



S.I.Me.Ve.P.

Società Italiana di Medicina Veterinaria Preventiva

Corso di formazione
Il sistema sanzionatorio in Medicina Pubblica Veterinaria



Condizionalità
L'azione dei SSVV e il trattamento delle non conformità

Dott. Agr. Paolo Tosi

Folgaria, 1 marzo 2019



Perché oggi parliamo di condizionalità?

Condizionalità: un sistema di Criteri e Norme a carico delle aziende agricole, diviso in **tre Settori**

- 1. Ambiente, clima e buone condizioni del terreno**
- 2. Settore Sanità pubblica, salute degli animali e delle piante**
 - Sicurezza alimentare e tracciabilità
 - Sostanze ormonali
 - Identificazione e registrazione degli animali
 - TSE
- 3. Settore Benessere animale**
 - Vitelli
 - Suini
 - Benessere negli allevamenti

I **SSVV** sono coinvolti nell'esecuzione di un'importante parte dei controlli di condizionalità.



Condizionalità: un sistema di Criteri e Norme a carico delle aziende agricole

La condizionalità si applica agli agricoltori beneficiari di:

- Pagamenti diretti di cui al regolamento (UE) n. 1307/2013 (Domanda Unica);
- Misure del Programma di Sviluppo Rurale PSR 2007-2013
- Misure del Programma di Sviluppo Rurale PSR 2014-2020
- Pagamenti relativi all'OCM vino: Ristrutturazione e la Riconversione dei Vigneti (PRRV).

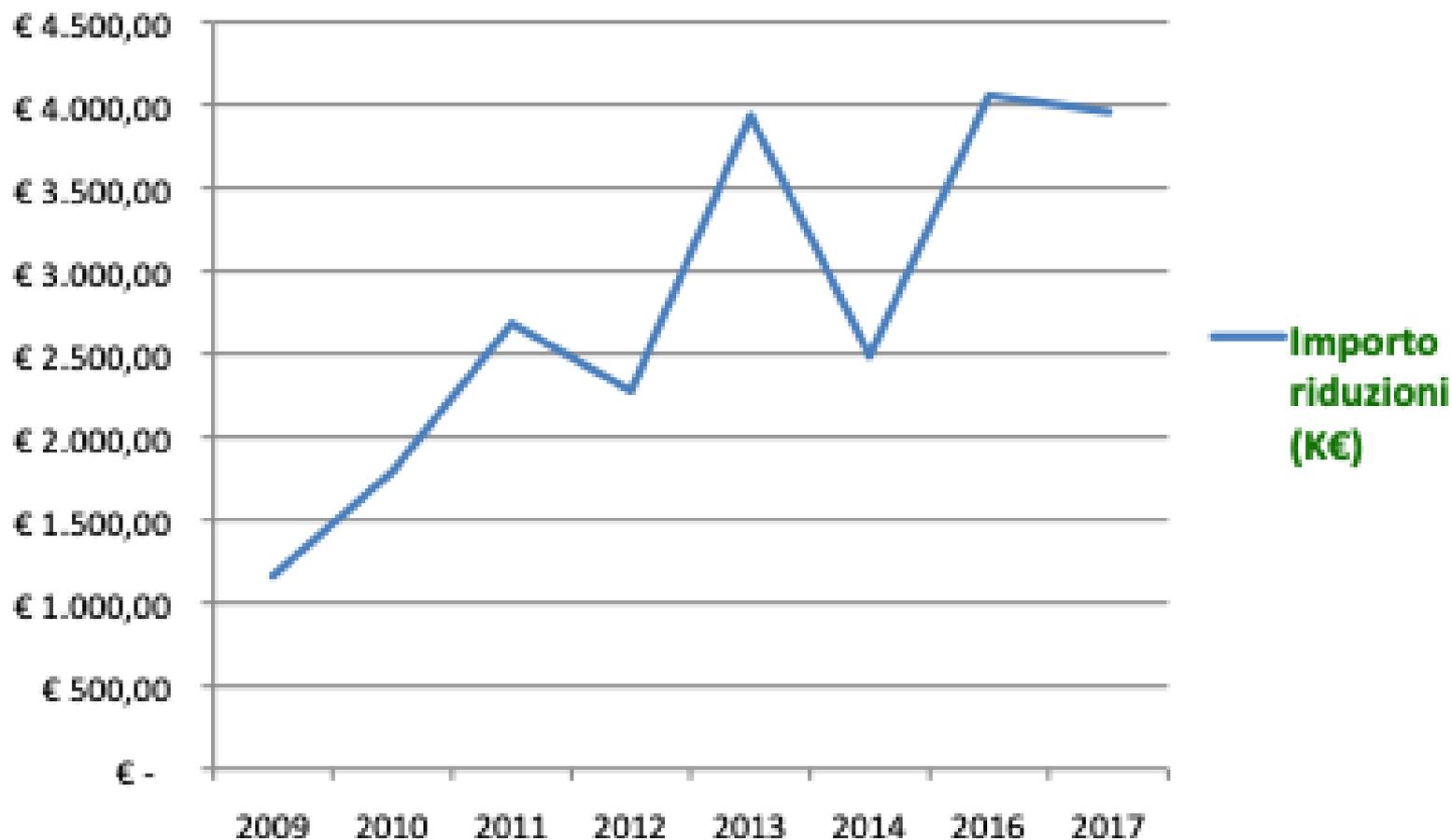
La **Condizionalità**, se non rispettata, genera sanzioni a carico delle aziende agricole beneficiarie di aiuti PAC.

