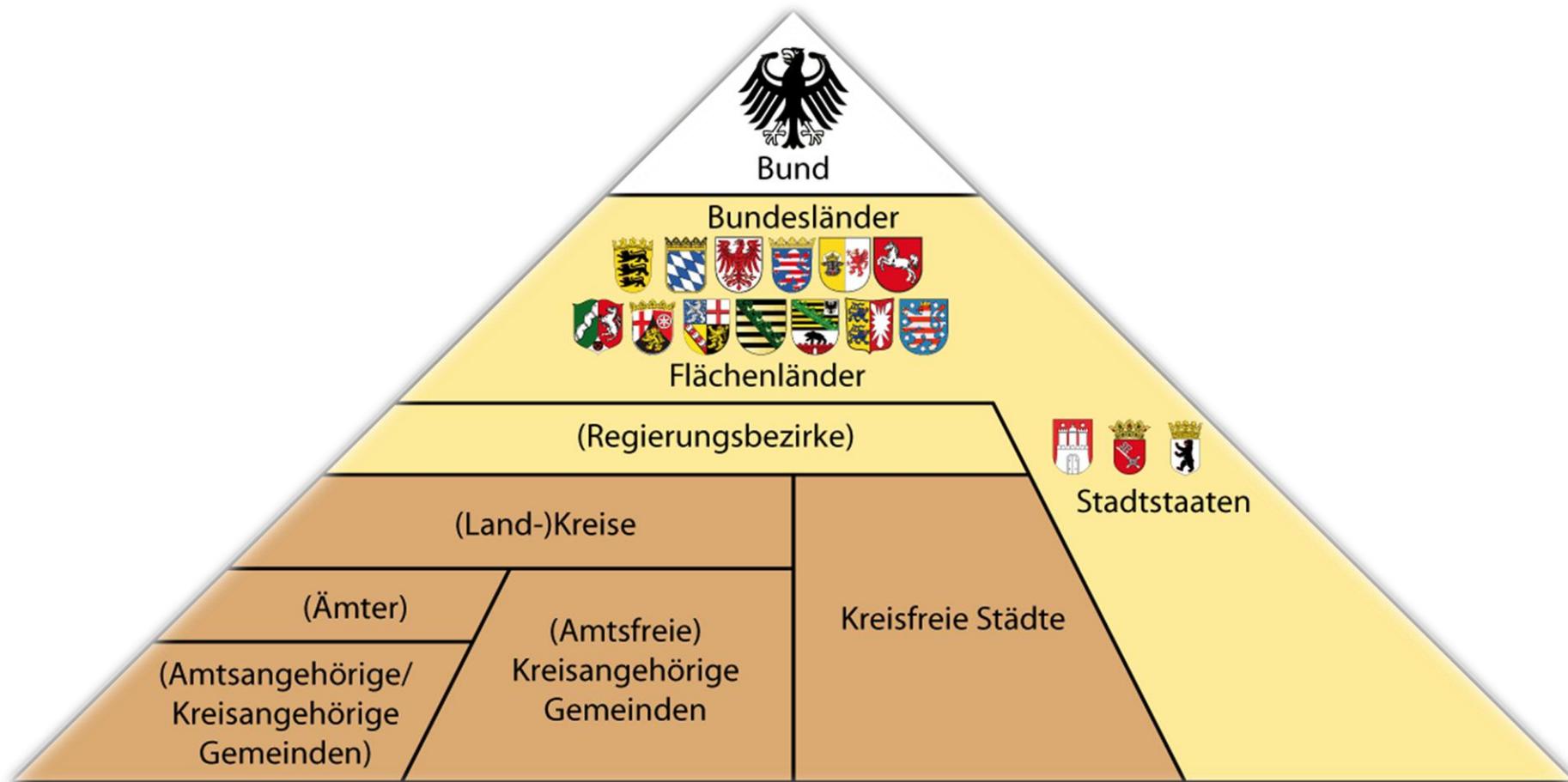
Schleswig-Holstein



Thüringen



Struttura amministrativa in Germania





Competenze legislative



Bund

Legislazione federale regola argomenti maggiori:

- Legge: z. B. LFGB,
- Regolamenti: z. B. Tier-LMHV,
- Normative amministrative: z. B. AVV RÜb,

Legislazione concorrente
Art. 74 Abs. 1 Nr. 20
GG (costituzione)



Länder

Legislazione del Land si limita su:

- leggi regionali a livello modalità applicative,
- regolamenti su attribuzioni compiti,
- normative amministrative regionali



Soluzione per armonizzare controlli - LAV

Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz - LAV

(Gruppo di lavoro federale permanente dei „Land“ per la protezione del consumatore)

Compiti

- Gruppo composto da rappresentanti delle autorità dei „Land“ addetti alla sanità pubblica veterinaria.
Compito centrale: Coordinamento dell'implementazione della legge nazionale/comunitaria.
- Il LAV **da pareri** alle conferenze dei Ministri dei diversi „Land“ della protezione consumatori (VSMK), dei ministri dell'agricoltura (AMK) e dei Ministri della Sanità (GMK), **risponde** loro **quesiti tecnici** e può proporre **propri progetti di legge** ai Ministri VSMK/AMK/GMK.



Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz - LAV

Competenze

- **Competenze del LAV a livello:**
 - **Sicurezza alimentare e dei mangimi,**
 - **Sanità animale, Epidemiologia animale,**
 - **medicinali animali,**
 - **Benessere animale,**
 - **legislazione professionale.**



Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz - LAV

Membri

- **Direttori delle Sezioni addette alla sanità pubblica veterinaria dei „Land“.**
- **Ospiti permanenti:**
rappresentanti del Ministero Federale dell' alimentazione, agricoltura e protezione del consumatore (BMELV).



Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz - LAV

Gruppi tecnici (1)

LAV sostiene i seguenti Gruppi tecnici permanenti :

➤ AGT	Benessere Animale
➤ AGTT	Sanità animale, epidemiologia animale
➤ AGTAM	Medicinali animali
➤ ALB	Alimenti, Materiali a contatto alimenti, Vino und Cosmetici
➤ AFFL	Carni (bianca e rossa) e tutti gli alimenti origine animale
➤ AFU	Mangimi
➤ AGEAD	Importi, Esporti, Transito
➤ AfAB	Aspetti educativi e professionali del Personale che lavora nel campo coperto dalla legislazione veterinaria e degli alimenti
➤ AGQM	Qualitymanagement nella sanità pubblica veterinaria



Länderarbeitsgemeinschaft Verbraucherschutz - LAV

Gruppi tecnici (2)