Nel decennio 2008-2017 sono state applicate riduzioni di condizionalità per **18.232.843,60 €**

OP	Sanzioni di condizionalità - importi (€)
AGEA	€ 11.851.186,02
AGREA	€ 683.533,52
APPAG	€ 7.705,00
ARCEA	€ 467.784,92
ARPEA	€ 842.862,36
ARTEA	€ 271.895,39
AVEPA	€ 1.700.534,35
OPLO	€ 2.304.587,56
OPPAB	€ 1.000.000,00
	€ 18.232.843,60

Riduzioni applicate Andamento ultimo decennio (dati Italia)

Importo riduzioni (K€)

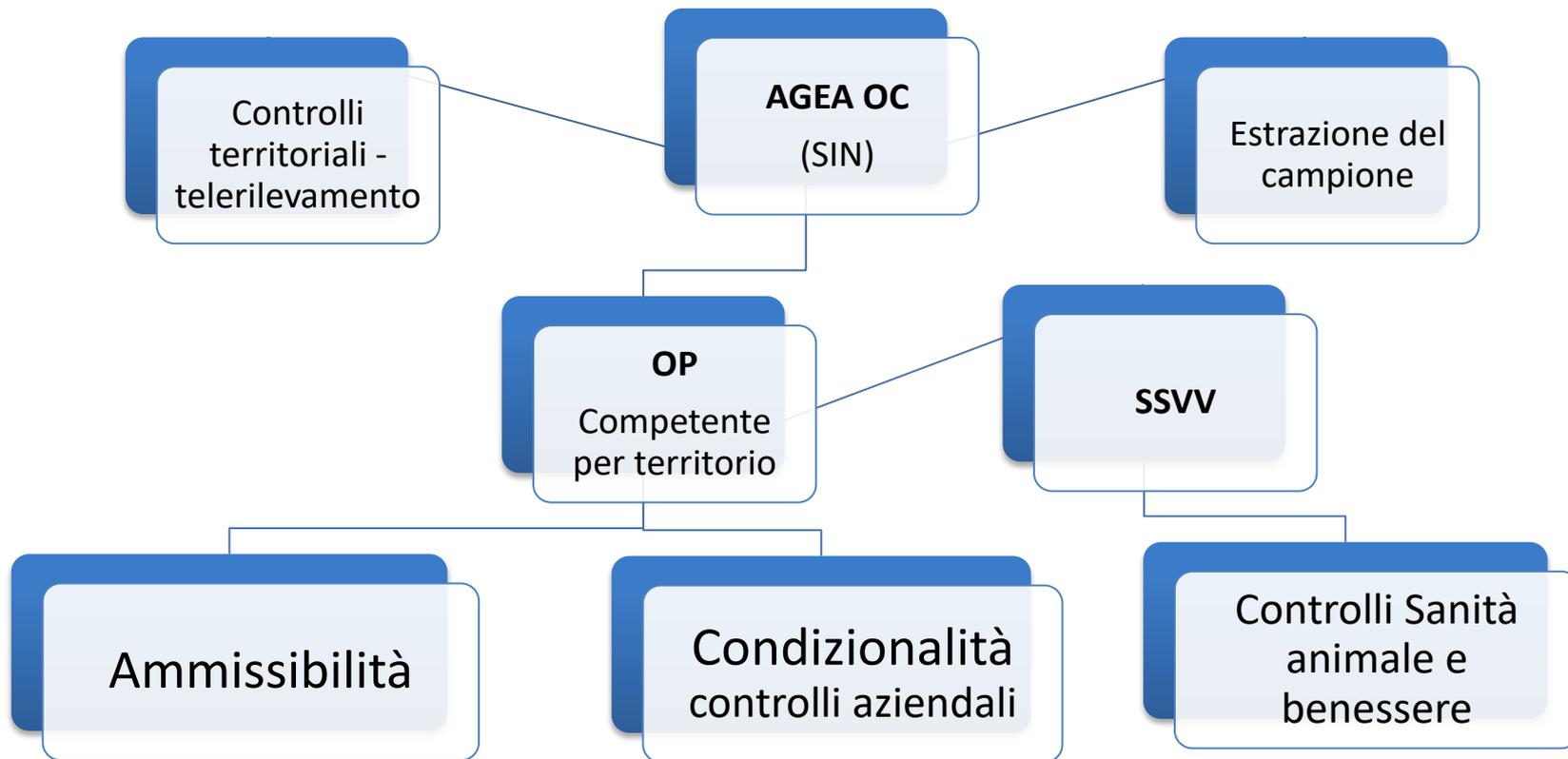


Quanto “pesa” la condizionalità?

Se il *sistema di controllo di condizionalità* non è conforme ai regolamenti UE, le autorità nazionali subiscono delle sanzioni sotto forma di **correzioni finanziarie** a carico degli importi erogati annualmente dalla Commissione per la PAC

AUDIT	TRIENNIO INDAGINE	OP	% CORR. ANIMALI	% CORR. TERRITORIO	IMPORTO FINALE RETTIFICA
XC/2007/0107 XC/2007/030 – desk	2005-2007	AGEA OP TUTTI	10%	5%	€ 48.095.235,86
XC/2010/001/IT	2008-2010	AGEA OP	10%	5%	€ 30.971.492,77