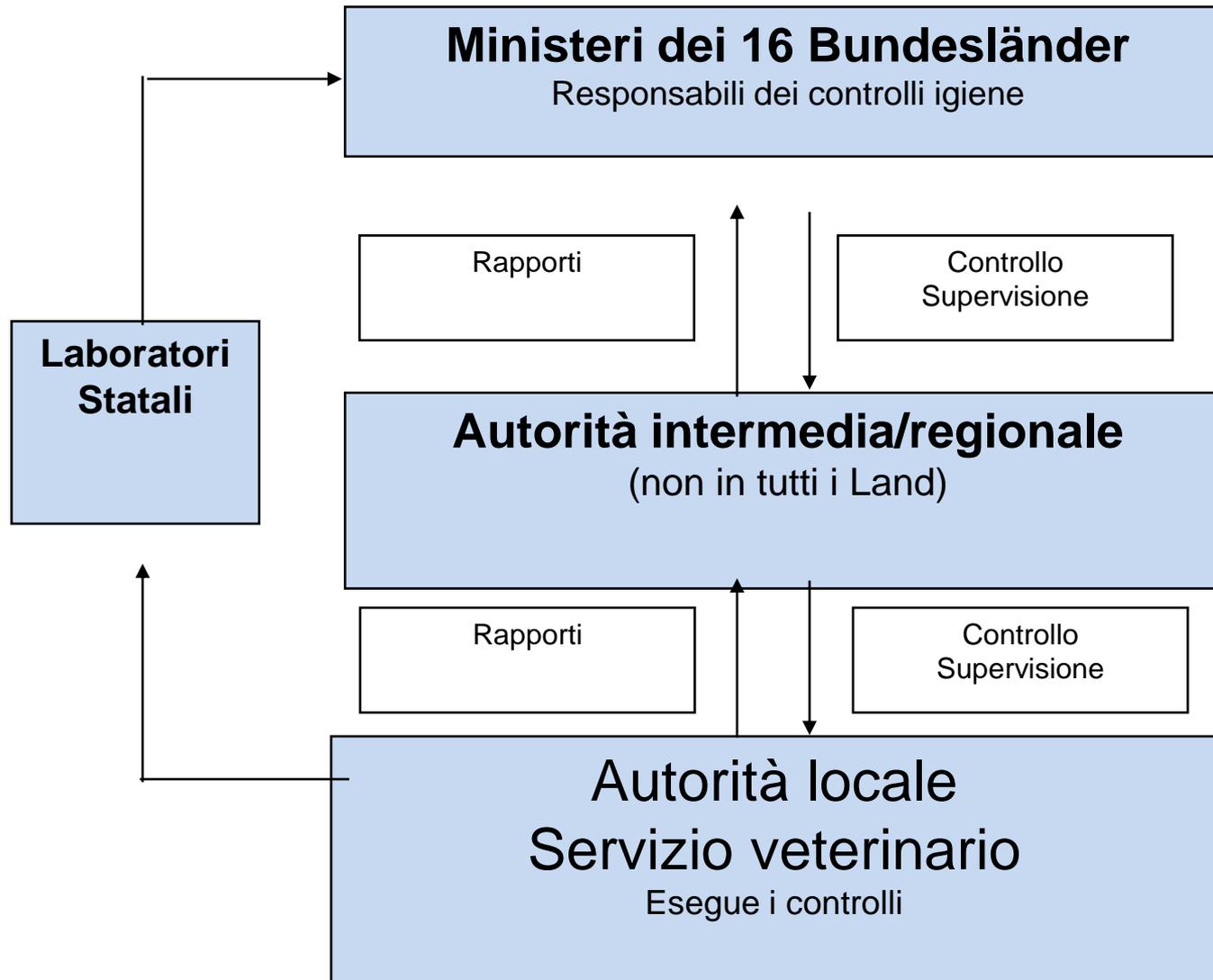
Il LAV sostiene inoltre i seguenti Gruppi:

- | | |
|-----------------|-----------------------------------|
| ➤ AG IuK | Informazione e Comunicazione |
| ➤ AG GEE | Alimentazione |
| ➤ AG WV | Protezione Consumatore (ammonaio) |

Membri dei Gruppi tecnici

Specialisti dei Settori specializzati dei „Land“

Organizzazione controlli ufficiali





Organizzazione controlli ufficiali

Ministero del Land

Compiti:

Pianificazione/Programmazione

Legislazione a livello regionale/Contribuzione Legislazione Federale

Ordinaria Amministrazione

Supervisione e Direzione dei Controlli Igiene

Rapporti verso Ministero Federale o Ente Federale

Diritto di intervento



Autorità intermedia

Compiti

Autorizzazioni esperti privati

coordinazione delle Analisi sui residui

coordinazione di analisi (strategie)

Rapporti per il Land (Direttiva 89/397/EWG)

coordinazione programma controlli mangimi

Pratiche di approvazione secondo Legislazione alimenti



Servizi veterinari (livello comunale)

Compiti:

Ispezione sui generi alimentari, prodotti cosmetici, articoli a contatto, tabacchi