XC/2010/102/IT-desk	2008-2010	TUTTI tranne AGEA OP e AVEPA due anni	5% 2% OPLO	2%	€ 13.539.200,64
XC/2011/004/IT	2009-2011	AVEPA	5%	2% (fuori N2K)	€ 4.073.431,60
XC/2012/004/IT	2010-2012	OPLO	5%	2%	€ 6.255.854,96
XC/2013/004/IT	2011-2013	AGREA	5% (2011-12) 2% (2013)	2%	€ 3.079.729,34
XC/2014/001/IT	2012-2014	AGEA OP	2%	0%	€ 8.660.081,01
XC/2014/006/IT	2012-2014	ARPEA (AGEA OP vino)	5% (2012) 2% (2013)	2% (2012-2013) (fuori N2K)	€ 2.010.191,34
XC/2015/002/IT	2013-2015	ARCEA	7%	5%	€ 1.307.145,36
XC/2016/004/IT	2014-2016	OPPAB	2% (prima 7 e poi 5%)	0%	€ 107.082,92
XC/2017/001/IT	2015-2017	AGEA OP	10% (2015-2016)	0%	Da definire
XC/2017/004/IT	2015-2017	AVEPA	5%	5%	€ 581.563,60
XC/2018/004/IT	2016-2018	OPLO	Da definire	Da definire	Da definire
TOTALE					€ 118.681.009,40

Sistema di controllo



Il Protocollo d'Intesa

L'azione dei SSVV ai fini di condizionalità si svolge nell'ambito di un **Protocollo d'intesa** siglato a maggio 2012 tra i Ministeri delle Politiche Agricole e della Salute, le Regioni e Province autonome e AGEA.