Sorveglianza malattie epizootiche

Controlli mangimi/foraggi

Prelievi campioni alimenti secondo programma a rischio

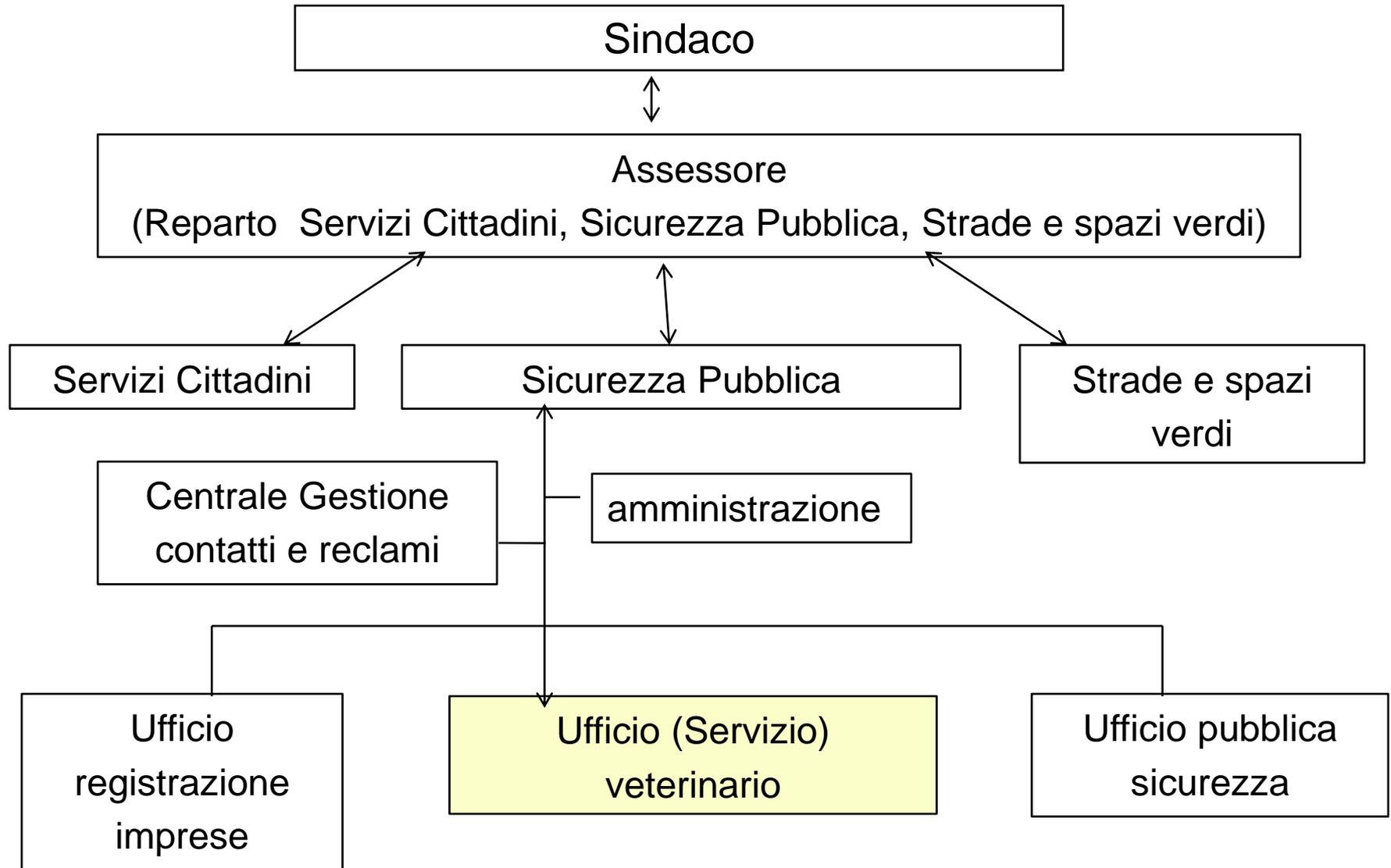
(minimo 5,5 campioni per 1000 abitanti/anno = 18.500 a Berlino/anno = ca.10 milioni €)