Il Protocollo d'intesa prevede la sigla di convenzioni operative tra gli OP competenti per territorio e le Direzioni sanitarie regionali.

I servizi veterinari agiscono con una pressoché totale autonomia.

La convenzione con l'OP introduce alcune lievi modifiche nella procedura di selezione del campione e di controllo, per adeguarla ai regolamenti del SIGC.

I parametri di valutazione delle non conformità

Le non conformità rilevate in ambito di condizionalità sono tutte valutate in base a tre parametri distintivi:

- **Portata** – che ne rappresenta la diffusione dentro e fuori l'azienda
- **Gravità** – che dà una misura dell'intensità in funzione degli obiettivi del requisito
- **Durata** – che misura il tempo per ripristinare le condizioni di conformità

L'attribuzione del livello ad ognuno di questi parametri determina il valore delle riduzioni % applicabili all'importo complessivo degli aiuti a cui l'azienda avrebbe diritto.

La Circolare AGEA stabilisce il livello dei parametri per ogni tipo di infrazione, in modo che la valutazione delle non conformità non debba essere di libera interpretazione.

Le tipologie di non conformità per la condizionalità

In base al tipo di infrazione/i, al livello dei parametri ed al numero di infrazioni commesse nel tempo, si arriva alla definizione dell'**esito complessivo** a carico dell'azienda.

I livelli crescenti di infrazione sono denominati come segue:

- ***Early warning*** (allerta tempestiva) legato a infrazioni particolarmente lievi;
- commesse per ***Negligenza***;
- ***Infrazioni reiterate***;
- infrazioni considerate ***Intenzionali***;
- ***Intenzionalità estrema***.

La negligenza

Tutte le infrazioni che non siano intenzionali si intendono commesse per negligenza.

La percentuale di riduzione da applicare è calcolata a livello di settore di condizionalità e può andare dall'1 al 5%.

I valori così calcolati sono aggregati a livello aziendale.

In caso di negligenza senza reiterazione si applica il tetto del 5%.



La reiterazione

Un'inadempienza reiterata è una infrazione commessa e rilevata durante un controllo (almeno) due volte in tre anni consecutivi.

Per essere considerata reiterata, un'infrazione deve essere rilevata e **comunicata** al beneficiario.

Le **riduzioni applicabili** in caso di infrazione reiterata sono il risultato della triplicazione della percentuale calcolata, fino ad arrivare al 15%.

Nel caso in cui la percentuale così calcolata raggiunga o superi il 15%, si applica il **tetto per le infrazioni reiterate pari al 15%** ma l'azienda subisce un'**ammonizione**: ogni ulteriore infrazione per l'impegno o gli impegni interessati sarà considerata commessa intenzionalmente.



L'intenzionalità

Un'infrazione è considerata commessa **intenzionalmente** se si verifica almeno una delle seguenti condizioni:

- sono superati limiti fissati per alcuni Criteri o Norme;
- l'intenzionalità è stabilita da un organismo specializzato per il controllo;
- l'infrazione è reiterata a tal punto da superare i limiti per la negligenza.

Le **riduzioni applicabili** in caso di infrazione intenzionale:

- A partire dal 20% per le non conformità intenzionali non ripetute senza applicazione di tetti;
- Esclusione dagli aiuti dell'anno successivo in caso di infrazioni intenzionali ripetute (intenzionalità estrema).

Sistema di sanzionamento della condizionalità rispetto al sistema veterinario

SSVV

Sistema basato su Prescrizioni e Sanzioni, che possono avere anche conseguenze penali.

Il divario è netto e le procedure sono differenti.

Il controllo di condizionalità è integrato nel procedimento amministrativo che si conclude con l'erogazione degli aiuti PAC.

In questo sistema, i regolamenti prevedono che l'OP valuti **sempre** le non conformità, anche nei casi più lievi.