Provvedimenti d' autorità

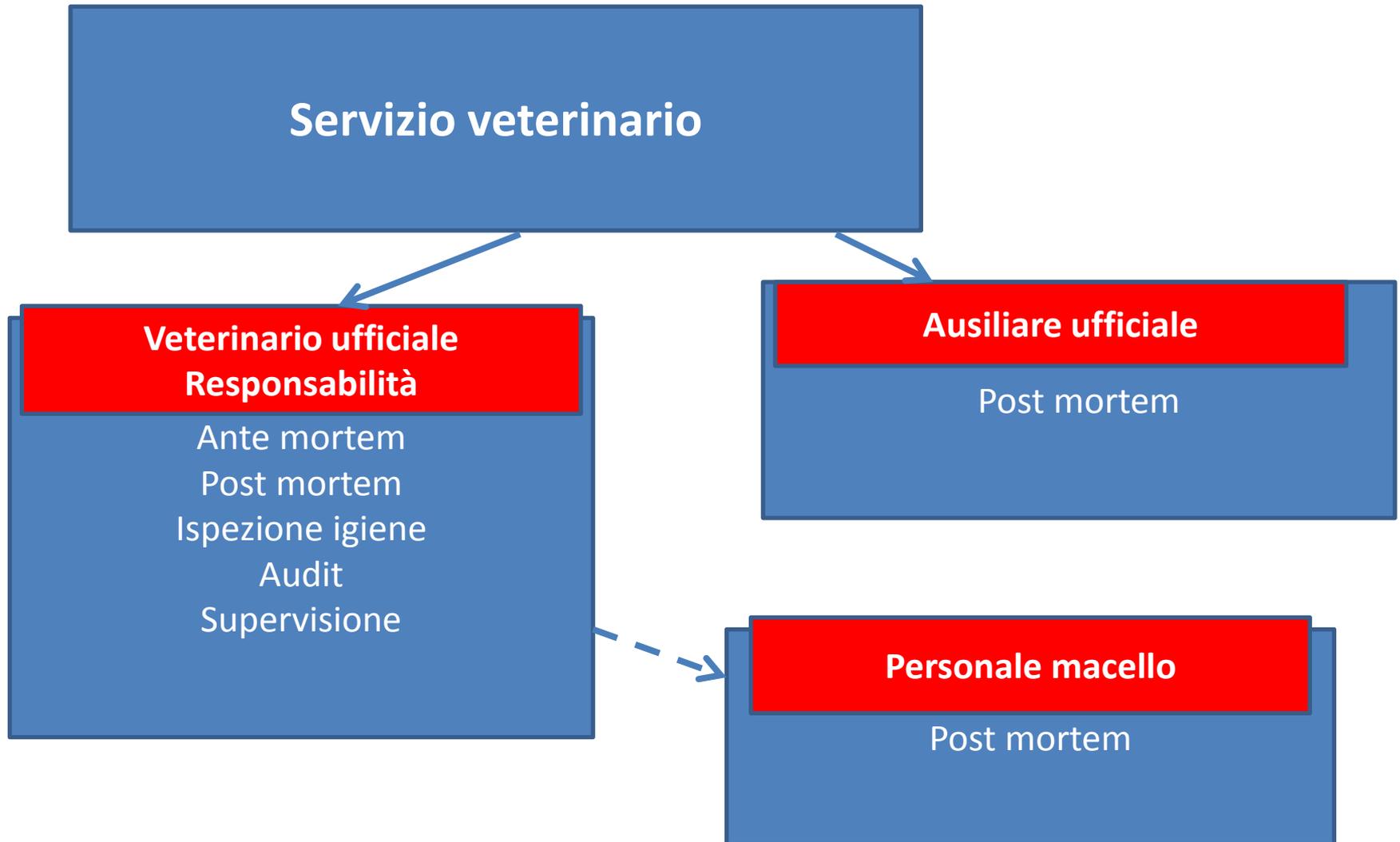
(sequestro, chiusura stabilimenti, sanzioni, disposizioni/ordini)

Servizi veterinari livello comunale a Berlino

(Esempio comune Tempelhof-Schöneberg)



Controlli ufficiali esempio macelli



Soluzione per armonizzare controlli – quality management





Risultati del LAV- gruppo tecnico QM

Concetto Audit Servizi

Schema Audit



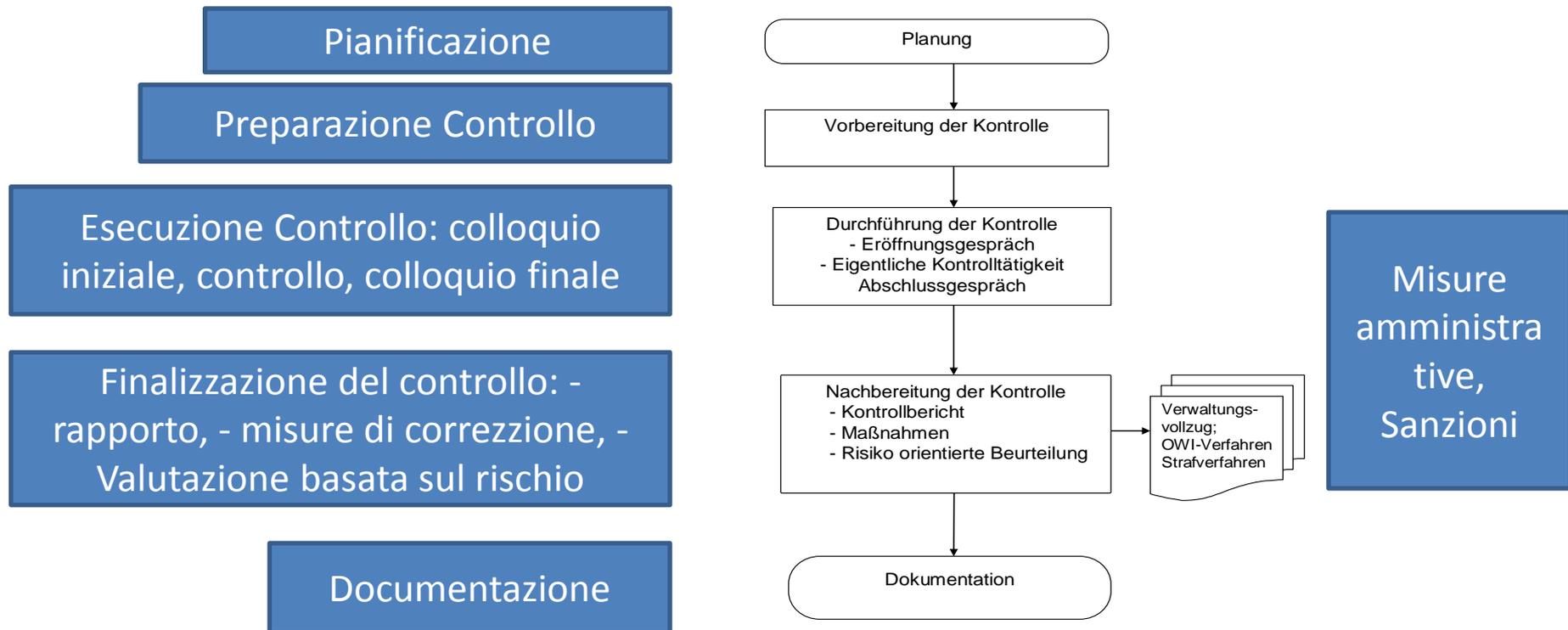


AFFL- Direttiva di procedimento: Controllo Stabilimenti Carne

Documento: 08-VA-AFFL-01

Data della votazione AFFL: 27.11.2007, Pag. 6 von 14, Versione: 01

Diagramma





Punti di forza

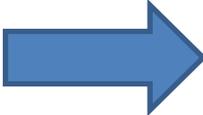
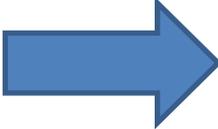
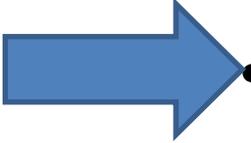


Punti di debolezza

- Servizi veterinari con competenze su tutti i settori animali e sanità pubblica alimentare
- Competenze sanzionali in generale allocate nei servizi veterinari
- Interpretazione uniforme delle leggi a base di collaborazione dei Land
- Federalismo concede la possibilità di implementare leggi in modo differente
- Numeri di personale nei servizi troppo ridotto in relazione ai compiti
- Ogni Land può organizzare i compiti e le paghe dei dipendenti a secondo le proprie esigenze



Influenza del nuovo regolamento UE – Dicembre 2019

- Paesi con alta occupazione di veterinari  • Riduzione di veterinari in settori carne ???
- Paesi con bassa occupazione di veterinari  • Poco cambiamento
- Paesi con organizzazioni indipendenti  • ???

Flessibilità dei Paesi Membri

Stabilimento:		Ispettore					Bezirksamt Tempelhof-Schöneberg von Berlin			
Indirizzo:							FB Veterinär- und Lebensmittelaufsicht			
Categoria	Obiettivi	Rischio					max. Punt	Risultato	Deficenze, Note	
Categoria I	Tipo di Stabilimento									
	1. Dimensioni sello Stabilimento / maneggio del Prodotto (seguendo categorie rischio descritte)	Categoria Rischio					100			
		6	5	4	3	2				1
		0	20	40	60	80				100
	2. Rischio legato al Prodotto stesso (seguendo Gruppo rischio descritto)	Gruppo Rischio					20			
		basso	medio		alto					
		0	10		20					
							1 = molto buono; 2 = buono; 3 mediocre =; 4 = accettabile; 5 = non accettabile;			
		valutazione								
		1	2	3	4	5				
Categoria II	Livello conformità gestore						15			
	1. Conformità/regolarità legale	0	1	2	3	5				
	2. Tracciabilità	0		2		3				
	3. Formazione Personale	0	2	4	6	7				
Categoria III	Sistema di autocontrollo						25			
	1. Sistema HACCP	0	3	6	9	12				
	2. Campionamento Prodotti	0	1	2	3	5				
	3. Controllo Temperature	0	2	4	6	8				
Categoria IV	Gestione igiene						40			
	1. Aspetti strutturali	0	1	2	3	5				
	2. Procedure sanificazione	0	2	4	6	8				
	3. Igiene del Personale	0	3	5	8	11				
	4. Igiene di Produzione	0	4	7	10	13				
	5. Controllo di infestanti	0		2		3				
						Punteggio:				
Ritmo di controllo ufficiale in dipendenza dai punti o dalla categoria di rischio										
0 - 40 = CR 9 = 36 M	41 - 60 = CR 8 = 24 M	61 - 80 = CR 7 = 18 M	81 - 100 = CR 6 = 12 M	101 - 120 = CR 5 = 6 M	121 - 140 = CR 4 = 3 M	141 - 160 = CR 3 = 1 M	161 - 180 = CR 2 = 1 sett	181 - 200 = CR 1 = giorn		

Influenza nuovo Regolamento: Esempio Germania

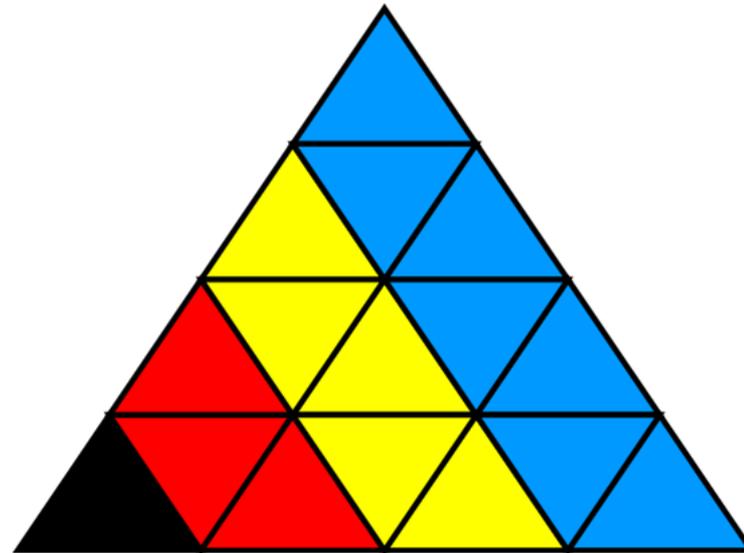
Frequenze controlli regolari

(secondo regolamento nazionale)

Categoria	Rischio	Frequenza oggi	Frequenza nuova
1	(200 – 181 Punti)	ogni giorno	< ogni mese
2	(180 – 161 Punti)	ogni settimana	ogni mese
3	(160 – 141 Punti)	ogni mese	ogni 3 mesi
4	(140 – 121 Punti)	ogni 3 mesi	ogni 6 mesi
5	(120 -- 101 Punti)	ogni 6 mesi	ogni 9 mesi

Stabilimenti/impresе problematiche: Categoria 3-5

Consequenza: piú controlli intermediari necessari



**Grazie
dell' attenzione!**